

**БЮРО ПО КООРДИНАЦИИ БОРЬБЫ
С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ИНЫМИ ОПАСНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ
С ЭКСТРЕМИЗМОМ
НА ТЕРРИТОРИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ
В 2014 ГОДУ**

Аналитический обзор

Домодедово
2015

Под общей редакцией:

- директора Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, кандидата юридических наук, генерал-майора полиции Олега Федоровича Коновалова;

- начальника Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, доктора юридических наук, профессора, генерал-лейтенанта полиции Юрия Николаевича Демидова.

Авторский коллектив: Сергей Анатольевич Спиридонов (ВИПК МВД России); Оксана Владимировна Демковец, кандидат юридических наук, доцент (БКБОП); Диана Юрьевна Федорович, кандидат юридических наук (БКБОП); Андрей Валерьевич Быстров (БКБОП); Инна Ивановна Романенко, кандидат педагогических наук (ВИПК МВД России).

О результатах борьбы с экстремизмом на территории государств – участников СНГ [Текст]: аналитический обзор / С.А. Спиридонов [и др.]; под общ. ред. О.Ф. Коновалова, Ю.Н. Демидова. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2015. – 37 с.

Аналитический обзор подготовлен по материалам, предоставленным БКБОП и МВД (Полицией) государств – участников СНГ, и предназначен для сотрудников правоохранительных органов, курсантов и слушателей образовательных организаций, а также представителей органов власти, уставных и рабочих органов государств Содружества, занимающихся проблемами борьбы с экстремизмом.

ОГЛАВЛЕНИЕ

стр.

ВВЕДЕНИЕ.....	4
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ	7
2. ОБЗОР СОСТОЯНИЯ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА (по информации МВД (Полиции) государств – участников СНГ).....	16
3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ	35

ВВЕДЕНИЕ

Анализ состояния борьбы с экстремизмом в государствах – участниках Содружества Независимых Государств¹ за 2014 год показывает достаточно высокую степень экстремистской агрессии. Статистические данные свидетельствуют об устойчивой динамике роста преступлений экстремистской направленности, а интерполяция прогнозов возможного развития криминогенной ситуации на перспективу говорит о большой вероятности активизации экстремистских устремлений.

Указанные негативные тенденции подтверждаются фактами расширения границ данного явления, появлением новых изощренных способов совершения противоправных общественно опасных деяний. События, происходящие в мире и на пространстве СНГ, показывают, что экстремизм способен дестабилизировать общественно-политическую ситуацию как в отдельном государстве, так и в региональных масштабах.

В последние годы практически во всех странах Содружества имели место проявления экстремизма, которым способствовали как внутривнутриполитическая ситуация в государствах – участниках СНГ, так и внешние факторы. Недостаточный контроль миграционных процессов сказался на увеличении количества международных преступных групп, организованных по этническому принципу, влияющих на характер и уровень преступности, на состоянии межэтнических отношений, что, в свою очередь, приводит к росту экстремистских проявлений.

Государства – участники СНГ, реализуя на практике Глобальную антитеррористическую стратегию ООН, продолжают активное противодействие терроризму и экстремизму. В число стоящих перед органами правопорядка стран Содружества задач по противодействию международному терроризму входит также борьба с незаконным финансированием террористических и экстремистских организаций, отмыванием и легализацией доходов, полученных преступным путем.

В этой связи важным направлением в борьбе с терроризмом и экстремизмом является повышение эффективности взаимодействия правоохранительных структур государств – участников СНГ, которое основывается на реализации следующих межгосударственных программ:

- Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014 – 2016 гг.;

- Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014 – 2018 гг.;

¹ Далее – СНГ, государства Содружества.

- Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014 – 2018 гг.;
- Программы сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2012 – 2014 гг.¹;
- Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014 – 2018 гг.

На основе проведенного БКБОП совместно с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ² и МВД (Полицией) государств Содружества анализа состояния межгосударственного розыска лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, реализованы мероприятия по подготовке, согласованию и принятию Решения Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ³ «О взаимодействии БКБОП и АТЦ СНГ по оказанию содействия компетентным органам государств – участников СНГ в осуществлении межгосударственного розыска лиц, совершивших преступления террористической и экстремистской направленности». Данное решение позволило повысить оперативность и результативность информационного обмена между правоохранительными органами стран Содружества в указанной сфере.

В 2014 году в г. Минске (Республика Беларусь) и в г. Астане (Республика Казахстан) были проведены заседания Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, на которых были рассмотрены вопросы повышения эффективности сотрудничества и взаимодействия органов безопасности и спецслужб стран Содружества в борьбе с международным терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, организованной преступностью, киберпреступлениями и другими видами преступлений в согласованных сферах деятельности органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ по противодействию угрозам со стороны международных террористических организаций⁴, а также наиболее актуальные проблемы в борьбе с транснациональной организованной преступностью, обеспечения защищенности объектов транспортной инфраструктуры.

Вопросы противодействия терроризму и экстремизму постоянно находятся в поле зрения советов отраслевого сотрудничества государств –

¹ В настоящее время действует Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015 – 2019 гг.

² Далее – АТЦ СНГ.

³ Далее – СМВД.

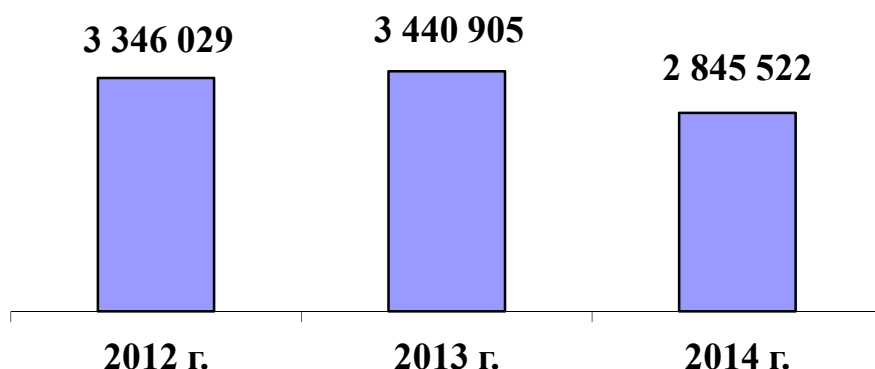
⁴ Далее – МТО.

участников СНГ. В 2014 году осуществлялось взаимодействие подразделений специальных служб и правоохранительных органов государств – участников СНГ в рамках антитеррористических учений и тренировок. В процессе их проведения совершенствовался комплекс мероприятий по организации взаимодействия привлекаемых сил и средств государств Содружества, направленных на пресечение преступлений различного характера, включая подготовку и совершение террористических актов в местах массового скопления гражданского населения, на объектах промышленности, транспорта.

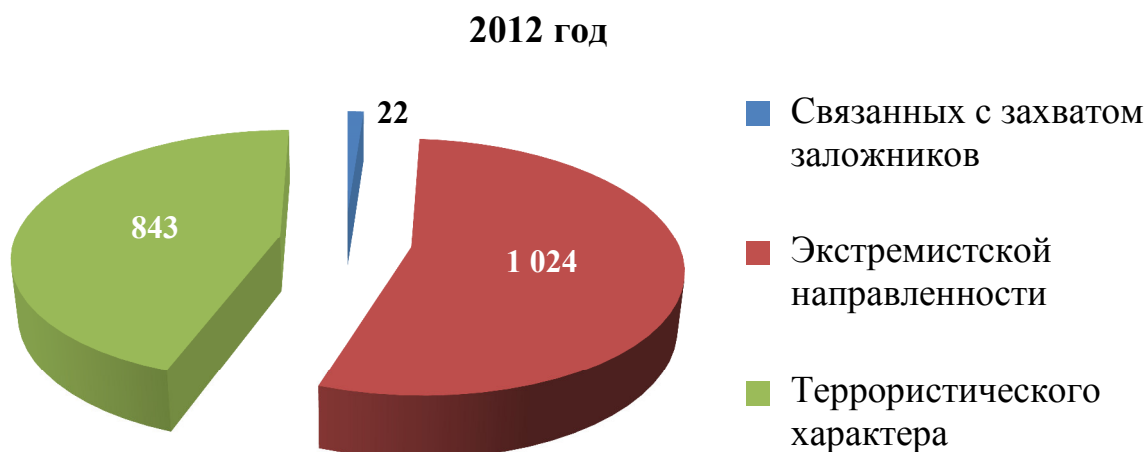
1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

Статистические показатели криминогенной ситуации свидетельствуют, что на фоне снижения общеуголовной преступности в государствах – участниках СНГ количество преступлений террористического характера и экстремистской направленности ежегодно увеличивается.

Общее количество зарегистрированных преступлений на территории стран Содружества в 2012 – 2014 гг.¹

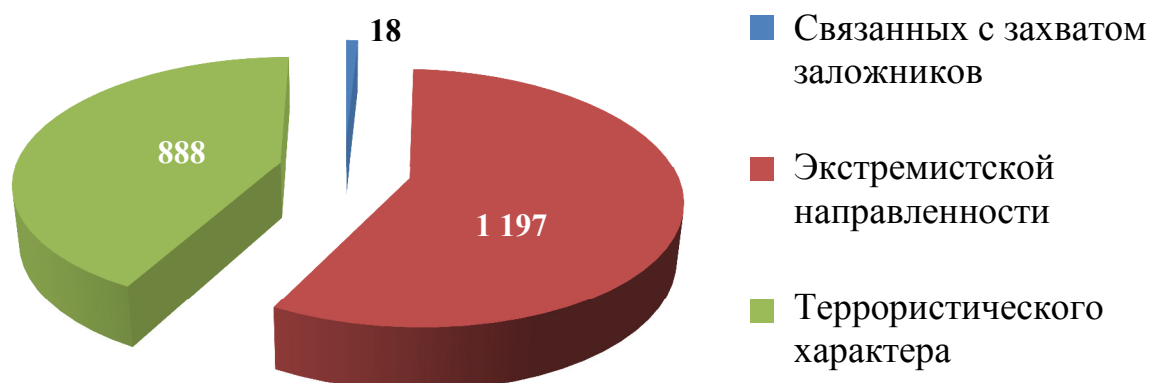


Сведения о зарегистрированных преступлениях террористического характера и экстремистской направленности на территории стран Содружества в период 2012 – 2014 гг.

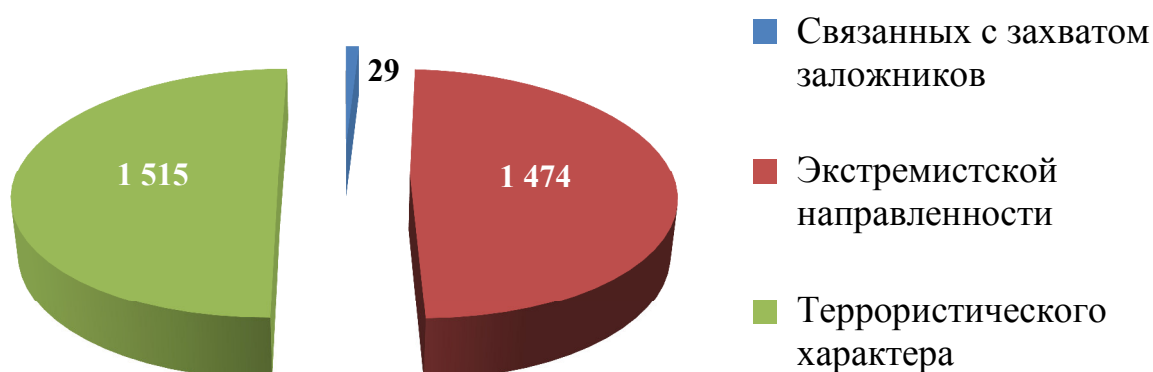


¹ Здесь и далее приводятся сведения о состоянии преступности в государствах – участниках СНГ в период 2012 – 2014 гг., предоставленные БКБОП. Сведения за 2014 год представлены без статистических показателей Украины.

2013 год



2014 год

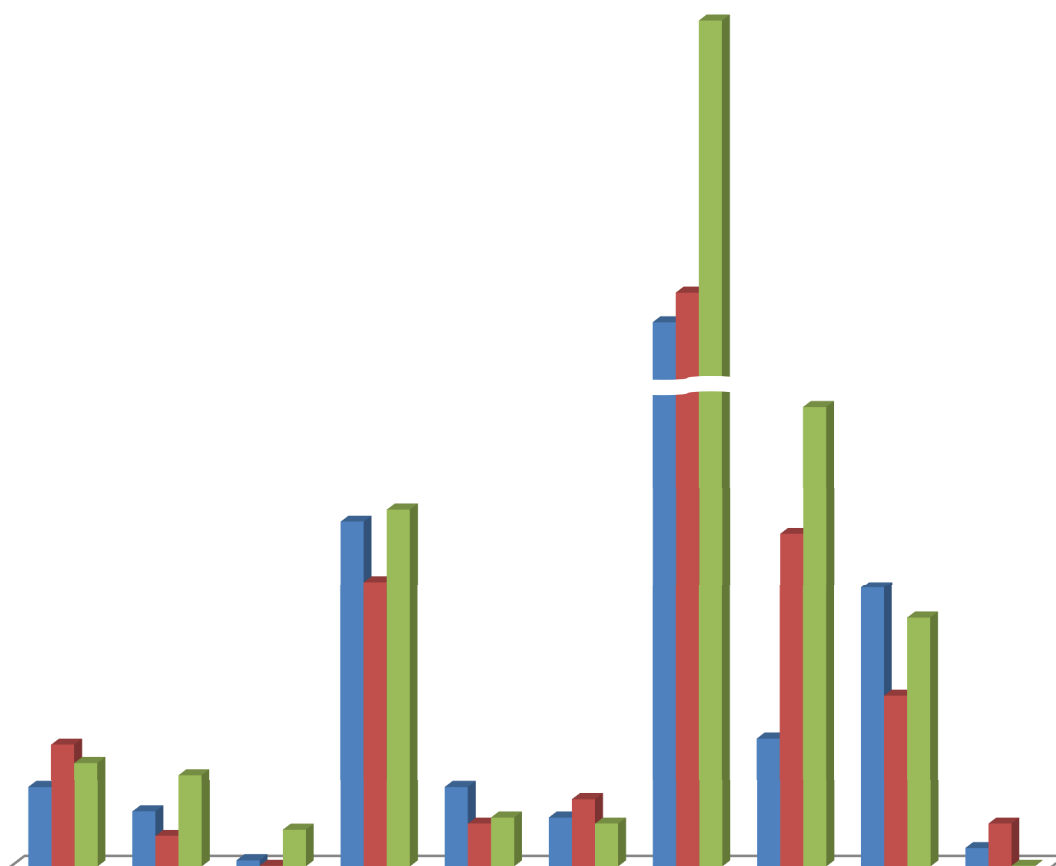


Террористическая агрессия приобретает более изощренные формы, расширяется ее география, масштаб, совершенствуются тактика и методика преступной деятельности. Структура террористических организаций демонстрирует адаптивность к деятельности спецслужб и способность к созданию целых террористических конгломератов, которые могут противостоять органам правопорядка и регулярным воинским подразделениям. Поступающая информация свидетельствует, что террористические лидеры не отказались от своих давних замыслов по разжиганию очагов нестабильности на территории государств Центрально-Азиатского региона¹ и планов построения теократического государства.

Анализ результатов борьбы с международным терроризмом и экстремизмом показывает, что в настоящее время не удастся снизить степень террористической угрозы, а в отдельных странах Содружества отмечается ее значительное усиление.

¹ Далее – ЦАР.

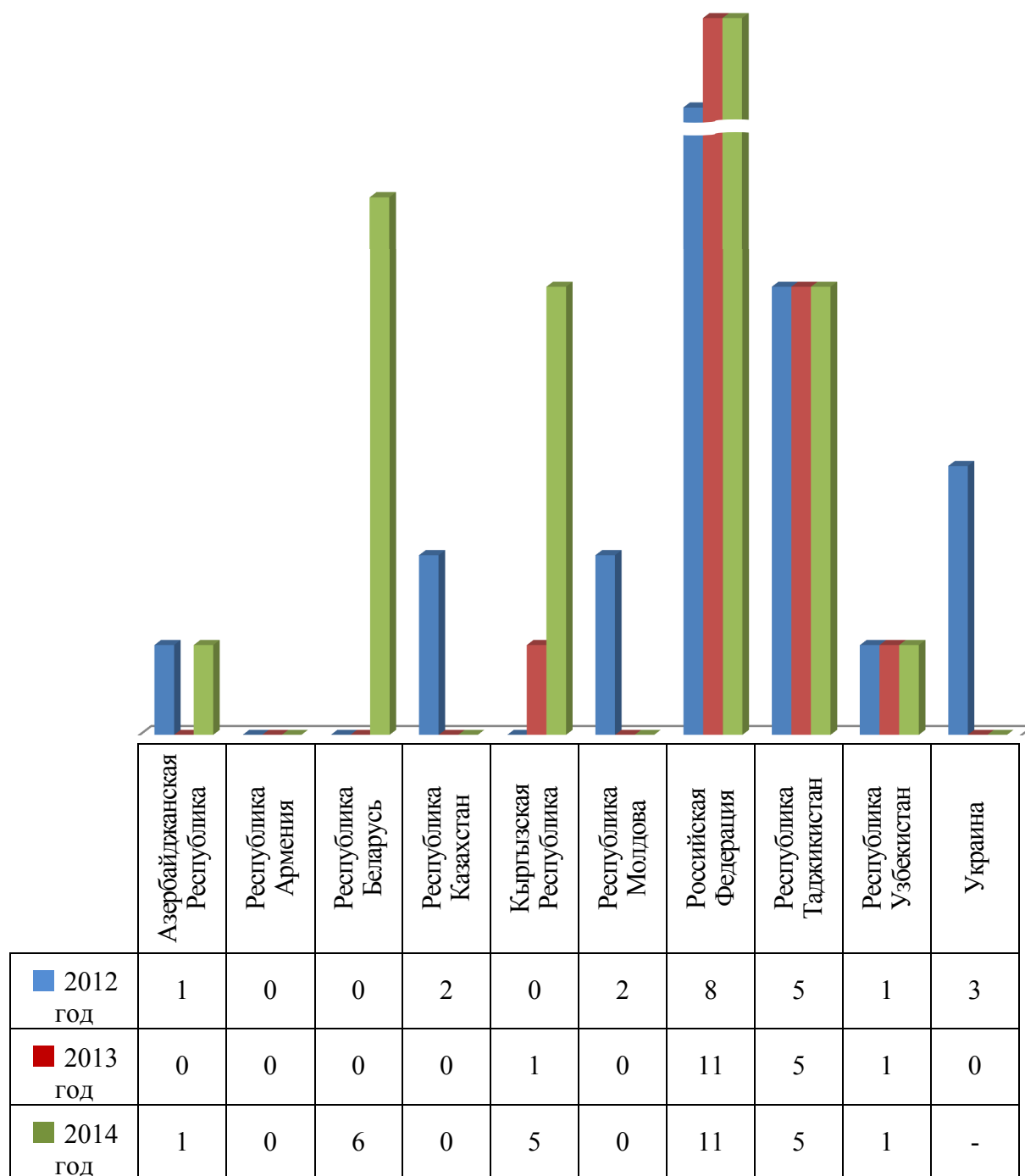
**Сведения о преступлениях террористического характера
в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.**



Год	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан	Украина
2012 год	13	9	1	78	13	8	637	24	57	3
2013 год	20	5	0	60	7	11	661	79	38	7
2014 год	17	15	6	79	8	7	1 128	214	41	-

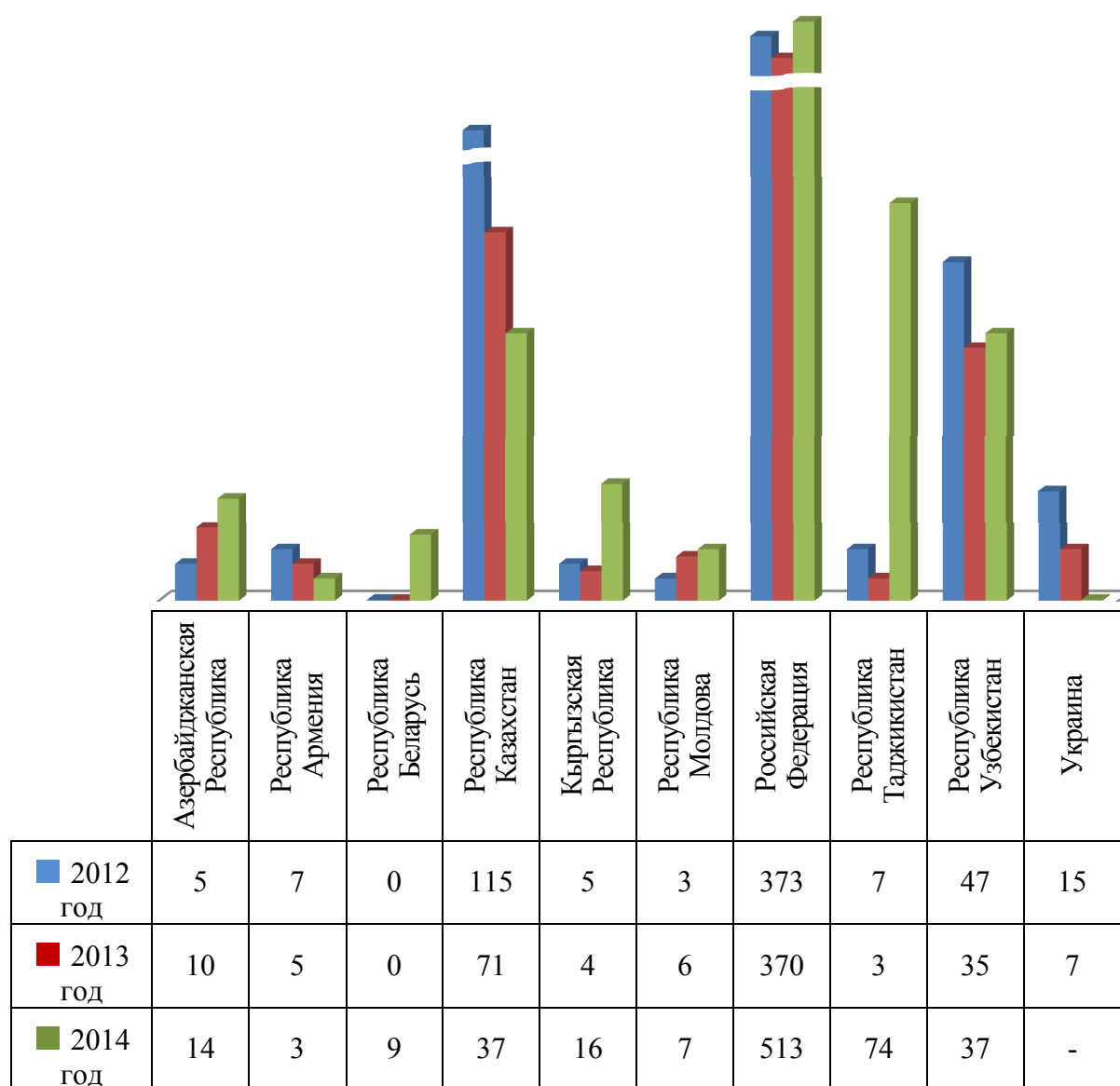
Из представленных сведений можно сделать вывод, что наблюдается рост преступлений террористического характера в Российской Федерации, республиках Таджикистан, Армения, Казахстан. При этом в ряде стран данные преступления совершаются с захватом заложников.

**Сведения о преступлениях террористического характера
в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.,
связанных с захватом заложников**



На фоне общего роста совершенных преступлений террористической направленности в ряде государств Содружества наблюдается и рост выявленных лиц, совершивших данные преступления.

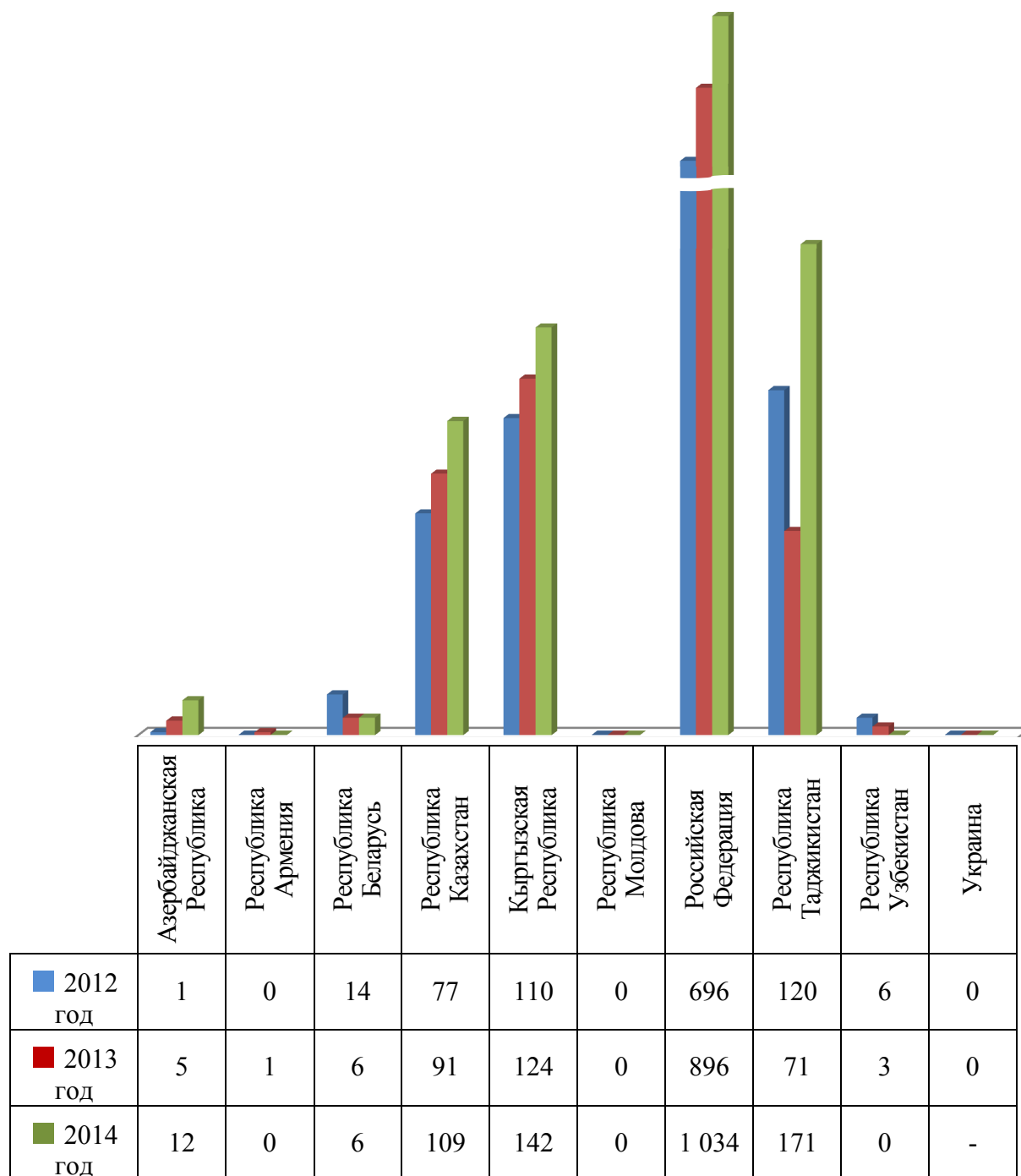
**Сведения о выявленных лицах,
совершивших преступления террористического характера
в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.**



Оценка оперативной обстановки, а также прогнозы ее возможного развития на ближнесрочную и долгосрочную перспективы свидетельствуют об активизации экстремистских устремлений в международном масштабе.

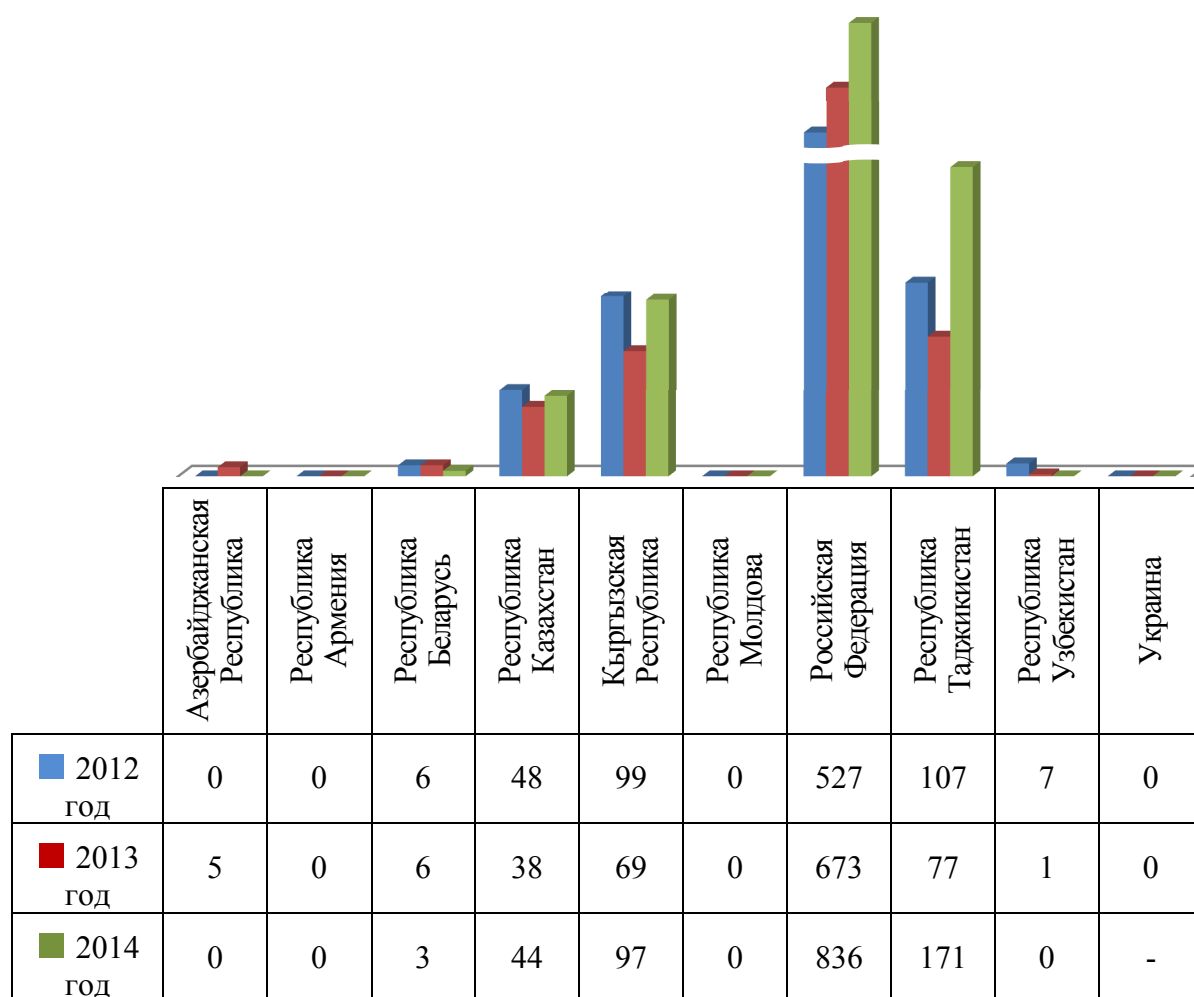
Проблема, связанная с их предупреждением, выявлением и раскрытием, продолжает оставаться актуальной. При этом анализ практики показывает, что значительный процент членов экстремистских организаций – незаконные мигранты, постоянно пополняющие ряды преступных сообществ.

**Сведения о преступлениях экстремистской направленности
в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.**



На фоне общего роста совершенных преступлений экстремистской направленности в ряде государств наблюдается рост количественного показателя по выявлению лиц, их совершивших.

**Сведения о выявленных лицах,
совершивших преступления экстремистской направленности
в странах Содружества в период 2012 – 2014 гг.**



Важнейшей составляющей антиэкстремистской деятельности органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ является проведение комплекса совместных оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций, предусмотренных межгосударственными программами.

На основе утвержденного Председателем СМВД Плана-графика проведения согласованных профилактических оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций на 2014 – 2018 гг. при координации БКБОБ в 2014 году МВД (Полицией) государств – участников СНГ организовано проведение единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий:

- по выявлению, предупреждению и пресечению деятельности экстремистских организаций, причастных к ним лиц, насильственных

проявлений экстремизма, а также ликвидации каналов и источников финансирования экстремистской деятельности (май-июнь);

- по противодействию информационно-пропагандистской деятельности экстремистских организаций и ликвидации материально-технической базы такой деятельности, а также распространения экстремистских материалов в средствах массовой информации, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и возможностей сети Интернет (сентябрь);

- по выявлению и ликвидации лабораторий и иных специализированных объектов для создания орудий и средств совершения преступлений, связанных с экстремистской деятельностью, в том числе с использованием компонентов и материалов, применяемых для производства оружия массового уничтожения (ноябрь).

В ходе их проведения правоохранными органами государств – участников СНГ выявлено:

- 166 лиц, причастных к деятельности экстремистских организаций;
- 9 преступлений и 139 административных правонарушений, связанных с экстремизмом и распространением экстремистских материалов в СМИ, в том числе в сети Интернет. К административной ответственности привлечено 134 лица;

- 85 фактов деятельности информационных ресурсов, связанных с информационно-пропагандистской деятельностью экстремистских организаций и распространением экстремистских материалов в СМИ.

Необходимо отметить, что количество выявленных экстремистских преступлений в сети Интернет увеличивается, при этом особую тревогу вызывает тенденция использования Сети в качестве инструмента вербовки лидерами радикальных структур новых членов экстремистских организаций.

На постоянной основе осуществлялся сбор информации в отношении международных террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена на территории государств – участников СНГ, а также о лицах, объявленных в межгосударственный (международный) розыск по обвинению в совершении преступлений террористического и экстремистского характера.

По результатам этой работы в государствах – участниках СНГ была запрещена деятельность 10 организаций, признанных в судебном порядке экстремистскими или террористическими, установлено и задержано 5 лиц, разыскиваемых за совершение преступлений террористической и экстремистской направленности.

Таким образом, состояние борьбы с преступлениями экстремистской направленности в государствах – участниках СНГ в 2014 году имеют место тенденции:

- продолжающееся увеличение общего количества зарегистрированных преступлений террористической и экстремистской направленности и активизация работы по выявлению преступников, совершивших данные преступления;
- рост числа вербовочных мероприятий для увеличения численности участников экстремистских формирований, в том числе с широким использованием сети Интернет.

2. ОБЗОР СОСТОЯНИЯ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА

(по информации МВД (Полиции) государств – участников СНГ)

Азербайджанская Республика

Важным направлением антитеррористической деятельности спецслужб Азербайджанской Республики в 2014 году являлась борьба с экстремистскими организациями, действующими под религиозным прикрытием. Вне зависимости от того, на базе каких учений формируют свое мировоззрение религиозно-экстремистские и террористические организации (салафизм, радикальный шиизм и другие), главная объединяющая их особенность - это непрерывная экспансия своих идей для увеличения числа сторонников. Деятельность указанных группировок по вербовке в свои ряды новых граждан и радикализации их мировоззрения сохраняет тенденцию к усилению.

Спецслужбами республики во взаимодействии с соответствующими исполнительными органами власти неоднократно пресекались попытки религиозно-экстремистских групп по оказанию влияния на мировоззрение учащихся общеобразовательных и высших учебных учреждений посредством распространения среди них радикальных идеологических догм, в частности, пропаганды ношения исламской одежды для женщин. Для пропаганды своих взглядов и обучения своих сторонников религиозно-экстремистские организации используют различного рода литературу и листовки экстремистского толка, лозунги, призывающие к борьбе «за исламские порядки», совершению насильственных акций, созданию незаконных вооруженных формирований¹, разжиганию межнациональной и межконфессиональной вражды. С этой целью лидеры экстремистов все чаще прибегают к террористическим методам, рассчитывая на получение психологического эффекта.

Особое влияние на радикализацию взглядов верующих оказывает пропаганда экстремизма в сети Интернет. Масштабное информационное воздействие идеологов МТО, распространение идей «джихада» на экстремистских сайтах создают предпосылки к выезду за пределы республики радикально настроенных граждан Азербайджанской Республики для участия в так называемой «вооруженной борьбе против неверных».

Благодаря своевременно полученной информации и эффективному взаимодействию всех специальных и правоохранительных структур в Азербайджанской Республике пресечена деятельность ячеек таких

¹ Далее – НВФ.

международных религиозно-экстремистских и террористических организаций, как «Аль-Каида Кавказ», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Джейшуллах», «Северная армия имама Махди», «Лесные братья», «Сумгаит джамааты», группировки Вугара Падарова и Самира Саниева и некоторых других. При этом в ходе проведения комплекса оперативно-следственных мероприятий было установлено, что некоторые молодые участники указанных экстремистских группировок под предлогом получения религиозного образования нелегально вывозились за границу, где проходили боевую подготовку в различных террористических центрах и лагерях.

В ходе проведенных мероприятий в отношении возвратившихся из Сирии в Азербайджанскую Республику участников НВФ было арестовано 29 граждан республики, действия которых подпадают под статью 279 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики «Участие в незаконных вооруженных формированиях».

Из числа лиц, прошедших военно-религиозную подготовку в лагерях террористических структур в афгано-пакистанской зоне, 25 граждан Азербайджанской Республики было задержано и привлечено к уголовной ответственности, 33 боевика было объявлено в международный розыск по линии Интерпола.

Республика Армения

В 2014 году было зарегистрировано 15 ложных сообщений террористического характера, по которым возбуждены уголовные дела и привлечены к уголовной ответственности три гражданина Республики Армения. Преступлений экстремистского характера в республике не зарегистрировано.

В плановом порядке проводились необходимые мероприятия по противодействию незаконной миграции, в том числе с целью предотвращения использования данного канала террористическими и экстремистскими организациями.

Осуществлялись мероприятия по выявлению и изъятию из оборота незаконно хранящегося оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, в ходе которых органами Службы Национальной безопасности Республики Армения было изъято 16 единиц огнестрельного оружия (в том числе 5 – кустарного изготовления), 29 гранат, более 18 тысяч патронов различного калибра.

Реализован комплекс мер по укреплению физической, в том числе антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения, а также объектов, представляющих повышенную техногенную опасность.

Республика Беларусь

В 2014 году актов терроризма на территории Республики Беларусь не допущено. Обстановка в сфере борьбы с терроризмом в стране оставалась стабильной и контролируемой.

Вместе с тем, анализ состояния ситуации в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма свидетельствует, что террористическая угроза в республике продолжает оставаться одной из основных угроз национальной безопасности страны.

В 2014 году МВД Республики Беларусь основные усилия были сконцентрированы на совершенствовании механизмов межведомственного взаимодействия и предупредительно-профилактической деятельности в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

В целях обеспечения функционирования государственной системы реагирования на акты терроризма и другие экстремистские действия издано распоряжение МВД Республики Беларусь «О некоторых вопросах организации работы в органах внутренних дел Республики Беларусь по противодействию терроризму и иным проявлениям экстремизма».

Был организован и проведен межведомственный семинар-совещание на тему «Организация работы органов внутренних дел и взаимодействие с государственными органами в сфере противодействия экстремизму и борьбы с терроризмом», в работе которого принимали участие представители подразделений МВД, осуществляющие деятельность по противодействию экстремизму и борьбе с терроризмом, а также представители Государственного секретариата Совета Безопасности, Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, Комитета Государственной безопасности, Государственного пограничного комитета, Следственного комитета и Генеральной прокуратуры Республики Беларусь. В ходе семинара выработан алгоритм взаимодействия подразделений МВД при противодействии экстремистским проявлениям.

Правоохранительными органами Республики Беларусь проводилась работа по изобличению деструктивного характера деятельности незарегистрированных общественных организаций экстремистского толка. Зарегистрированы единичные факты, свидетельствующие о наличии в Белоруссии лиц, поддерживающих и пропагандирующих экстремистскую идеологию. Так, 14 ноября 2014 года МВД совместно с КГБ Республики Беларусь проведен комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на пресечение деятельности незарегистрированной религиозной общины экстремистского характера. В ходе их проведения изъято: 430 единиц печатной продукции экстремистского содержания, 40 носителей

электронной информации, 158 экземпляров книги богослова Абдуль-Азиза ар-Райсы «Нарушение единобожия», которая решением суда Фрунзенского района г. Минска от 12 марта 2014 года признана экстремистским материалом и включена в соответствующий республиканский список.

МВД Белоруссии проведен комплекс оперативно-профилактических мероприятий по устранению причин и условий, побуждающих представителей молодежной среды к совершению преступлений террористической направленности, а также предупреждению и пресечению возникновения конфликтов в молодежной среде на межэтнической и межконфессиональной почве.

В целом в стране отсутствуют явно выраженные предпосылки к обострению отношений между различными социальными группами населения на почве расовой, национальной, религиозной и социальной вражды или розни, связанных с насилием или призывами к насилию. Обстановка в данной сфере правоотношений является стабильной и находится под оперативным контролем.

Республика Казахстан

Министерством внутренних дел Республики Казахстан на постоянной основе принимаются организационные и практические меры по предупреждению, выявлению и пресечению проявлений религиозного экстремизма и терроризма в стране.

Религиозная ситуация остается стабильной, актов терроризма и насильственных проявлений экстремизма не допущено.

В то же время, информация, поступающая по линии противодействия терроризму и религиозному экстремизму в 2014 году, свидетельствует об активизации террористических устремлений в ЦАР. Этому способствуют следующие основные факторы:

- активизация деятельности МТО в странах Ближнего Востока (Сирия, Ирак и т.д.);
- военно-политическая обстановка в Исламской Республике Афганистан (возможная угроза переноса очага нестабильности после вывода войск Международных сил содействия безопасности);
- интернет-пропаганда деятельности террористических и экстремистских организаций;
- тенденция возвращения в республику боевиков и членов МТО, участвовавших в деятельности террористических организаций;
- распространение среди студентов, обучающихся в зарубежных теологических учебных заведениях, идей радикального религиозного экстремизма.

Большое значение МВД Республики Казахстан уделяет взаимодействию с правоохранительными органами стран Содружества. Так, например, совместно с ФСБ России предотвращен выезд через территорию Российской Федерации на «джихад» в Сирию двух граждан Республики Казахстан.

В целях недопущения выезда новых рекрутов в стране проводится контрпропагандистская работа, блокируются и дискредитируются каналы интернет-пропаганды «джихада». В рамках противодействия этому явлению уполномоченными государственными органами в 2014 году блокирован доступ с территории Республики Казахстан к 15 500 интернет-ресурсам (видеоканалы, видеоролики, страницы и сообщества соцсетей и веб-сайты) и 12 анонимайзерам, позволявшим пользователям посещать заблокированные веб-ресурсы.

Органами внутренних дел Республики Казахстан в 2014 году возбуждено 23 уголовных дела по признакам преступлений экстремистского и террористического характера.

По возбужденным уголовным делам изъято: 977 единиц печатной продукции, 326 листовок, рукописных текстов, тетрадей, 285 единиц дисков экстремистского содержания, 70 единиц иных носителей информации, 9 единиц компьютерной и копировальной техники.

За финансирование террористической или экстремистской деятельности (и иное пособничество терроризму либо экстремизму) осужден ряд лиц, оказывавших содействие (сбор, переводы денежных средств) своим единомышленникам и родственникам, находящимся в зоне боевых действий в Сирии и афгано-пакистанском приграничье.

Совместно с органами национальной безопасности продолжают мероприятия по выявлению и пресечению преступной деятельности сторонников радикальных течений, занимавшихся вербовкой граждан для выезда в Сирию, пропагандой идеологии терроризма и финансированием лиц, выехавших в «горячие точки». Органами внутренних дел Республики Казахстан возбуждено 6 уголовных дел, выявлено 370 административных правонарушений.

За указанные нарушения задержано 530 человек, из них 180 судами привлечены к административной ответственности.

Установлено 28 фактов деятельности незарегистрированных религиозных объединений¹, большинство из которых совершено сторонниками НРО «Евангельские христиане-баптисты» (16 фактов), также выявлено 6 незарегистрированных мечетей и одна молельная комната (намазхана), 5 НРО других христианских направлений (Благодать, Сун Бок Ым, Православие).

¹ Далее – НРО.

Выявлено 71 правонарушение, связанное с осуществлением гражданами Республики Казахстан, иностранцами и лицами без гражданства миссионерской деятельности без учетной регистрации.

Из указанного количества выявленных правонарушений 34 совершены приверженцами «Джамаат Таблиги», 29 – членами различных христианских религиозных течений (Свидетели Иеговы, Христиане-баптисты, «Новая жизнь» и др.).

За занятие и участие в незаконной миссионерской деятельности задержаны 238 человек, в том числе 205 сторонников «Джамаат Таблиги» и 33 прихожанина христианских течений.

Органами внутренних дел также приняты меры по выявлению и пресечению фактов участия граждан, в том числе иностранцев, в собраниях различных псевдорелигиозных течений и сект.

В 2014 году в ходе проведения рейдов выявлено 99 фактов нарушения порядка распространения религиозной литературы. В результате изъято: 2 351 единица печатной продукции (книги, брошюры, журналы), 142 единицы электронных носителей информации (CD-DVD-диски, флешкарты, жесткие диски) религиозного содержания, 4 единицы оргтехники (2 процессора, 2 ноутбука), а также более 300 предметов религиозного назначения.

За данные правонарушения привлечено к административной ответственности 22 человека, наложены штрафы на сумму более 2,4 млн тенге. При этом, наряду с наложением административного штрафа, широко применяются меры разъяснительно-профилактического характера с вынесением устных замечаний в адрес распространителей религиозной литературы.

Также в 2014 году Министерством внутренних дел Республики Казахстан из судебных органов для исполнения получено 11 решений о признании экстремистскими и запрете к ввозу, изготовлению, хранению и распространению на территории республики литературы и иных информационных материалов.

В целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом 3 ноября 2014 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия экстремизму и терроризму».

Кыргызская Республика

Ситуация в сфере противодействия международным террористическим и религиозно-экстремистским организациям в Кыргызской Республике за 2014 год не претерпела изменений. Значительное влияние на нее продолжали оказывать негативные процессы, происходящие в исламских республиках Афганистан, Пакистан, странах Ближнего Востока, а также в государствах ЦАР. Основная угроза в регионе продолжала исходить от МТО «Исламская партия Туркестана» (бывшее «Исламское движение Узбекистана» (ИДУ), «Союз Исламского Джихада» (СИД), «Исламское движение Восточного Туркестана» (ИДВТ) и религиозно-экстремистской организации «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами».

В результате принятых мер органами внутренних дел Кыргызской Республики в течение 2014 года выявлено 283 факта распространения радикальных идей религиозного экстремизма, по которым возбуждено 157 уголовных дел и задержан 251 человек. Изъято 7 730 материалов религиозно-экстремистского содержания.

Всего в Кыргызской Республике на учете состоит 1 703 сторонника экстремистских и террористических организаций.

В 2014 году усилия органов внутренних дел Кыргызской Республики также были направлены на выявление граждан, которые принимают участие в деятельности НВФ за рубежом, в том числе в составе МТО «Исламское государство».

Так, органами внутренних дел Кыргызской Республики в течение 2014 года было выявлено 86 фактов, связанных с вербовкой и переправкой граждан республики в зоны вооруженных конфликтов. Установлен 191 гражданин Кыргызской Республики, выехавший в зарубежные страны, где происходят вооруженные конфликты (Сирия, Афганистан, Пакистан).

В рамках комплекса мер по предупреждению терроризма проводятся целевые мероприятия по изучению источников финансирования, причин и условий выезда граждан в зоны вооруженных конфликтов.

В ходе проведенного анализа и изучения материалов по выявленным фактам наемничества были установлены следующие каналы вербовки:

- радикально-религиозные, в том числе МТО, действующие на территории Кыргызской Республики (ИДУ, СИД, такфиридско-джихадистские группировки салафитской направленности и др.);

- в сети Интернет действуют так называемые «интернет-имамы», которые ведут свою пропаганду как на языках народов Центральной Азии, так и, в большей части, на русском языке;

- придерживающиеся радикальных взглядов мелкие джамааты и отдельные имамы мечетей.

В рамках мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму проводятся комплексные оперативно-розыскные и профилактические мероприятия под кодовым наименованием «Антитеррор». В ходе такой операции, проведенной в период с 19 по 29 сентября 2014 года, выявлено 8 преступлений в сфере терроризма (наемничество), 14 преступлений по линии экстремизма, изъято 246 религиозно-экстремистских материалов, установлено 13 граждан Кыргызской Республики, принимавших участие в боевых действиях в Сирии.

Проведено 16 учебных мероприятий «Условный террорист» и «Учебный нарушитель», направленных на проверку антитеррористической защищенности особо важных государственных объектов и объектов жизнеобеспечения, а также мероприятия по проверке деятельности дежурных частей органов внутренних дел Кыргызской Республики в случае возникновения террористической угрозы.

Во взаимодействии с религиозными организациями, институтами гражданского общества, органами местного самоуправления, общественностью, СМИ в Кыргызской Республике проведено 202 разъяснительных мероприятия среди населения, молодежи, учащихся средних школ, направленных на повышение информационно-образовательного уровня населения, учащихся и педагогов, ограждения молодежной среды от радикальной идеологии и профилактики религиозного экстремизма и терроризма.

В целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом по инициативе Государственного комитета национальной безопасности внесены поправки в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, предусматривающие усиление санкционных мер соответствующих статей.

Инициирован и направлен на рассмотрение в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики проект внесения поправок в Уголовный Кодекс в виде ужесточения статьи 375 («наемничество») либо дополнения новыми статьями, предусматривающими уголовную ответственность за участие в иностранных вооруженных конфликтах, прохождение террористической и экстремистской подготовки и вербовку, подготовку либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности.

Создана Межведомственная комиссия по проведению мониторинга защищенности особо важных режимных объектов, результатом деятельности которой явилась разработка и утверждение Перечня стратегических объектов Кыргызской Республики, сформированного по степени приоритетности, функциональному назначению и категориям.

Президентом Кыргызской Республики 18 февраля подписан Закон «О внесении дополнений в Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности», направленный на совершенствование законодательства в сфере противодействия экстремизму, 3 ноября – Указ «О Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014 – 2020 гг.».

Республика Молдова

На протяжении 2014 года оперативная обстановка на территории Республики Молдова в сфере противодействия терроризму и экстремизму не претерпела значительных изменений.

Вместе с тем, события на региональном и международном уровнях отражаются на обстановке в стране. Среди определяющих негативных факторов можно выделить: присутствие в регионе приверженцев террористических и экстремистских организаций, активизацию процесса радикализации молодых граждан страны через сеть Интернет, деятельность неправительственных исламских организаций, рост потока мигрантов из стран повышенного риска и зон конфликтов.

Для предотвращения данных угроз национальными компетентными органами на протяжении года осуществлялся плановый комплекс профилактических, оперативных, организационных и законодательных мероприятий, направленных на упреждение экстремистских и террористических проявлений, рассматриваемых в качестве потенциальной угрозы.

Службой информации и безопасности осуществлена проверка в отношении ряда лиц на предмет возможной причастности к террористической деятельности, в результате были выявлены иностранные граждане – уроженцы Северного Кавказа, которые транзитом через территорию Республики Молдова направлялись в Сирию для участия в боевых действиях на стороне НВФ.

При содействии ФСБ России был установлен гражданин Российской Федерации – участник террористической организации, который находился на территории Республики Молдова. Оперативными подразделениями была установлена его причастность к пропагандистской деятельности и вербовке граждан для участия в боевых действиях в Сирии. В результате предпринятых действий фигурант был задержан и выслан в Российскую Федерацию.

Специализированными подразделениями МВД проведен комплекс мероприятий, направленных на выявление организаций, признанных государствами – участниками СНГ террористическими или

экстремистскими, с целью запрета их деятельности на территории стран Содружества. Реализуются мероприятия по выявлению функционеров таких организаций.

Значительные усилия концентрируются на выявлении и пресечении экстремистской деятельности с использованием сети Интернет, предупреждении и пресечении деятельности МТО, выявлении и ликвидации каналов их финансирования.

Так, в результате проведенных Генеральным Инспектором Полиции МВД Республики Молдовы мероприятий была выявлена преступная группировка экстремистского характера. В ходе возбужденного по данному факту уголовного дела проведены оперативно-следственные мероприятия, в результате которых изъяты боеприпасы, оружие, компоненты и материалы, применяемые для производства оружия, самодельные зажигательные средства.

Российская Федерация

МВД России в 2014 году во взаимодействии с другими субъектами антиэкстремистской деятельности в плановом порядке осуществлялся комплекс организационных, практических, в том числе оперативно-розыскных мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия экстремистским проявлениям, обеспечение условий для стабильного социально-экономического развития страны.

Проведенный в ходе этой работы анализ свидетельствует, что на современном этапе в общественно-политической сфере протекают сложные и неоднозначные процессы, сохраняются тенденции нарастания экстремистской угрозы, опасность проведения террористических акций как международными террористическими группировками, так и внутренними террористическими и экстремистскими силами.

Кроме того, что в 2014 году обстановка в области противодействия терроризму характеризовалась наличием очагов вооруженных конфликтов вблизи границ Российской Федерации, на ее формирование оказывали влияние следующие факторы:

- дестабилизирующие процессы в ЦАР, Северной Африке и на Ближнем Востоке, создающие благоприятную обстановку для распространения идей радикального ислама и функционирования МТО;
- радикализация ислама и создание закрытых групп исламистов (так называемых салафитских джамаатов);
- рост миграционных потоков из государств с высоким уровнем террористической опасности и сложной социально-экономической обстановкой, формирующих угрозу проникновения на российскую

территорию лиц, причастных к экстремистским и террористическим организациям;

- совершение преступлений террористической направленности против сотрудников и объектов правоохранительных органов и федеральных сил, представителей бизнеса и мусульманского духовенства, не разделяющих идей радикальных исламистов;

- увеличение численности террористов и их пособников за счет российских граждан, получивших опыт боевых действий в районах вооруженных конфликтов за рубежом;

- активное использование сети Интернет исламскими радикалами и другими экстремистами в качестве инструмента агитации, мобилизации и управления.

Анализ поступающей информации допускает возможность осложнения оперативной обстановки в 2015 году как на фоне вышеуказанных факторов, так и вследствие следующих особенностей ее развития:

- повышение внимания зарубежных структур к российской медиасреде с целью создания сети подконтрольных информационных ресурсов, расширение антироссийской пропагандистской деятельности в СМИ и сети Интернет, распространения протестных настроений в русскоязычной блогосфере;

- рост террористической активности, направленной на срыв подготовки и проведения важных общероссийских и международных общественно-политических, религиозных и спортивно-массовых мероприятий;

- расширение масштабов деятельности исламских экстремистских организаций по дестабилизации обстановки в государствах ЦАР с возможным последующим переносом террористической деятельности в регионы Российской Федерации;

- угроза политизации православных объединений на фоне проведения сторонниками атеистических и антиклерикальных организаций информационных кампаний, направленных на критику традиционных религиозных организаций, дискредитацию внутренней политики в сфере государственно-религиозных отношений.

Благодаря активности взаимодействующих органов, повышению уровня профессионализма сотрудников в 2014 году значительно увеличилось количество выявленных преступлений экстремистской направленности. При этом существенно снижен уровень экстремистского насилия, а основной количественный показатель увеличился более чем в два раза вследствие активизации деятельности правоохранительных органов по выявлению экстремистских преступлений в сети Интернет.

В связи с введением в уголовное законодательство Российской Федерации новых составов преступлений¹ значительно возросло число выявленных правонарушений террористического характера. По данным МВД России в 2014 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 1 128 преступлений террористического и 1 024 экстремистского характеров. В указанный период раскрыто 579 преступлений террористического характера и 874 преступления экстремистской направленности, предотвращен ряд терактов.

Работа по силовому подавлению диверсионно-террористической активности бандподполья на территории Северо-Кавказского федерального округа осуществляется в рамках контртеррористических операций и комплексных оперативно-боевых мероприятий. В 2014 году в Дагестане уничтожен ряд лидеров и активных участников так называемых «буйнакской», «кадарской», «кизилюртовской», «левашинской» и «махачкалинской» бандгрупп.

В результате проведенных операций нейтрализовано 224 и задержано 387 участников НВФ и их пособников. Уничтожено 239 «схронов» и 41 база боевиков, обезврежено 151 самодельное взрывное устройство.

В целях обеспечения готовности сил и средств МВД России к участию в контртеррористических операциях, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма, а также совершенствования вопросов взаимодействия в 2014 году территориальные органы МВД России приняли участие в 209 учениях и тренировках по плану Национального антитеррористического комитета², из них в формате тактико-специальных учений – 117, командно-штабных учений и тренировок – 92. Данные учения были проведены на объектах массового пребывания граждан, транспортной инфраструктуры, органов государственной власти, топливно-энергетического комплекса, промышленности, гидротехнических сооружений, дипломатических представительств, а также на военных, ядерных и радиационно-опасных объектах.

Вместе с тем, в 2014 году деятельность НВФ не ограничивалась территорией Северо-Кавказского федерального округа, о чем свидетельствуют проведенные оперативно-розыскные мероприятия и задержания активных участников бандподполья в столичном регионе. Всего деятельность радикальных «джамаатов» пресекалась в прошлом и текущем году в 23 регионах страны.

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 302-ФЗ.

² Далее – НАК.

Серьезную угрозу представляет процесс вовлечения россиян в военный конфликт в Сирии. По данным НАК, в Сирии в рядах группировки «Исламское государство» воюют от 800 до 1,5 тыс. граждан Российской Федерации (из них более 170 погибли). В составе «Исламского государства» получают боевой опыт представители группировки «Имарат Кавказ», а также сторонники течения «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами».

Всего в Российской Федерации в соответствии с решениями судебных органов запрещена деятельность 20 террористических и 41 экстремистских организаций. В настоящее время ведется работа по признанию экстремистскими еще ряда структур («Свидетели Иеговы», «Левый фронт», «Народное ополчение им. Минина и Пожарского» и другие).

В 2014 году три организации: религиозная группа «Файзрахманисты» (Татарстан), Община Коренного Русского народа (Московская область), «Мусульманская религиозная организация п. Боровский Тюменского района Тюменской области» признаны экстремистскими и запрещена их деятельность. Приостановлена деятельность самарского отделения секты «Свидетелей Иеговы».

Кроме того пять украинских организаций: «Правый сектор», «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона» (УНА–УНСО), «Украинская повстанческая армия» (УПА), «Тризуб им. Степана Бандеры», «Братство» в 2014 году Верховный Суд Российской Федерации признал экстремистскими и запретил их деятельность на территории Российской Федерации.

В федеральный список экстремистских материалов решениями судов включены сведения о 2 509 материалах.

Особую роль в распространении деструктивной идеологии в последние годы стала играть сеть Интернет, служащая для лидеров радикальных структур инструментом вербовки новых членов, средством коммуникации и организации экстремистских и террористических акций. Зачастую наблюдается феномен «самовербовки», когда идеологические воззрения пользователей глобальной сети резко радикализуются под влиянием распространяемой пропаганды, что в результате приводит их в ряды экстремистских и террористических структур.

Учитывая данные угрозы, МВД России на постоянной основе осуществляется взаимодействие с организациями, представляющими телематические услуги (провайдеры, социальные сети) на предмет организации противодействия проникновению в общество идеологии национального, расового, религиозного экстремизма и ксенофобии.

В целях недопущения публикации подобных материалов с операторами связи проводятся регулярные рабочие встречи.

В 2014 году по выявленным МВД России фактам осуществления экстремистской деятельности с использованием сети Интернет возбуждено 455 уголовных дел, к уголовной ответственности привлечено 328 лиц, к административной – 598. По материалам МВД России признаны судами экстремистскими, запрещены к распространению на территории Российской Федерации и внесены в федеральный список экстремистских материалов Российской Федерации 139 интернет-ресурсов и материалов, удален 2 221 экстремистский материал.

Органами прокуратуры по материалам подразделений по противодействию экстремизму вынесено 390 предостережений, 734 интернет-ресурса закрыто для доступа.

Возникновению очагов межнациональной напряженности на территории Российской Федерации способствует деятельность спецслужб иностранных государств и связанных с ними неправительственных организаций, которая направлена на консолидацию сепаратистских националистических движений и превращение их в инструмент давления на органы государственной власти Российской Федерации, а также на формирование антироссийски и антирусски настроенной социальной прослойки, готовой отстаивать идею государственной независимости этносов любыми средствами, в том числе применяемыми в рамках сценариев «цветных революций», дискредитацию и затруднение реализации крупных инфраструктурных проектов в богатых сырьевыми ресурсами регионах Российской Федерации.

В связи с большим миграционным потоком с юго-восточных регионов Украины в Южном федеральном округе значительно осложнилась оперативная обстановка, что, в свою очередь, обуславливает рост экстремистских проявлений в российском обществе. Кроме того, остается высоким уровень миграции в столичный регион из стран Центральной и Средней Азии.

Вызывает озабоченность процесс широкомасштабной экспансии радикального ислама практически во все регионы Российской Федерации. Результаты оперативно-служебной деятельности территориальных подразделений свидетельствует, что в ряде субъектов России активность проявляют эмиссары таких организаций как «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Джамаат Таблиги», «Имарат Кавказ», «Нурджулар», «Ат-Такфир валь-Хиджра», преследующих цель возрождения исламского образа жизни и распространения ислама по всему миру, в том числе путем вооруженной борьбы «джихада» и создания «халифата» исламского государства, основанного на законах шариата.

Тенденция радикализации ислама наблюдается и в целом ряде других регионов. Так называемые «джамааты» в последний период появляются даже в исправительных учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации. Всего деятельность радикальных «джамаатов» пресекалась в текущем году в 23 регионах страны.

Еще одним аспектом религиозно-экстремистской пропаганды является деятельность новообращенных мусульман, так называемых «неофитов», которых зачастую используют в качестве террористов-смертников. В последний период именно неофитами совершен либо при их участии был организован целый ряд террористических акций.

Кроме того, исламизацией населения охватываются регионы с большими миграционными потоками, связанными с работой вахтовым методом и постоянным притоком рабочей силы из других субъектов России и стран ближнего зарубежья.

Высокую опасность с точки зрения провоцирования межэтнических конфликтов представляет деятельность радикально-экстремистских структур, в том числе:

- национал-радикальных молодежных группировок, фанатских объединений футбольных болельщиков, пропагандирующих насилие, расовую и национальную исключительность;
- националистических организаций представителей коренных народов Северного Кавказа, Поволжья, Урала и Сибири;
- общественных и религиозных объединений радикального толка;
- организованных криминальных сообществ «замкнутых» этнических землячеств мигрантов из республик Северного Кавказа и государств – участников СНГ.

МВД России во взаимодействии с субъектами антиэкстремистской деятельности реализует значительный объем организационных и оперативно-розыскных мероприятий в целях предупреждения и пресечения экстремистских и террористических проявлений.

Во взаимодействии с Росфинмониторингом, ФСБ России осуществляется комплекс мероприятий по реализации задач Межведомственного плана дополнительных мероприятий по противодействию финансированию терроризма.

Значительную роль в сфере координации противодействия экстремистским проявлениям, нормализации межконфессиональных и межнациональных отношений выполняет Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации.

Одним из важнейших результатов ее деятельности в 2014 году стала разработка Стратегии противодействия экстремизму в Российской

Федерации до 2025 года, утвержденной 28 ноября 2014 года Президентом Российской Федерации.

В целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом 28 июня 2014 года Президентом Российской Федерации был подписан и вступил в силу Федеральный закон № 179-ФЗ, предусматривающий уголовную ответственность за финансирование экстремизма и экстремистские призывы в сети Интернет.

Кроме того, с 2014 года действуют:

- закон, позволяющий осуществлять досудебную блокировку интернет-сайтов, распространяющих экстремистский контент;
- закон, исключающий возможность анонимных денежных переводов, в том числе в сети Интернет;
- закон, устанавливающий административную ответственность наиболее популярных блогеров (ресурсы которых посещают за сутки более трех тысяч пользователей) за размещаемый контент и предусматривающий их регистрацию по реальным персональным данным.

Анализ развития ситуации по линии противодействия экстремизму позволяет прогнозировать возможное нарастание разнонаправленных экстремистских и террористических угроз, связанных с последствиями финансового кризиса, ростом так называемого «титульного национализма» в субъектах Российской Федерации, образованных по национально-территориальному признаку, а также обусловленных опасностью переброски боевиков из зарубежных «горячих точек» (Сирия, Ирак).

Несмотря на наличие ряда негативных факторов экономического, демографического, миграционного и социально-политического характера, влияющих на ситуацию в стране в ближайшее время, прогноз, проведенный с учетом имеющихся сил и средств, а также накопленного опыта практической работы, позволяет сделать вывод о том, что в предстоящий период удастся в целом обеспечить контроль за оперативной обстановкой и не допустить дестабилизации общественно-политической и социально-экономической ситуации в стране.

Республика Таджикистан

В 2014 году правоохранными органами Республики Таджикистан выявлено и раскрыто 329 преступлений, совершенных членами террористических организаций.

Общее количество задержанных участников террористических организаций составило 86 человек. Из них: 32 члена «Исламского движения Узбекистана», 33 – «Джамаат Ансоруллох», 7 – «Мусулмонони солах», 1 – «Джабхат ан-Нусра», 2 – проиранской преступной группировки, 3 – движения Талибан, 8 – «Исламского государства». Кроме того, задержано 39 участников НВФ и 9 бандитских групп.

В 2014 году на территории Республики Таджикистан было совершено 7 террористических актов, 6 из которых раскрыты правоохранными органами страны. Кроме того сотрудниками МВД Республики Таджикистан раскрыт террористический акт, совершенный в 2010 году.

В 2014 году правоохранными органами установлено и задержано 30 участников экстремистских организаций, из них: 19 человек из организации «Салафия», 5 – «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», 3 – «Джамаат Таблиги», 3 – «Группа-24».

Активистами экстремистских организаций совершено 49 преступлений, в том числе: «Организация преступного сообщества (преступной организации)» – 4 преступления; «Возбуждение национальной расовой, местнической или религиозной вражды» – 14; «Публичные призывы к изменению конституционного строя Республики Таджикистан» – 6; «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности» – 7; «Организация экстремистского сообщества» – 12; «Организация деятельности экстремистской организации» – 6.

Также установлено, что свыше 200 граждан Таджикистана в данное время принимают участие в военных действиях на территории государства Сирия. В отношении 85 из них возбуждены уголовные дела, указанные лица объявлены в розыск. На территории Республики Таджикистан выявлено 83 факта незаконного религиозного обучения.

Республика Узбекистан

Анализ поступавшей в 2014 году информации свидетельствует о том, что МТО продолжают предпринимать попытки по дестабилизации ситуации в государствах ЦАР, в том числе и в Республике Узбекистан.

Угроза безопасности по-прежнему исходит от деятельности таких организаций, как ИПТ-ИДУ, группировки «Исламский джихад», «Исламское движение Восточного Туркестана», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами» и «Джихадизм», которых финансируют и поддерживают «Аль-Каида» и ряд других МТО. При этом последние рассматривают их в качестве основных структур, способных исполнить роль организатора подрывной деятельности по расшатыванию ситуации в ЦАР.

В целях реализации своих планов, террористами совершенствуются способы вербовки, идеологической обработки рекрутов, выбираются трудно контролируемые каналы переправки боевиков, усиливаются методы конспирации, изыскиваются новые источники финансирования. Незаменимым инструментом в проводимой сторонниками МТО агитационно-пропагандистской и вербовочной работе продолжает оставаться сеть Интернет, где на постоянной основе размещаются видеоматериалы и литература террористического и религиозно-экстремистского характера, осуществляется так называемая «виртуальная» или «дистанционная» обработка потенциальных террористов. Более того, крупными террористическими организациями созданы успешно функционирующие мощные пропагандистские медиacentры.

Факторами, негативно влияющими на обстановку в регионе, являются непрекращающиеся вооруженные конфликты в Афганистане, Сирии и Ираке, превратившие территории указанных стран в «полигон» для «боевой обкатки» террористов. Несмотря на принимаемые меры, продолжается активное пополнение рядов МТО новобранцами, в том числе выходцами из стран Центральной Азии.

В целях пресечения подрывной деятельности террористических группировок на территории Республики Узбекистан на постоянной основе проводится комплекс мероприятий по своевременному выявлению и задержанию членов подпольных ячеек МТО, а также перекрытию каналов проникновения их членов и эмиссаров в Республику Узбекистан.

В результате проведенных мероприятий в 2014 году задержан и осужден ряд активистов МТО, изъято оружие, боеприпасы, религиозная литература экстремистского толка, средства связи, оргтехника и денежные средства. Проводилась работа по выявлению интернет-сайтов, веб-страниц и сообществ в популярных социальных сетях, на страницах которых

размещаются материалы деструктивного, религиозно-экстремистского характера.

В рамках взаимодействия со спецслужбами государств – участников СНГ и органами СНГ в сфере безопасности осуществлялся обмен информацией по розыску установленных лидеров и сторонников экстремистско-террористических групп. В результате, в Республику Узбекистан из других стран Содружества были экстрадированы разыскиваемые лица и задержаны несколько объектов розыска, в отношении которых организованы мероприятия по их выдаче.

В целях совершенствования нормативной правовой базы в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом 21 января 2014 года в Узбекистане была официально введена уголовная ответственность за прохождение обучения для осуществления террористической деятельности. При этом лицо, добровольно сообщившее органам власти о прохождении подобного обучения, освобождается от уголовной ответственности. Кроме того, введена уголовная ответственность за несообщение о готовящихся или совершенных терактах.

11 февраля 2014 года в Узбекистане принят закон о порядке изготовления, ввоза и распространения материалов религиозного содержания. Указанная деятельность допускается только после проведения государственной религиоведческой экспертизы. Лицо, издающее религиозную литературу, обязано представить контрольный экземпляр и всю необходимую информацию в уполномоченный орган Комитета по делам религий при правительстве Узбекистана.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ЭКСТРЕМИЗМОМ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

Информационное противодействие экстремистской и террористической деятельности

Активисты и участники деструктивных протестных движений широко используют социальные сети для проведения пропаганды, агитации и призывов к противоправной деятельности. Представителями террористических, экстремистских организаций и движений создан ряд ресурсов, на которых пропагандируется разжигание межнациональной, расовой и религиозной вражды, создаются новостные порталы, искажающие новости и формирующие «нужное» общественное мнение.

Обращение к национальным чувствам людей, их религиозным верованиям зачастую используется террористическими организациями и их лидерами в качестве тактического приема для сокрытия своих истинных целей – захвата власти неконституционным путем и создания на территории государств – участников стран СНГ независимого государства под эгидой международного терроризма.

Кроме того, пользуясь возможностями глобальной сети, преступники целенаправленно размещают свои материалы в адресном пространстве других государств. Статистика показывает, что более 90% всех русскоязычных сайтов, в том числе и экстремистской направленности, имеют физическое местоположение на технических площадях за пределами стран Содружества. Правовая база для закрытия сайтов на таких серверах фактически отсутствует.

В целях противодействия распространению радикальной идеологии и вербовке в ряды МТО с анонимным использованием сети Интернет представляется целесообразным:

1. Провести анализ работы совместных согласованных действий правоохранительных органов и подразделений спецслужб государств Содружества в целях повышения эффективности информационно-пропагандистской деятельности ресурсов сети Интернет для пресечения использования социальных сетей по вербовке в экстремистские организации, в том числе в группировку «Исламское государство».

2. Рассмотреть возможность проведения в государствах – участниках СНГ мероприятий, направленных на нормативное закрепление обязательств провайдеров, контент-провайдеров, владельцев социальных сетей, микроблогов, в том числе иностранных, удалять в

формате добровольного самоконтроля экстремистские и террористические материалы, в том числе пропагандирующие факты насилия, расположенные на их ресурсах. При этом предусмотреть ответственность за не удаление данных материалов, вплоть до блокирования доступа к данным интернет-ресурсам.

3. Проработать вопрос о создании информационного банка данных экстремистских материалов для упрощения процедуры отождествления обнаруженных материалов экстремистского толка.

4. Рассмотреть возможность возложения обязательств на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей предоставлять безвозмездный доступ в сеть Интернет в общественных местах только при наличии договора с оператором связи об идентификации пользователей.

Международное сотрудничество государств – участников СНГ в сфере борьбы с экстремизмом

На основании понятийно-терминологического анализа законодательства о противодействии экстремистской деятельности стран СНГ можно выделить следующие проблемы в указанной сфере:

- несогласованность понятийного аппарата законодательства о противодействии экстремистской деятельности. Модельное и национальное законодательство государств – участников СНГ содержит различные подходы к определению понятий «экстремизм», «экстремистская деятельность», «экстремистская организация», «экстремистские материалы»;

- отсутствие полноценной правовой основы противодействия экстремизму в рамках СНГ. В 5 из 11 государств – участников СНГ отсутствуют специальные законы о противодействии экстремистской деятельности, хотя в законодательстве каждого из них либо имеются упоминания об экстремизме, либо за это деяние установлена юридическая ответственность;

- большое количество оценочных понятий в законодательстве о противодействии экстремистской деятельности стран СНГ. Правоприменитель, раскрывая то или иное понятие, руководствуется исключительно своими личными представлениями о нем, что может повлечь расширительное толкование законодательства о противодействии экстремистской деятельности и произвольное установление события правонарушения.

Представляется, что необходима совместная работа государств – участников СНГ по взаимному согласованию модельного

законодательства о противодействии экстремистской деятельности, совершенствованию организационно-правовых механизмов оперативного оказания правовой помощи в процессе расследования, раскрытия преступлений, а также при осуществлении правосудия и исполнения наказания.

Одновременно, в целях эффективного противодействия вызовам и угрозам, исходящим от «Исламского государства» и других МТО, а также обеспечения региональной безопасности представляется целесообразным во взаимодействии с компетентными органами государств – участников СНГ продолжить работу, направленную на:

- обмен информацией о местах дислокации баз подготовки боевиков, методах их обучения, руководителях и инструкторах, численности и личностях обучаемых лиц;

- получение и обмен информацией о планах и действиях лидеров, активных участников и боевиков по проведению террористических актов на пространстве государств Содружества, координатах боевиков из числа граждан стран СНГ (электронные адреса и технические средства связи);

- проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий в отношении граждан государств – участников СНГ, участвующих или участвовавших в боевых действиях на стороне НВФ за рубежом;

- проведение совместных операций по выявлению и пресечению каналов финансирования террористической деятельности МТО, маршрутов переправки рекрутов и боевиков.

Научное издание

СПИРИДОНОВ Сергей Анатольевич

ДЕМКОВЕЦ Оксана Владимировна, кандидат юридических наук, доцент

ФЕДОРОВИЧ Диана Юрьевна кандидат юридических наук

БЫСТРОВ Андрей Валерьевич

РОМАНЕНКО Инна Ивановна кандидат педагогических наук

**О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ
С ЭКСТРЕМИЗМОМ
НА ТЕРРИТОРИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ
В 2014 ГОДУ**

Под общей редакцией
кандидата юридических наук Олега Федоровича Коновалова,
доктора юридических наук, профессора Юрия Николаевича Демидова

Подписано в печать 31.07.2015.
Формат 60x84 1/16. Объем 2,4 уч.-изд.л.
Тираж 50 экз.

**БЮРО ПО КООРДИНАЦИИ БОРЬБЫ
С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ИНЫМИ ОПАСНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ
КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ
С ЭКСТРЕМИЗМОМ
НА ТЕРРИТОРИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ
В 2014 ГОДУ**

Аналитический обзор

Домодедово
2015