

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

БЮРО ПО КООРДИНАЦИИ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ИНЫМИ ОПАСНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



**О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ
И ИХ ПРЕКУРСОРОВ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
НАРКОМАНИИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В 2017 ГОДУ**

Аналитический обзор

МОСКВА 2018

Р е ц е н з е н т ы :

М. А. Алистратов
(УУР ГУ МВД России по г. Москве);
С. В. Шарапов
(ГУНК МВД России)

А в т о р ы :

Е. В. Жданова, ведущий научный сотрудник НИЦ № 2,
кандидат юридических наук, доцент;
А. А. Малиенко, старший научный сотрудник НИЦ № 2
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»);

А. Г. Кузнецов, заместитель начальника Управления – начальник отдела
содействия в межгосударственном розыске, экстрадиции, проведении
специальных операций и координации борьбы с терроризмом,
доктор социологических наук, профессор;

А. В. Быстров, начальник отдела информационно-аналитического
обеспечения;

О. В. Демковец, старший инспектор по особым поручениям,
кандидат юридических наук, доцент
(БКБОП)

О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на территории государств – участников СНГ в 2017 году: аналитический обзор / Е. В. Жданова, А. А. Малиенко и др. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 56 с.

Проанализированы статистические данные, характеризующие наркоситуацию на территории государств – участников СНГ за трехлетний период, а также результаты борьбы с рассматриваемыми преступлениями за 2017 г.

Для сотрудников правоохранительных органов, курсантов и слушателей образовательных организаций, а также представителей органов власти, уставных и рабочих органов государств – участников СНГ, занимающихся проблемами противодействия наркопреступности.

ВВЕДЕНИЕ

В 2017 г. ситуация с незаконным производством и распространением наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и их прекурсоров¹, а также с потреблением наркотиков² на территории государств – участников Содружества Независимых Государств³ существенных изменений не претерпела.

Предпринятые в 2017 г. совместные усилия государств – участников СНГ по повышению эффективности взаимодействия органов внутренних дел (полиции) при координирующей роли Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ⁴ позволили сохранить относительно стабильную наркоситуацию на территории стран Содружества.

В рамках реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы⁵ при координирующей роли БКБОП организовано проведение комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков⁶ и профилактику их потребления, также осуществляется подготовка полицейских кадров, совершенствуется нормативная правовая база антинаркотического сотрудничества.

Результаты работы правоохранительных органов стран Содружества по противодействию НОН в 2017 г. свидетельствуют о том, что предпринятые ими организационные и практические меры

¹ Далее – наркотики.

² Далее – наркоситуация.

³ Далее – СНГ, страны Содружества.

⁴ Далее – БКБОП, Бюро.

⁵ Утверждены Советом глав государств СНГ 25 октября 2013 г.

⁶ Далее – НОН.

способствовали развитию положительных тенденций в борьбе с организованной наркопреступностью, контрабандой и сбытом наркотиков.

Вместе с тем ряд факторов продолжает оказывать негативное влияние на наркоситуацию в СНГ. Так, заметный (на 63 %) рост в 2017 г. площади посевов опийного мака на территории Исламской Республики Афганистан⁷ и, соответственно, объема производства опиатов⁸, сложная геополитическая обстановка в современном мире, широкое использование организаторами наркобизнеса цифровых технологий для распространения наркотиков и пропаганды их потребления в сочетании с навязыванием либеральными организациями идеи легализации отдельных видов наркотиков, требуют неослабевающего внимания со стороны всех государств – участников СНГ и принятия ими адекватных мер реагирования.

В июне 2017 г. на заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ был рассмотрен и одобрен Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 г., принятие которого позволит усовершенствовать правовое регулирование в области борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, расширить спектр направлений сотрудничества, а также повысить эффективность и стабильность во взаимодействии между компетентными органами стран Содружества.

Целью настоящего обзора является анализ основных показателей, характеризующих состояние работы органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ по противодействию ООН с учетом складывающейся наркоситуации, а также выработка предложений по дальнейшему совершенствованию межгосударственного сотрудничества в рассматриваемой сфере.

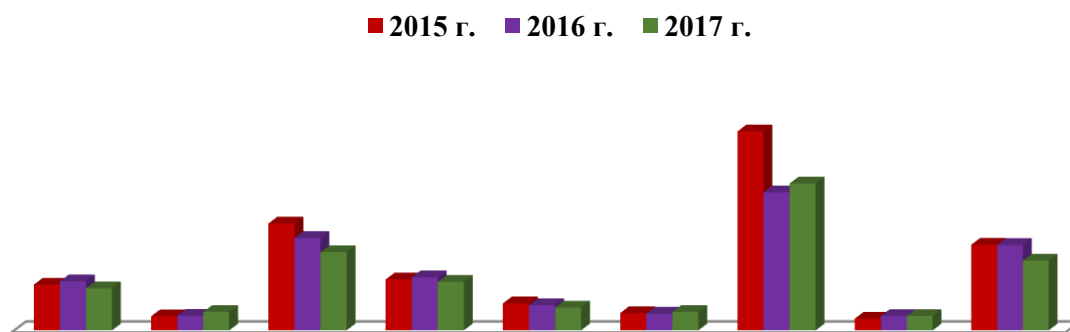
⁷ По оценкам экспертов Кабульского офиса Управления ООН по наркотикам и преступности (информация заместителя представителя МВД России в ИРА от 2 ноября 2017 г.).

⁸ По данным МИД России, объем производства опиатов в Исламской Республике Афганистан в 2017 г. составил 9 тыс. т (примерно 900 т героина).

I. ХАРАКТЕРИСТИКА НАРКОСИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

В 2017 г. на территории государств – участников СНГ зарегистрировано 230 219 преступлений в сфере НОН, что на 2,1 % выше показателя 2016 г., который был равен 225 363 преступлениям.

При этом в ряде стран Содружества зафиксировано снижение числа выявленных преступлений в указанной сфере: в Азербайджанской Республике – на 14,5 %, в Республике Беларусь – на 15,5 %, в Республике Казахстан – на 8,7 %, в Кыргызской Республике – на 9,6 %, а также в Республике Узбекистан – на 18,4 %. Рост количества рассматриваемых преступлений наблюдается в Республике Армения – на 20,7 %, в Республике Молдова – на 9,1 %, в Российской Федерации – на 3,7 % и Республике Таджикистан – на 0,6 % (рис. 1)⁹.



Год	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан
2015	3 156	971	7 368	3 513	1 864	1 191	236 939	811	5 910
2016	3 389	1 008	6 374	3 657	1 738	1 153	201 165	989	5 890
2017	2 899	1 271	5 387	3 340	1 571	1 269	208 681	995	4 806

Рис. 1. Количество преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2015–2017 гг.

⁹ Статистические показатели приводятся без учета данных Туркменистана и Украины.

Число тяжких и особо тяжких наркопреступлений на территории государств – участников СНГ в 2017 г. незначительно возросло (на 3,3 %) и составило 160 379 фактов (в 2016 г. – 155 116). При этом их удельный вес в общей массе преступлений, связанных с НОН, составляет 69,6 % (2016 г. – 71,4 %) (рис. 2).

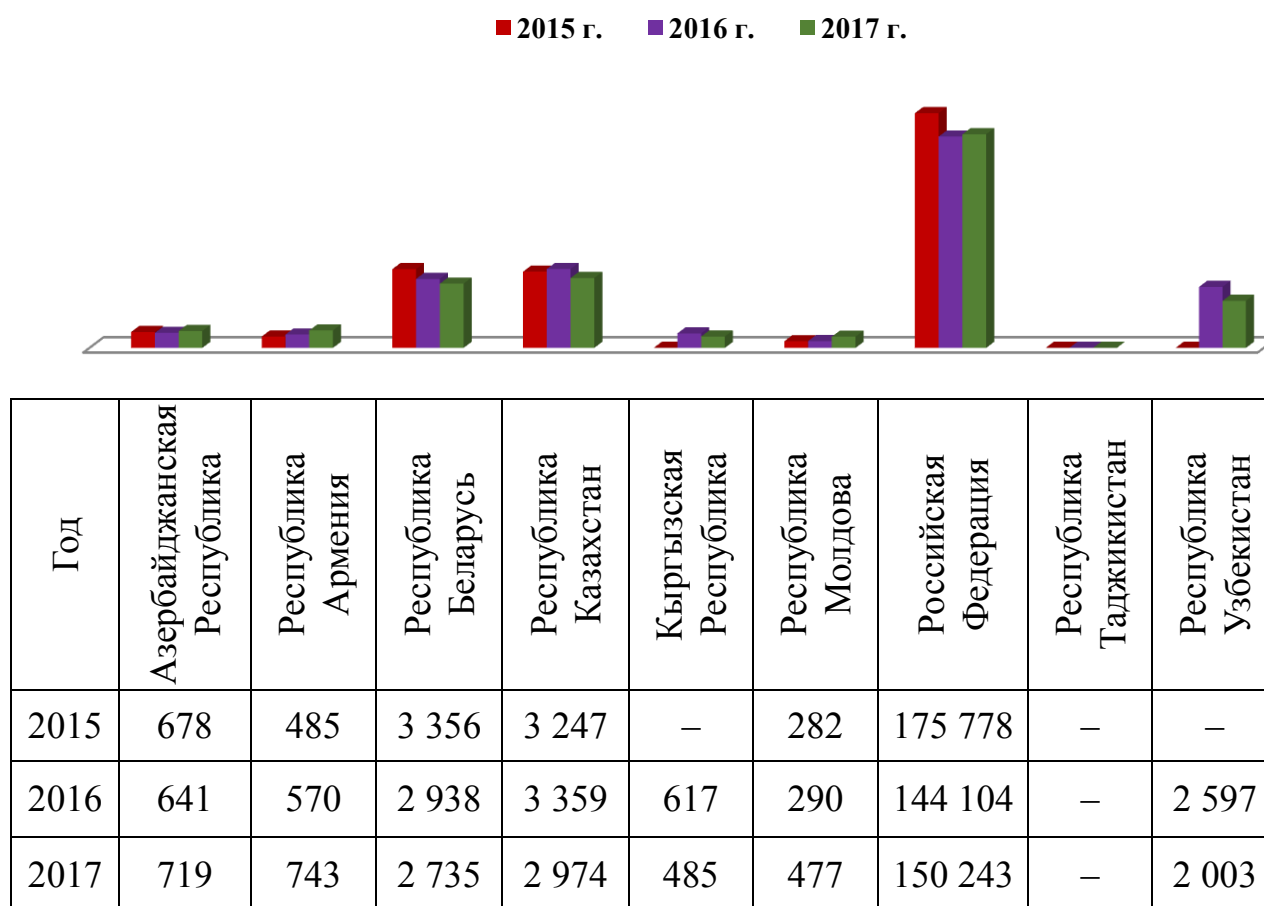


Рис. 2. Количество тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2015–2017 гг.

На 1,6 % увеличилось количество наркопреступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ¹⁰ (5 215 фактов, в 2016 г. – 5 131) (табл. 1).

¹⁰ Далее – ОГ и ПС.

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе ОГ и ПС на территории государств – участников СНГ в 2015–2017 гг.

№ п/п	Страна Содружества	Год		
		2015	2016	2017
1.	Азербайджанская Республика	2	4	0
2.	Республика Армения	0	10	22
3.	Республика Беларусь	109	140	226
4.	Республика Казахстан	10	50	52
5.	Кыргызская Республика	–	59	57
6.	Республика Молдова	44	85	119
7.	Российская Федерация	5 063	4 318	4 300
8.	Республика Таджикистан	–	–	54
9.	Республика Узбекистан	426	465	385
Всего:		5 654	5 131	5 215

Количество выявленных фактов контрабанды наркотиков в 2017 г. возросло на 4,1 % по сравнению с 2016 г. и составило 1 748 преступлений (в 2015 г. – 2 410; в 2016 г. – 1 677).

Наибольшее их число отмечается в Азербайджанской Республике – 188, в Республике Армения – 127, в Республике Казахстан – 307, в Российской Федерации – 1 012 (табл. 2).

Количество зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, совершенных на территории государств – участников СНГ в 2015–2017 гг.

№ п/п	Страна Содружества	Год		
		2015	2016	2017
1.	Азербайджанская Республика	209	162	188
2.	Республика Армения	39	39	127
3.	Республика Беларусь	40	4	–
4.	Республика Казахстан	250	260	307
5.	Кыргызская Республика	29	27	18
6.	Республика Молдова	2	11	17
7.	Российская Федерация	1 660	1 036	1 012
8.	Республика Таджикистан	–	4	–
9.	Республика Узбекистан	181	134	79
Всего:		2 410	1 677	1 748

На 6,6 % по сравнению с 2016 г. увеличилось количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков (116 419, в 2015 г. – 128 939; в 2016 г. – 108 731) (табл. 3).

Таблица 3

Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2015–2017 гг.

№ п/п	Страна Содружества	Год		
		2015	2016	2017
1.	Азербайджанская Республика	916	888	897
2.	Республика Армения	489	527	612
3.	Республика Беларусь	3 266	2 798	2 606
4.	Республика Казахстан	2 160	2 213	2 159
5.	Кыргызская Республика	525	471	353
6.	Республика Молдова	255	229	262
7.	Российская Федерация	118 521	99 052	107 446
8.	Республика Таджикистан	–	–	–
9.	Республика Узбекистан	2 807	2 553	2 084
Всего:		128 939	108 731	116 419

В странах Содружества в 2017 г. на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков состояли 686 263 чел.¹¹ (в 2015 г. – 79 076 чел.¹²; в 2016 г. – 743 185 чел.).

В 2017 г. незначительно сократилось общее число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере НОН (табл. 4) в государствах – участниках СНГ (121 374 чел., в 2015 г. – 142 424 чел.; в 2016 г. – 124 421 чел.).

При этом количество несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за наркопреступления, в странах Содружества снизилось на 18,2 % и составило 2 355 чел. (в 2015 г. – 3 795 чел. в 2016 г. – 2 880 чел.).

Также на 7,7 % уменьшилось число женщин, привлеченных к уголовной ответственности за совершение указанных преступлений (10 131 чел., в 2015 г. – 12 675 чел.; в 2016 г. – 10 975 чел.).

¹¹ Данные по Российской Федерации за 2016 и 2017 гг. представлены по состоянию на 1 января 2016 г. и 1 января 2017 г. соответственно.

¹² Без учета данных по Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Узбекистан (не представлены).

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенные на территории государств – участников СНГ в 2015–2017 гг.

№ п/п	Страна Содружества	Год		
		2015	2016	2017
1	Азербайджанская Республика	2 521	2 573	2 469
2	Республика Армения	515	464	557
3	Республика Беларусь	4 028	3 456	2 786
4	Республика Казахстан	5 882	1 815	2 075
5	Кыргызская Республика	1 906	1 421	1 190
6	Республика Молдова	745	734	872
7	Российская Федерация	121 557	108 258	106 292
8	Республика Таджикистан	851	1 146	1 096
9	Республика Узбекистан	4 419	4 554	4 037
Всего:		142 424	124 421	121 374

Количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота в странах Содружества, в 2017 г. возросло на 2 % и составило 84 т 471 кг. При этом в общем объеме изъятого, как и в 2016 г., преобладают наркотики каннабисной группы.

В соответствии с Планом-графиком проведения согласованных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций на 2014–2018 годы, Бюро в 2017 г. скоординирована реализация МВД (Полицией) государств – участников СНГ четырнадцати единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и двух специальных операций.

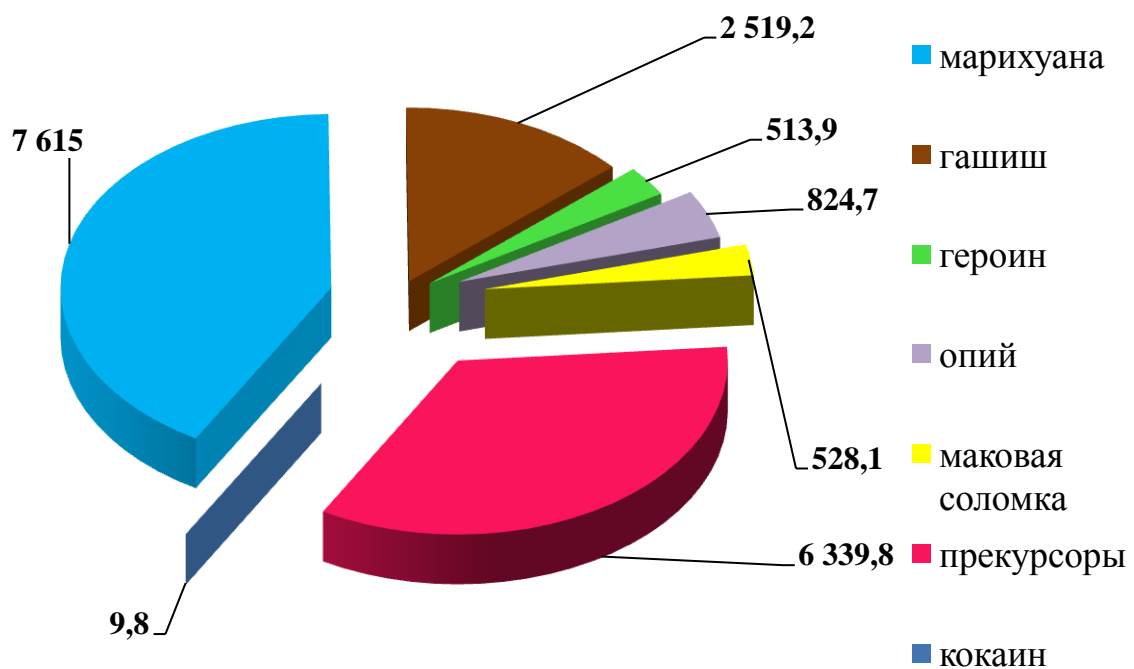


Рис. 3 и рис. 4. Результаты проведенных согласованных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перекрытию каналов их транспортировки, установлению и задержанию лиц, участвующих в их обороте, в том числе методом «контролируемой поставки»

Исследование наркоситуации, сложившейся в государствах – участниках СНГ в 2017 г., позволяет в целом охарактеризовать ее следующим образом:

прослеживается тенденция увеличения количества зарегистрированных преступлений в сфере НОН, в том числе тяжких и особо тяжких, связанных со сбытом и контрабандой наркотиков, а также совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ;

сохраняется тенденция преобладания доли тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

отмечается снижение числа несовершеннолетних и женщин, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

продолжается уменьшение объемов изымаемого из незаконного оборота героина;

наблюдается снижение количества лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, в том числе несовершеннолетних и женщин.

II. СОСТОЯНИЕ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

Азербайджанская Республика

При осуществлении в 2017 г. антинаркотических мероприятий на территории Азербайджанской Республики приоритетное значение уделялось неукоснительному соблюдению прав человека, расширению роли организаций гражданского общества, средств массовой информации, всего социума в проведении среди населения, особенно молодежи разъяснительно-воспитательной работы, повышению правовой осведомленности и сознательности лиц, относящихся к категории риска.

В результате принятых мер по оздоровлению наркоситуации количество выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков сократилось на 14,5 % и составило 2 899 (в 2016 г. – 3 389). При этом доля выявленных тяжких и особо тяжких наркопреступлений увеличилась до 24,8 % (в 2016 г. – 18,9 %), а их число возросло на 10,9 % и насчитывает 719 преступлений (в 2016 г. – 641).

Количество пресеченных фактов сбыта наркотиков составило 897 и осталось, таким образом, практически на уровне 2016 г. (888 преступлений), а фактов контрабанды наркотиков – возросло на 13,8 % и составило 188 (в 2016 г. – 162).

В 2017 г. на 4,1 % сократилось число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, количество которых составило 2 469 чел. (2016 г. – 2 573), в том числе несовершеннолетних – 4 (в 2016 г. – 5 чел.), женщин – 36 чел. (в 2016 г. – 37).

Число выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, увеличилось на 7,1 % и составило 141 правонарушение (2016 г. – 131).

В 2017 г. на территории Азербайджанской Республики почти вдвое (на 46 %) сократилось количество изъятых из незаконного оборота наркотиков (с 2,1 т в 2016 г. до 1,1 т в 2017 г.) (рис. 5).

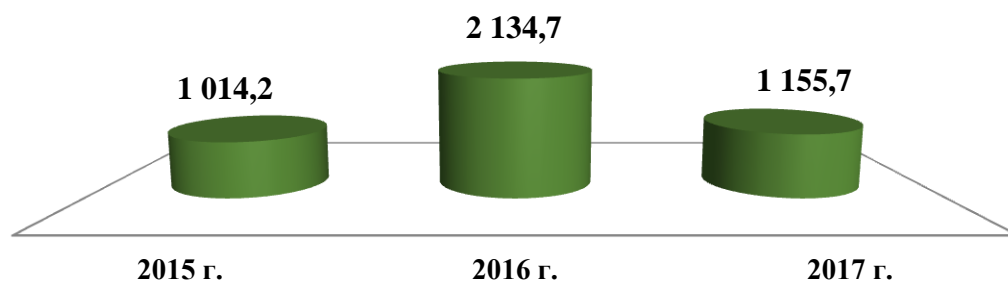


Рис. 5. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Азербайджанской Республики в 2015–2017 гг. (кг)

В структуре изъятых в 2017 г. из незаконного оборота наркотиков преобладали марихуана – 659,3 кг (2016 г. – 649,6 кг) и опий – 221 кг (2016 г. – 209,5 кг). Объем изъятых синтетических наркотиков и кокаина крайне незначителен (96,4 г и 16,5 г соответственно). Количество же изъятого героина сократилось в 2017 г. более чем в 6 раз и составило 188 кг против 1149,9 кг в 2016 г. Вес изъятого гашиша также снизился и составил в 2017 г. 19,3 кг против 37,7 кг в 2016 г. (рис. 6).

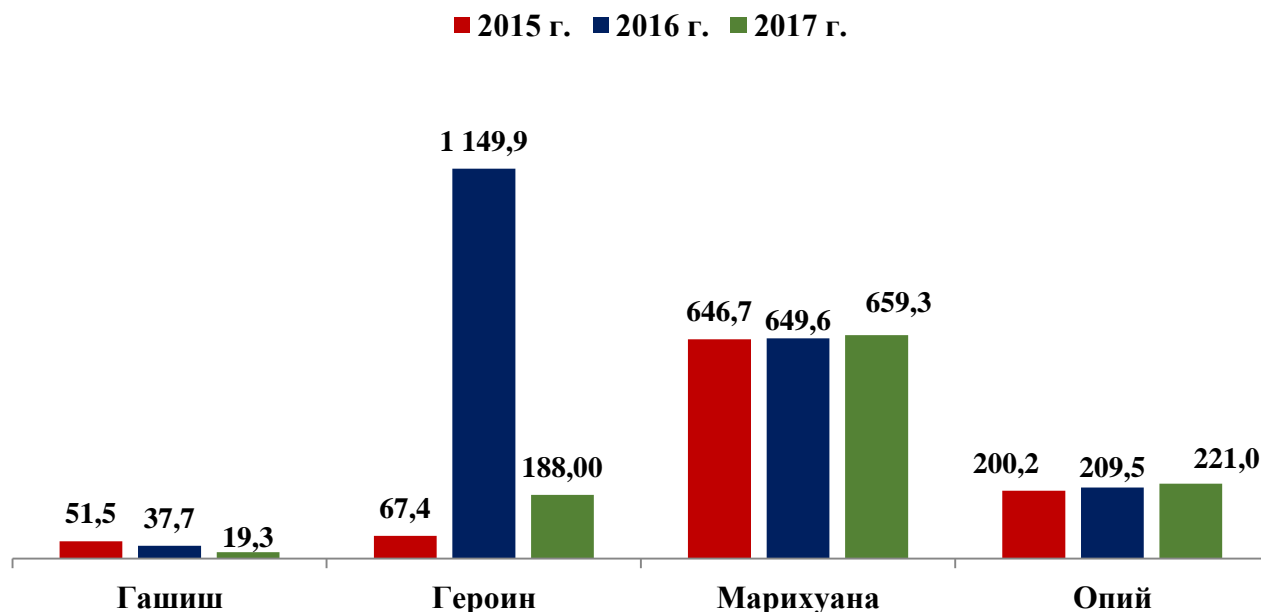


Рис. 6. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Азербайджанской Республики в 2015–2017 гг. (кг)

На фоне снижения результатов работы по выявлению наркопреступлений отмечается увеличение на 2,3 % количества лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков (30 131 чел., 2016 г. – 29 448), что может свидетельствовать об эффективности проводимых профилактических мероприятий.

В 2017 г. Министерством внутренних дел Азербайджана последовательно продолжалась реализация организационно-правовых и организационно-практических мероприятий, предусмотренных совместными межгосударственными и межведомственными программами стран Содружества. При этом особое внимание уделялось вопросам дальнейшего расширения и повышения эффективности сотрудничества с органами внутренних дел стран государств – участников СНГ.

Так, в рамках Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, на территории Азербайджана совместно с другими правоохранительными органами была проведена многоплановая работа по приоритетным направлениям обеспечения общественной безопасности. Реализован комплекс целевых межведомственных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию наиболее опасным видам организованной преступности, розыску лиц, скрывшихся от следствия и суда.

В рамках реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на 2014–2018 годы продолжалась работа по комплексному противодействию названному виду противоправной деятельности.

Серьезное внимание уделялось проведению согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, перекрытию каналов незаконной транспортировки, выявлению и ликвидации нелегальных лабораторий по их производству.

В целях выполнения положений Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г. был разработан и представлен в Кабинет Министров законопроект, предусматривающий внесение в Уголовный Кодекс Азербайджанской Республики изменений, направленных на ужесточение ответственности за распространение наркотиков в исправительных, образовательных, развлекательных и спортивных учреждениях, других общественных местах.

Продолжалась работа по вопросам совершенствования правовой базы, расширению международного сотрудничества и повышению эффективности деятельности правоохранительных органов.

Сотрудники МВД Азербайджанской Республики принимали активное участие в разработке документов нормативного и методического характера, касающихся предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений. Среди них – проект Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы и другие международно-правовые документы.

Продолжался курс на тесное партнерское взаимодействие с различными структурами ООН, Совета Европы, ОЧЕС, СНГ, Организации Экономического Развития, другими региональными объединениями и общественными институтами.

В ноябре 2017 г. в Баку состоялось заседание региональной технической группы проекта мероприятий по выстраиванию доверия в сфере борьбы с наркотиками в рамках региональной платформы «Стамбульский процесс – Сердце Азии», целью которой является поощрение стабильности, мира и процветания в регионе и расширения связей региона с Афганистаном.

Последовательно осуществлялись мероприятия по борьбе с незаконным культивированием наркосодержащих растений, выявлению, и уничтожению их дикорастущих популяций.

В результате выявлено 448,4 га зон произрастания дикорастущих наркосодержащих растений (в 2016 г. – 98,4 га), 201 факт их незаконных посевов (2016 г. – 259).

Характеризуя наркоситуацию, сложившуюся на территории Азербайджанской Республики в 2017 г., можно констатировать, что на фоне снижения общего количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, отмечается некоторое увеличение числа тяжких и особо тяжких преступлений в указанной сфере, а также незначительный рост количества фактов контрабанды наркотиков. Значительно сократился объем изъятых из незаконного оборота наркотиков. В целом же наркоситуацию в Азербайджанской Республике можно оценить как стабильную.

Республика Армения

Борьба с наркоманией и связанная с нею преступность в Республике Армения являются предметом пристального внимания органов государственной власти, поскольку данная проблема существенным образом сказывается на общественной жизни, экономике, политике и правопорядке.

В 2017 г. в результате проведенных мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков подразделениями

Полиции Республики Армения во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами республики было выявлено 1 271 наркопреступление, что на 20,7 % больше, чем за 2016 г. (1 008). При этом количество выявленных тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло на 23,3 % и составило 743 преступления против 570 в 2016 г.

Число пресеченных фактов сбыта наркотиков увеличилось на 13,9 % и составило 612 преступлений (2016 г. – 527), фактов контрабанды наркотиков выявлено в 3,2 раза больше (127), чем в 2016 г. (39). В 2,2 раза увеличилось количество наркопреступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ (22, 2016 г. – 10).

В 2017 г. на 16,7 % больше привлечено к уголовной ответственности лиц за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, количество которых составило 557 чел., (в 2016 г. – 464), в том числе в 2 раза больше несовершеннолетних (6, 2016 г. – 3) и в 1,8 раза больше женщин (20, 2016 г. – 11).

Количество лиц, привлеченных к административной ответственности за правонарушения, связанные с наркотиками, и число таких правонарушений также возросло на 11,3 % и составило 309 чел. и 309 фактов соответственно (в 2016 г. – 274).

В 2017 г. отмечается значительное (в 7,7 раз) увеличение количества наркотиков, изъятых из незаконного оборота (с 19,7 кг в 2016 г. до 151,5 кг) (рис. 7).

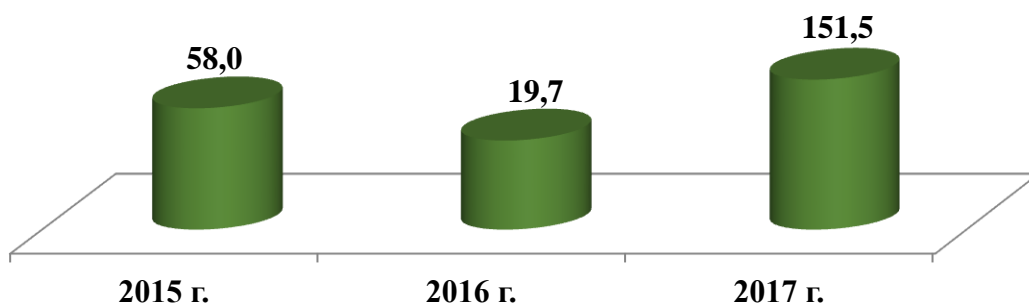


Рис. 7. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Армения в 2015–2017 гг. (кг)

Количество изъятого героина возросло с 5,36 г в 2016 г. до 104 кг в 2017 г., вес марихуаны увеличился с 3,7 кг до 13,7 кг опия – с 6,6 кг до 17,7 кг. Увеличился и объем изъятого из незаконного оборота гашиша с 322 г до 491,9 г. (рис. 8)

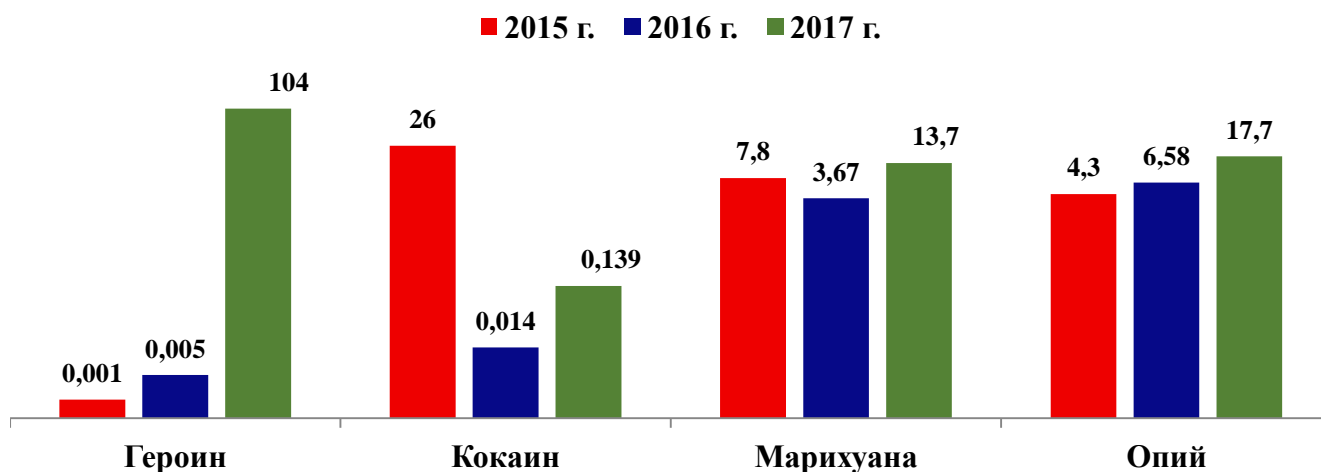


Рис. 8. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Армения в 2015–2017 гг. (кг)

На фоне роста числа выявленных наркопреступлений и объемов изъятия наркотиков на 11,2 % увеличилось количество лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков (1 401, 2016 г. – 1 244), в том числе несовершеннолетних – в 4,3 раза (26, 2016 г. – 6). Количество женщин, состоящих на наркологическом учете, сократилось на 28,2 % (28, 2016 г. – 39).

В целях выявления и уничтожения дикорастущих и незаконно культивируемых наркосодержащих растений конопли и мака Полицией Республики Армения в августе – сентябре 2017 года проведено широкомасштабное оперативно-профилактическое мероприятие «Конопля–Мак–2017». В результате мероприятия было обнаружено и уничтожено 83,8 т зеленой массы конопли и 59,5 кг растений мака.

В рамках Плана СМВД государств – участников СНГ по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы реализуются мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перекрытию каналов их транспортировки, установлению и задержанию лиц, участвующих в их обороте.

В рамках Плана СМВД государств – участников СНГ по реализации Программы сотрудничества государств – участников

СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на 2014–2018 годы Полицией Республики Армения подготовлен проект «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Армения» и «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Армения об административных правонарушениях», согласно которым малые, значительные, крупные и особо крупные размеры наркотических средств и психотропных веществ устанавливаются подзаконным актом. Вышеуказанные законопроекты 27 октября 2017 г. приняты Национальным собранием Республики Армения.

Во исполнение Решения Объединенной коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации и Полиции Республики Армения от 18 июля 2017 г. с ГУНК МВД России организован обмен сведениями о гражданах Республики Армения и Российской Федерации, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Анализ статистических данных позволяет констатировать рост всех основных показателей, характеризующих наркоситуацию, сложившуюся на территории Республики Армения в 2017 г.: от количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, до количества лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

Республика Беларусь

Анализ результатов работы в 2017 г. свидетельствует об устойчивой тенденции снижения уровня наркопреступности в Республике Беларусь. В стране прослеживается устойчивая динамика снижения количества лиц, состоящих на наркологических учетах в органах здравоохранения, что свидетельствует об оздоровлении наркоситуации в стране.

Количество выявленных на территории Республики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в 2017 г. снизилось на 15,5 % и составило 5 387 преступлений (в 2016 г. – 6 374 г.; –12,3 %). Общее количество тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2017 г. также снизилось на 6,9 % и составило 2 735 преступлений против 2 938 в 2016 г. (–12,5 %).

Количество преступлений, связанных со сбытом наркотиков, в

2017 г. сократилось на 6,9 % и составило 2 606 преступлений против 2 798 преступлений в 2016 г. (–14,3 %), а фактов контрабанды наркотиков зарегистрировано не было.

Одновременно на 38,1 % возросло количество преступлений, совершенных ОГ и ПС (226, в 2016 г. – 140).

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков, снизилось в 2017 г. на 19,6 % и составило 2 786 чел. (в 2016 г. – 3 456), в том числе женщин – 197 чел. (–16,2 %; в 2016 г. – 235).

На территории Республики отмечается положительная динамика снижения количества выявленных наркопреступлений, совершенных с участием несовершеннолетних преступников. Так, в 2017 г. выявлено 101 преступление (–52,1 %), тогда как в 2016 г. было зарегистрировано 211 подобных фактов (–69 %).

Снизилось и количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков в возрасте 30 лет и старше, их число составило 1 376 чел. (в 2016 г. – 1 442). Уменьшилось и количество привлеченных к ответственности наркопреступников в возрастной группе 18–29 лет. Их число составило 1 309 чел. против 1 803 в 2016 г.

За совершение административных правонарушений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами, сильнодействующими веществами, привлечено к ответственности 4 315 чел., что на 3,9 % больше, чем в 2016 г. (4 149).

Такие же показатели характеризуют и количество выявленных административных правонарушений: в 2017 г. – 4 315, в 2016 г. – 4 149.

В 2017 г. количество изъятых на территории Республики из незаконного оборота наркотиков возросло на 42 % (с 429,5 кг в 2016 г. до 738,4 кг в 2017 г.) (рис. 9). Однако объем выявленных и уничтоженных незаконных посевов наркосодержащих растений (вес уничтоженных растений и площадь посевов) напротив снизился и составил в 2017 г. 208, 3 т (2 826,2 тыс. м²) против 251,3 т (2 955,3 тыс. м²).

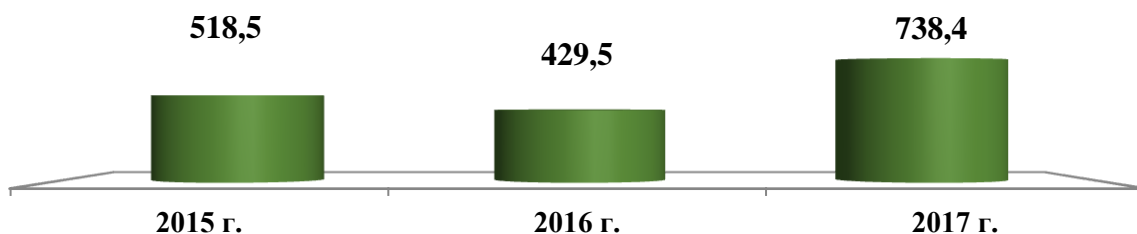


Рис. 9. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Беларусь в 2015–2017 гг. (кг)

Количество наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Беларусь в 2016–2017 гг., не позволяет говорить об однозначной тенденции (на снижение или рост). Так, количество изъятого героина в 2017 г. увеличилось и составило 0,105 кг (в 2016 г. – 0,0005 кг); до 0,5 кг возросло и количество изъятого кокаина (в 2016 г. – 0,27 кг); значительно (более чем в 6 раз) увеличились в 2017 г. изъятия гашиша – 403 кг (в 2016 г. – 64,8 кг). Количество же изъятой марихуаны, напротив, снизилось и составило 178 кг против 222,6 кг в 2016 г.¹³ Снизилось и количество изъятых психотропных веществ с 45,6 кг в 2016 г. до 29,9 кг в 2017 г. (рис. 10).

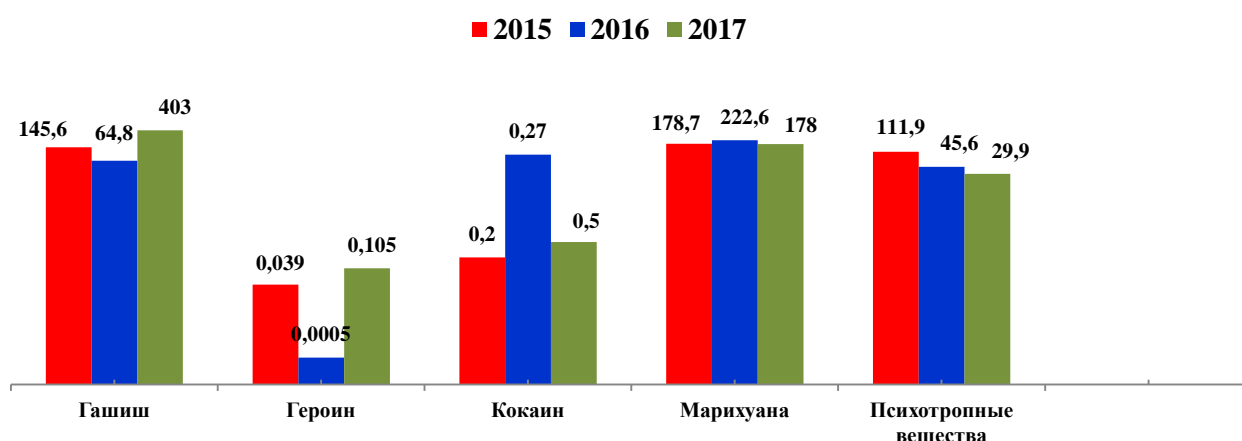


Рис. 10. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Беларусь в 2015–2017 гг. (кг)

¹³ Данные о количестве изъятий синтетических наркотиков на территории Республики Беларусь предоставлены не были.

Количество лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков снизилось в 2017 г. на 6,5 % (с 14 000 чел. в 2016 г. до 13 093 чел. в 2017 г.), из них несовершеннолетние составили 79 чел. (в 2016 г. – 217), а женщины – 2 223 чел. (в 2016 г. – 2 317).

Анализ статистических данных позволяет выявить следующие тенденции, характеризующие наркоситуацию в Республике Беларусь в 2017 г.:

снижение общего количества выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, а также наркопреступлений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких;

уменьшение количества лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений, в том числе несовершеннолетних и женщин;

увеличение количества выявленных наркопреступлений, совершенных в составе организованных групп;

рост количества изъятых наркотиков.

Республика Казахстан

Борьба с наркоманией и наркобизнесом отнесена к числу основных приоритетов внутренней и внешней политики Республики Казахстан.

В 2017 г. всеми правоохранительными и специальными органами выявлено 3 340 преступлений в сфере НОН, что на 8,7 % меньше, чем за 2016 г. (3 657).

Основная доля зарегистрированных наркопреступлений приходится на органы внутренних дел и составляет 88 %.

Доля тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с НОН, в 2017 г. составила 89 %, а их количество сократилось на 11,4 % (с 3 359 в 2016 г. до 2 974). Также на 2,4 % уменьшилось число выявленных преступлений, связанных со сбытом наркотических средств и психотропных веществ (с 2 213 в 2016 г. до 2 159).

При этом зарегистрировано 307 фактов контрабанды наркотиков, что на 15,3 % больше, чем в 2016 году (260).

Количество выявленных наркопреступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, осталось примерно на уровне 2016 г., увеличившись незначительно (с 50 в 2016 г. до 52).

Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло на 12,5 % и составило 2 075 человек (2016 г. – 1 815 чел.), что может свидетельствовать о повышении эффективности работы по пресечению наркопреступлений, совершенных в организованных формах.

Одновременно необходимо отметить, что в 2017 г. к уголовной ответственности за наркопреступления привлечено на 73,7 % меньше несовершеннолетних, количество которых составило 5 человек (2016 г. – 19 чел.) и на 1,6 % меньше женщин (177 чел., 2016 г. – 180 чел.).

Количество выявленных административных правонарушений, связанных с НОН, и лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение правонарушений в данной сфере, по сравнению с 2016 г. осталось практически неизменным (3 299, 2016 г. – 3 283).

В 2017 г. на 9,7 % увеличился объем изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (с 36,7 т в 2016 г. до 40,6 т) (рис. 11).

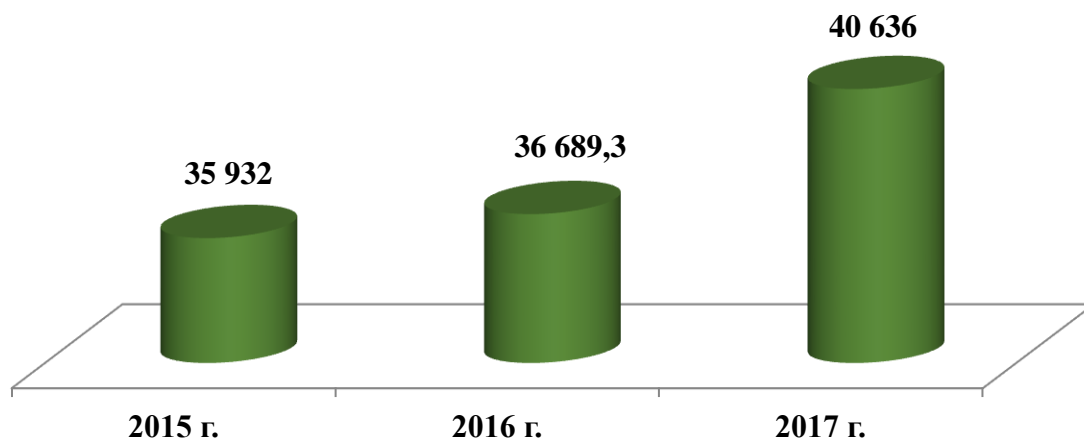


Рис. 11. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Казахстан в 2015–2017 гг. (кг)

Объем изъятий увеличился, прежде всего, за счет роста изъятий марихуаны на 14 % (с 29,3 т в 2016 г. до 34,1 т) и гашиша на 83,2 % (с 431 кг в 2016 г. до 790 кг). Возрос и объем изымаемого опия: с 2 кг в 2016 г. до 95 кг в 2017 г. Количество изъятого героина, напротив сократилось на 25,5 % и составило 146 кг (196 кг – в 2016 г.) (рис. 12). В незначительных объемах изымался кокаин (87 г; 2016 г. – 241 г) и синтетические наркотики (157 г; 2016 г. – 56 г).

■ 2015 г. ■ 2016 г. ■ 2017 г.

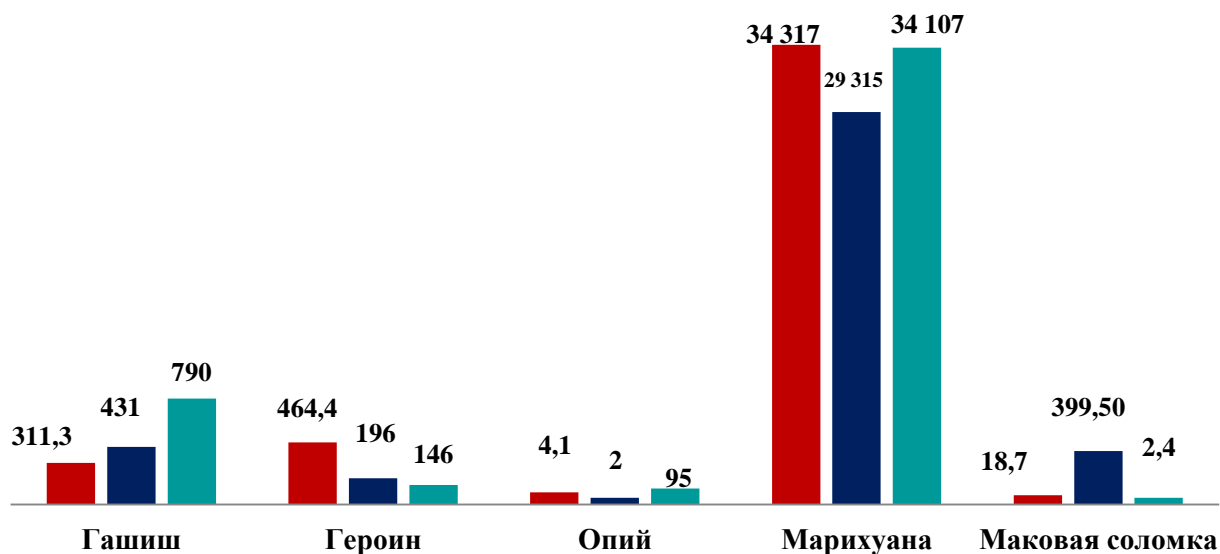


Рис. 12. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Казахстан в 2015–2017 гг. (кг)

Для оперативного решения вопросов межведомственного взаимодействия в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков обеспечивается деятельность созданного по инициативе МВД Республики Казахстан на уровне Правительства Межведомственного антинаркотического штаба.

В рамках сотрудничества с Управлением ООН по наркотикам и преступности успешно реализуются Региональная программа для Афганистана и соседних стран, а также следующие проекты:

по совершенствованию деятельности правоохранительных органов, в том числе по сбору, анализу и обмену оперативной и иной информацией в сфере борьбы с наркотиками (AD/RER/F23);

контролю за прекурсорами в Центральной Азии (AD/RER/E29);

созданию Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (далее – ЦАРИКЦ) (AD/RER/H22);

обучению личного состава правоохранительных органов стран Центральной Азии и Афганистана в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков (ХАС/I97).

В формате сотрудничества с ЦАРИКЦ осуществляется обмен информацией и координация антинаркотического взаимодействия компетентных служб региона, многосторонних (СНГ, ОДКБ, ОБСЕ, ШОС) и специальных образований (Интерпол и Европол).

Проводятся совместные специальные операции со странами-партнерами по изъятию крупных партий наркотиков. ЦАРИКЦ содействует в обеспечении сбора, хранения, защиты, анализа и обмена информацией в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Совместно с заинтересованными государственными органами реализуется комплекс целенаправленных мер по противодействию наркомании и наркобизнесу.

МВД Республики Казахстан совместно с правоохранительными и специальными органами обеспечивается принятие мер по организации эффективной защиты государственной границы, дальнейшему ее техническому оснащению и укреплению, в том числе с учетом функционирования Евразийского Экономического Союза, а также выстраиванию четкой системы взаимодействия антинаркотических ведомств внутри страны.

В рамках Плана СМВД государств – участников СНГ по реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, Плана СМВД государств – участников СНГ по реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на 2014–2018 годы принимаются меры по перекрытию каналов наркотрафика в страну, пресечению деятельности организованных преступных групп и крупных наркодельцов, а также активизации борьбы со сбытчиками наркотиков.

В 2017 г. спецподразделениями по борьбе с наркобизнесом МВД Республики Казахстан в целях выявления и пресечения маршрутов транзита наркотиков проведено 28 оперативно-розыскных мероприятий «контролируемая поставка», в том числе одна «внешняя» – совместно с МВД России.

В результате данных мероприятий из незаконного оборота изъято около 430 кг наркотических средств, из них 417 кг марихуаны и 11,9 кг гашиша.

В 2017 г. представителями МВД принято участие в заседаниях четырех Рабочих групп экспертов Совещания руководителей компетентных органов, наделенных полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (СРКО) ШОС.

В многостороннем формате налажен обмен оперативными данными о наркодельцах с межрегиональными и международными связями, при этом активно используется потенциал ЦАРИКЦ.

Наряду с трафиком афганского героина существует и другая, не менее значимая проблема – наличие собственной наркосырьевой базы марихуаны в Чуйской долине.

Ежегодно в данном регионе в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Кокнар» проводятся масштабные специальные операции с привлечением максимальных сил и средств, в том числе и сотрудников подразделений специального назначения МВД, современной техники, автотранспорта высокой проходимости и вертолетов.

В целях установления мест культивирования конопли, а также принятия превентивных мер по определению участков местности, потенциально пригодных для ее выращивания, были также задействованы службы лесного хозяйства, землепользования, охотничьих угодий и егерская служба.

В труднодоступных и предпесковых зонах применялись модульные передвижные пункты, автотранспорт высокой проходимости, беспилотные летательные аппараты, а также вертолетная техника Национальной гвардии.

Всего в ходе операции зарегистрировано 3,2 тыс. наркоправонарушений, в том числе 1 370 преступлений, из них 730 фактов сбыта, 55 – контрабанды, 220 – культивирования наркосодержащих растений, в том числе 85 – выращивания высококонцентрированной «Индийской конопли», 311 – хранения в особо крупном размере.

Пресечена деятельность 5 организованных преступных групп, специализирующихся на наркобизнесе.

Из незаконного оборота изъято более 130 т различных наркотиков, из них свыше 90 т культивированной конопли, 28 т дикорастущей марихуаны, 138 кг гашиша и 28 кг героина.

В целом в период проведения оперативно-профилактического мероприятия «Кокнар – 2017» на территории Республики выявлена и уничтожена 51 плантация культивированной конопли площадью 165,8 га, на которых произрастало 47 540 растений общим весом 29,5 т.

Кроме того, выявлено 15 фактов незаконного культивирования опийного мака. Уничтожено 18 728 кустов данного растения общим весом 562 кг.

В качестве новой тенденции отмечаются активные попытки наркопроизводителей наладить производство сильнодействующих наркосодержащих растений в южных регионах страны.

В течение последних двух лет в Кызылординской области и прилегающих к ней регионах стабильно фиксируются и

предотвращаются попытки организованных преступных групп наладить культивацию высоконцентрированной «Индийской конопли».

В целях повышения результативности проводимых мероприятий в ДВД Кызылординской области за счет внутренних ресурсов создано подразделение «Дельта-Сырдария», основными задачами которого определены выявление наркопосевов, незамедлительное реагирование на поступающие сигналы о таких фактах, координация этой работы со всеми заинтересованными службами.

Еще одним важнейшим фактором, негативно влияющим на состояние наркоситуации в стране, является распространение синтетических наркотиков.

Наркотики данного вида, изымаемые в Казахстане, имеют исключительно зарубежное происхождение и поступают в большинстве случаев из Юго-Восточной Азии, а также России и Европы.

С учетом динамики пополнения наркорынка новыми видами синтетических наркотиков, ведется активная работа по совершенствованию законодательных мер противодействия их незаконному обороту.

Например, МВД в настоящее время осуществляется проработка законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров». Цель проекта – установление эффективного государственного контроля над новыми психоактивными веществами за счет утверждения их списков на подзаконном уровне.

Указанным законопроектом закрепляется прямая компетенция Правительства Республики Казахстан по утверждению списков подконтрольных веществ и компетенция уполномоченного органа по их разработке. Это позволит оперативно реагировать на изменения незаконного наркорынка посредством незамедлительного пополнения Списка, появившимися в обороте наименованиями новых наркогенных веществ.

Особое внимание уделяется вопросам профилактики наркомании.

Проводится массированная информационно-пропагандистская кампания с родителями учащихся школ и вузов, в рамках которой они информируются о пагубных последствиях употребления

наркотиков, а также обучаются методам ранней диагностики наркомании и выстраиванию доверительных отношений с детьми во избежание вовлечения их в наркосреду.

В качестве важнейшего рычага сокращения количества наркопотребителей осуществляется работа по мотивации к лечению и возвращению в социум наркозависимых лиц.

В результате принятых комплексных мер за последние 3 года произошло сокращение количества наркозависимых граждан на 34 % (с 34 тыс. до 25 тыс.), в том числе женщин на 36 % (с 2,6 тыс. до 2 тыс.) и несовершеннолетних – на 77 % (с 668 до 147).

В целом наркоситуация в стране остается сложной, но стабильной.

Ключевым фактором, определяющим ее развитие, остается распространение афганского героина. Не являясь конечным пунктом его поставок, Казахстан рассматривается международными наркосиндикатами в качестве транзитной зоны с неизбежным оседанием части транспортируемых наркотиков.

При этом отмеченное выше снижение изъятий героина связано с отмечаемой международными экспертами ООН тенденцией сокращения объемов оборота в странах, через которые проходит «Северный маршрут»¹⁴, результатом которой является рост цен на данный вид наркотика. Анализ нелегального внутреннего наркорынка Казахстана показывает значительный рост как оптовых, так и розничных цен на героин более чем в 6 раз за последние 5 лет¹⁵.

Отмечается позитивная динамика в пресечении организованной преступности, ликвидации точек сбыта наркотиков, выявлении их контрабанды и легализации наркодоходов.

Кыргызская Республика

По итогам 2017 г. правоохрнительными органами Кыргызской Республики выявлено 1 571 наркопреступление, что на 9,6 % меньше, чем за аналогичный период 2016 г. (1 738).

Количество выявленных на территории Республики преступлений, связанных со сбытом наркотиков, значительно сократилось (на 25,1 %) и составило в 2017 г. 353 преступления (в 2016 г. – 471). Число выявленных фактов контрабанды наркотиков также существенно снизилось (на 33,4 %) и составило 18 преступлений (в 2016 г. – 27).

¹⁴ 2017 World Drug Report. URL.:www.unodc.org (дата обращения: 05.04.2018).

¹⁵ Информация МВД Республики Казахстан от 2 марта 2018 г., исх. № 1-21-4-51/440-и.

На 21,4 % сократилось и количество тяжких и особо тяжких наркопреступлений, число которых достигло в 2017 г. 485 фактов, тогда как в 2016 г. этот показатель был равен 617.

Количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, также снизилось на 16,3 % и составило 1 190 чел. против 1 421 чел. в 2016 г., из них 12 несовершеннолетних (на 8,4 % больше, чем в 2016 г.) и 42 женщины (–27,6 %).

В 2017 г. в Республике в связи с немедицинским потреблением наркотиков на учете состояло 8 543 чел. (–3,5 %), тогда как в 2016 г. их количество составляло 8 853 чел. При этом в 2017 г. число состоящих на учете несовершеннолетних возросло на 30,8 % и составило 13 чел. (в 2016 г. – 9), а количество женщин, напротив, сократилось на 5,4 % и составило 512 чел. против 541 в 2016 г.

Из незаконного оборота правоохранительными органами Кыргызской Республики в 2017 г. изъято 14 643,6 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, что на 19,4 % меньше, чем в 2016 г. (18 162 кг) (рис. 13).

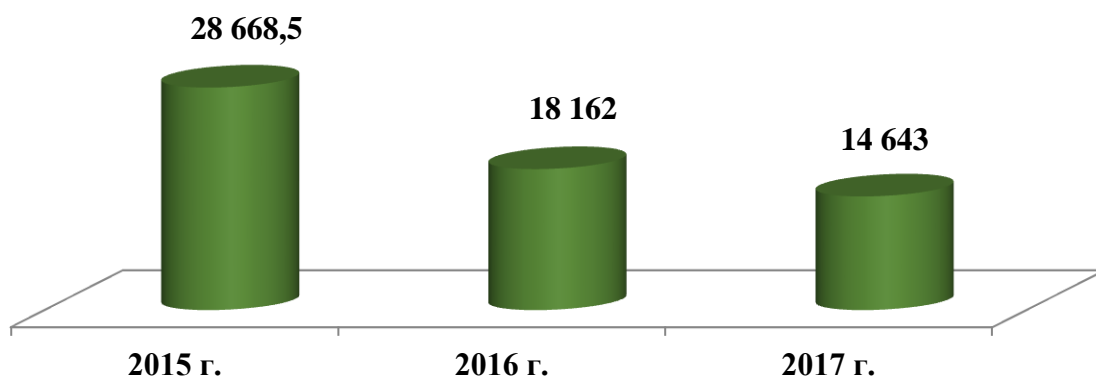


Рис. 13. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Кыргызской Республики в 2015–2017 гг. (кг)

При этом значительно, на 39,3 %, сократились изъятия героина (2017 г. – 101,3 кг; 2016 г. – 166,8 кг); на 50,8 % уменьшилось количество изъятой марихуаны (2017 г. – 1 052,4 кг; в 2016 г. – 2 139,3 кг); на 67,7 % меньше изъято гашиша (в 2017 г. – 256,7 кг; в 2016 г. – 794,7 кг); в 6 раз сократилось количество изъятых синтетических наркотиков: с 73,4 кг в 2016 г. до 12 кг в 2017 г. (рис. 14).

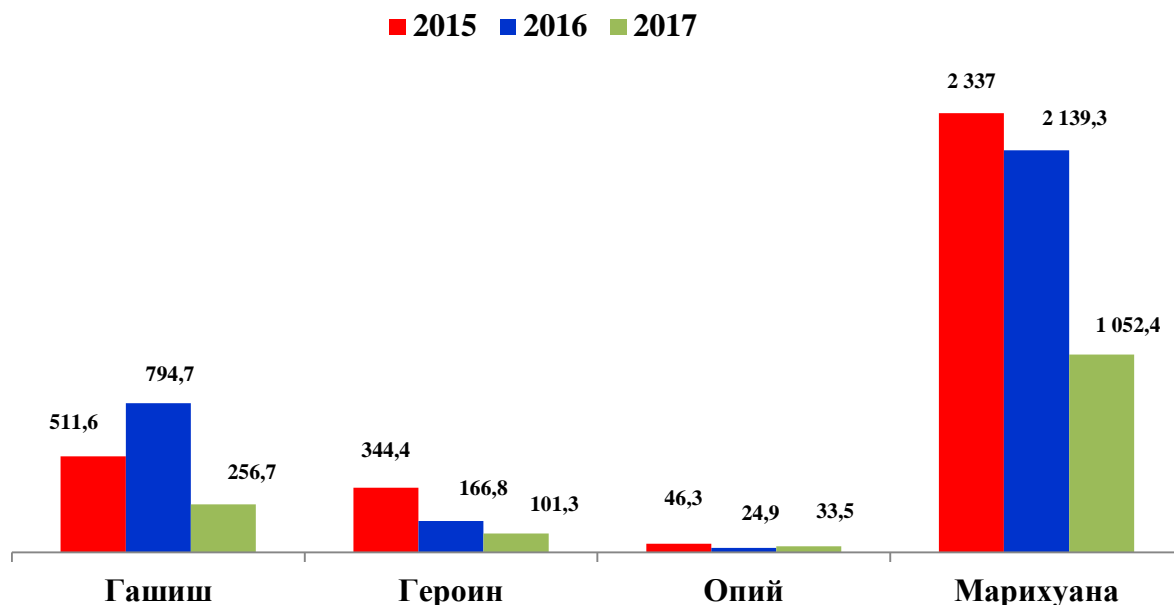


Рис. 14. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Кыргызской Республики в 2015–2017 гг. (кг)

В целях выявления и перекрытия каналов проникновения на территорию Кыргызской Республики наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, пресечения преступной деятельности участников незаконного оборота наркотиков, пресечения поступления наркотиков в места лишения свободы, выявления и уничтожения незаконных посевов наркосодержащих растений, а также на основе межведомственного плана, согласованного и утвержденного правоохранительными органами Кыргызской Республики, ежегодно с мая по ноябрь на территории Кыргызской Республики осуществляются комплексные оперативно-профилактические мероприятия в рамках операции «Мак».

В Кыргызстане большая часть наркопотоков сконцентрирована на юге Республики. Основными факторами, благоприятствующими незаконному распространению наркотиков, является миграционный отток и незащищенность границ с Республиками Таджикистан и Узбекистан.

В целях противодействия наркотрафику на территории Кыргызской республики реализуется проект УНП ООН ХАС/К22 «Противодействие трафику опиатов из Афганистана через северный маршрут путем усиления потенциала основных КПП и создание офисов пограничного взаимодействия (ОПВ)».

Основной целью ОПВ является развитие сотрудничества между участвующими министерствами и ведомствами Кыргызской

Республики (МВД, ГТС и ГПС), объединение возможностей, укрепление потенциала, а также развитие трансграничного сотрудничества и координации совместных действий в борьбе с незаконным оборотом афганских опиатов, провозимых контрабандным путем через «Северный маршрут».

Прилагаемые усилия в рамках проекта позволяют преодолеть препятствия на пути создания эффективной инфраструктуры и механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков.

В настоящее время по трем компонентам проекта созданы ОПВ «Бор-Добо» на кыргызско-таджикской границе на территории КПП «Бордобо-Автодорожный», «Карамык» на территории пограничной заставы «Сарыташ», а также ОПВ «Достук» на кыргызско-узбекской границе.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 18 июля 2016 г. № 161 «О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» и постановления Правительства Кыргызской Республики от 30 ноября 2016 г. № 637 «О ликвидации Государственной службы по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики», СБНОН¹⁶ МВД Кыргызской Республики подготовлен проект постановления Правительства Кыргызской Республики от 20 октября 2011 г. № 654 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Данный проект подписан Премьер-министром Кыргызской Республики.

Кроме того, в рамках совершенствования законодательства Кыргызской Республики, а также гармонизации законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков со странами – участниками Таможенного союза, СБНОН МВД Кыргызской Республики разработан проект закона Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики» в части ужесточения ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

В целях укрепления межведомственного взаимодействия по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об

¹⁶ СБНОН – Служба по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД Кыргызской Республики.

утверждении Типового регламента взаимодействия государственных органов исполнительной власти по реализации смежных функций» СБНОН МВД Кыргызской Республики разработаны проекты совместных приказов об утверждении Регламентов взаимодействия между Министерством внутренних дел Кыргызской Республики и:

Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики;

Государственной пограничной службой Кыргызской Республики;

Государственной таможенной службой при Правительстве Кыргызской Республики;

Государственной службой исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики.

В 2017 г. в целях профилактики наркопотребления, а также профилактики случаев суицида среди несовершеннолетних, на территории Кыргызской Республики сотрудниками СБНОН МВД Кыргызской Республики проведено 254 лекции, встреч и бесед с учениками средних школ.

В целом наркоситуация в Кыргызской Республике в 2017 г. характеризуется следующими факторами:

снижением количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ;

уменьшением числа лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений;

сокращением общего количества изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, в том числе героина.

Республика Молдова

В 2017 г. наркоситуация в Республике Молдова существенных изменений не претерпела.

Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, по сравнению с 2016 г. возросло на 9,1 % и составило 1 269 преступлений (в 2016 г. – 1 153).

Число выявленных тяжких и особо тяжких наркопреступлений увеличилось на 39,2 % (с 290 в 2016 г. до 477 в 2017 г.), при этом их доля в общем количестве выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков составила 37,6 % (2016 г. – 25,1 %).

Отмечается рост фактов сбыта наркотиков на 12,6 % (с 229 в 2016 г. до 262 в 2017 г.), контрабанды наркотиков на 35,3 % (с 11 в 2016 г. до 17 в 2017 г.), а также наркопреступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, на 28,6 % (с 85 в 2016 г. до 119 в 2017 г.).

За совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, к уголовной ответственности привлечены 872 лица, что на 15,8 % больше, чем в 2016 г. (734 чел.), в том числе 38 несовершеннолетних, что на 63,1 % больше, чем в 2016 г. (14 чел.) и 82 женщины, что на 32,2 % меньше, чем в 2016 г. (121 чел.).

Количество выявленных административных правонарушений, связанных с наркотиками, и лиц, привлеченных к административной ответственности за указанные правонарушения, осталось примерно на уровне 2016 г., увеличившись лишь на 4 % (с 1 788 чел. в 2016 г. до 1 863 чел. в 2017 г.).

Объем изъятых в Республике Молдова из незаконного оборота наркотических средств и сильнодействующих веществ сократился на 22,4 % (с 233,8 кг в 2016 г. до 181,5 кг в 2017 г.), психотропных веществ в виде таблеток на 56,7 % (с 1 582 шт. до 685 шт.) (рис. 15).

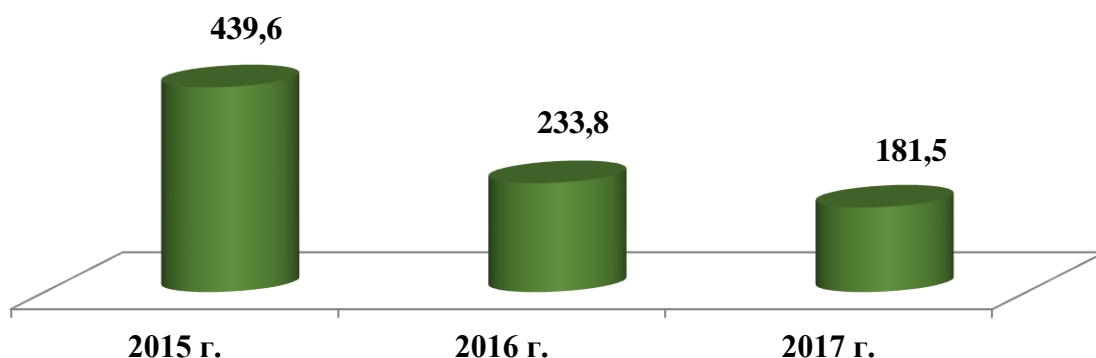


Рис. 15. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Молдова в 2015–2017 гг. (кг)

Количество изъятого гашиша сократилось в 2017 г. более, чем в 33 раза (в 2016 г. – 50,6 кг; в 2017 г. – 1,5 кг), одновременно более, чем в 4 раза увеличился объем изъятого героина (в 2016 г. – 0,15 кг; в 2017 г. – 0,62 кг), объем изъятой марихуаны возрос на 33,6 % и составил 137,4 кг (в 2016 г. – 91,3 кг) (рис. 16).

■ 2015 г. ■ 2016 г. ■ 2017 г.

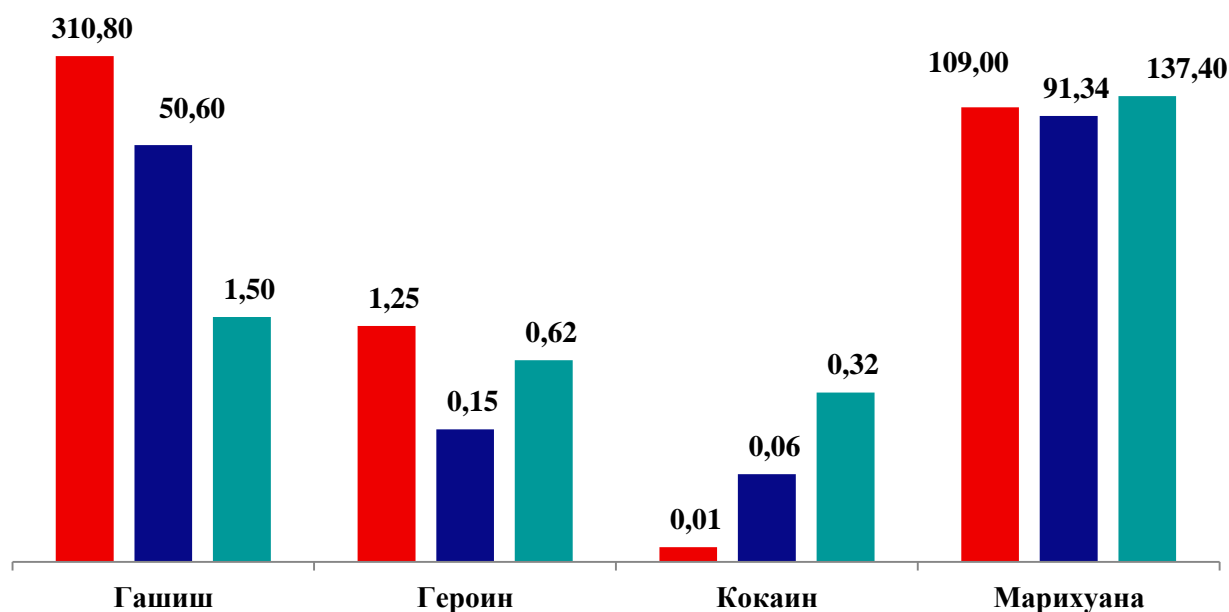


Рис. 16. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Молдова в 2015–2017 гг. (кг)

Число лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, возросло на 3,4 % (с 11 259 чел. в 2016 г. до 11 661 чел. в 2017 г.), при этом количество зарегистрированных несовершеннолетних наркопотребителей сократилось на 11,1 % (с 54 до 48 чел.).

В рамках Плана СМВД по реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы проводятся мероприятия по выявлению и уничтожению незаконных посевов наркосодержащих культур, а также популяции дикорастущих наркосодержащих растений.

В ходе проведенных мероприятий уничтожены плантации дикорастущих наркосодержащих растений на площади 12,1 га и их незаконные посевы на площади 5,9 га.

Проводится работа по установлению и задержанию лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Так, 8 марта 2017 г., в результате совместных мероприятий с коллегами из Российской Федерации были задержаны двое граждан Украины и один гражданин Республики Молдова, которые были вовлечены в преступную деятельность, связанную с поставками

гашиша из Испании в Россию. Из незаконного оборота изъято 200 кг гашиша.

В результате обмена информацией с белорусскими коллегами 14 июня 2017 г. на территории Республики Беларусь были задержаны двое граждан этой страны, которые перевозили в газовом баллоне 40 кг гашиша испанского происхождения.

Задержанные лица являются частью преступной группы, специализирующейся на международной незаконной торговле наркотиками, лидерами которой являются граждане Республики Молдова. В настоящее время проводятся мероприятия по привлечению к ответственности лидеров данной ОПГ.

Сотрудничество в области противодействия незаконному обороту наркотиков с правоохранительными органами стран Содружества будет продолжено и в дальнейшем.

В целом в 2017 г. на территории Республики Молдова существенных изменений основных показателей, характеризующих наркоситуацию, не произошло. На фоне некоторого роста числа выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и количества лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений, отмечается снижение объемов изъятых наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

Российская Федерация

Правоохранительными органами Российской Федерации реализуются комплексные меры, направленные на борьбу с распространением наркотиков и сокращение спроса на них.

В 2017 г. в России выявлено 208 681 преступление в сфере незаконного оборота наркотиков, что на 3,7 % больше, чем за 2016 г. (201 165).

При этом с учетом общего сокращения на 4,5 % количества выявленных правоохранительными органами преступлений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких, число таких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков выросло на 4,3 % (с 144 104 до 150 243). Их доля составила 72 % от общего числа наркопреступлений.

Количество расследованных наркопреступлений, совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ, осталось примерно на уровне 2016 г. и составило 4 300 фактов (2016 г. – 4 318).

На 8,5 % (с 99 052 до 107 446) возросло количество зарегистрированных правоохранными органами фактов сбыта наркотических средств и психотропных веществ.

Количество пресеченных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, составило 1 012, что на 2,3 % меньше показателя 2016 г. (1 036).

На 1,8 % (с 108 258 до 106 292) сократилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за наркопреступления, в том числе женщин – на 5,8 % (с 9 835 до 9 263 человек), несовершеннолетних – на 16 % (с 2 585 до 2 171 человек).

На момент возбуждения уголовных дел правоохранными органами изъято около 24,4 т (+10,7 %; 2016 г. – 21,8 т) наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ и прекурсоров, в том числе более 21,3 т (+6 %; 2016 г. – 20,1 т), прекурсоров – 239 кг (+121,3 %; 2016 г. – 108 кг) (рис. 17). Количество изъятых психотропных веществ уменьшилось и составило 437,3 кг (–66,5 %; 2016 г. – 1,3 т). Также изъято около 2,5 т (+539,8 %; 2016 г. – 385,6 кг) сильнодействующих веществ.

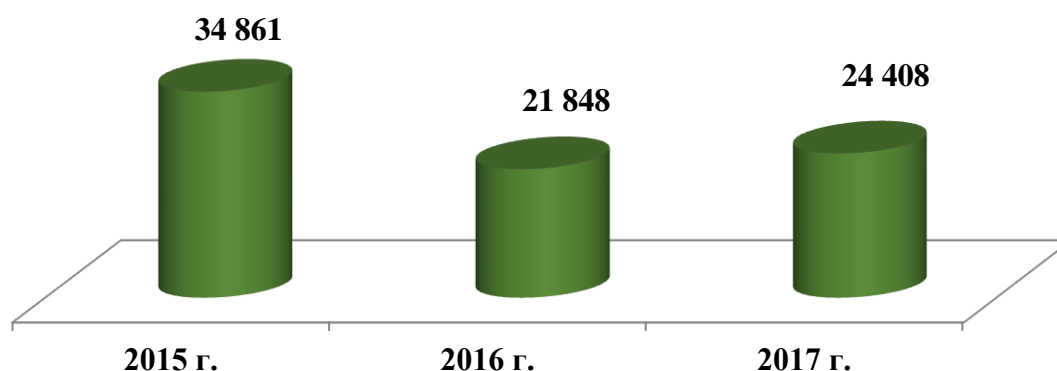


Рис. 17. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Российской Федерации в 2015–2017 гг. (кг)

В структуре российского наркорынка по объему изъятий доминируют наркотики каннабисной группы, их доля в 2017 г. составила 67,5 % (14,3 т) от изъятых на момент возбуждения уголовных дел наркотических средств. Четвертая часть изъятых наркотиков – это синтетические наркотики (26,1 %, или 5,6 т). Около 5 % (977,3 кг) в структуре изъятых наркотиков составили наркотики опийной группы. При этом в 2017 г. на 48,2 % сократился объем изъятого героина, доля которого составила 2,3 % (с 966 кг до 500 кг)

(рис. 18). Доля кокаина от общей массы изъятий наркотиков в 2017 г. была также невелика и составила 2,1 % (443 кг), при этом по сравнению с 2016 г. его изъятия возросли в 3 раза.

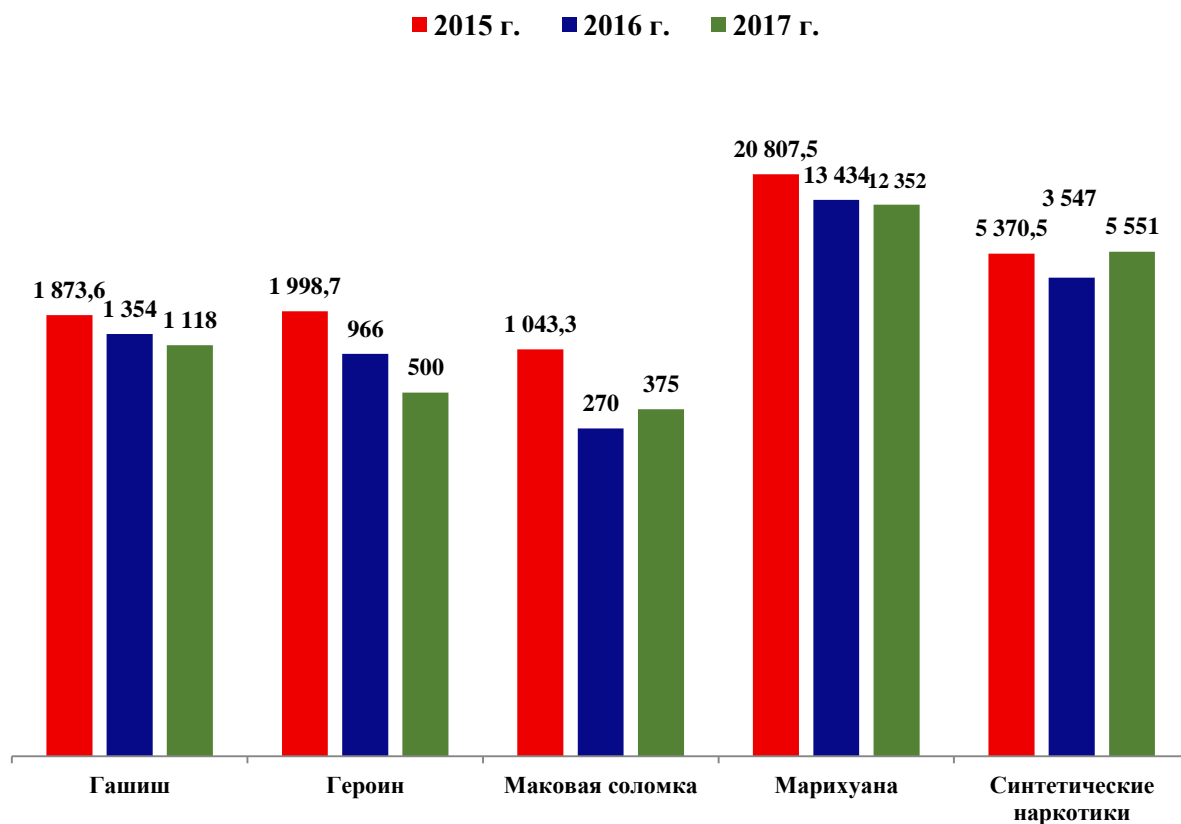


Рис. 18. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Российской Федерации в 2015–2017 гг. (кг)

Распространению каннабиноидов способствует обширная сырьевая база в регионах Дальнего Востока, Южной Сибири и Северного Кавказа.

Одновременно отмечается устойчивая тенденция реструктуризации российского наркорынка в сторону увеличения доли синтетических наркотиков, в том числе появления их новых видов.

Правительством Российской Федерации в 2017 г. установлены меры государственного контроля в отношении 32 новых наркотических средств и психотропных веществ (и одного наркосодержащего растения), в отношении 11 из них предусматривается возможность контроля их производных. Кроме того, установлен запрет в отношении производных по 2 наименованиям подконтрольных веществ.

Наряду с решением задач по раскрытию преступлений осуществляется административное производство по фактам

правонарушений, связанных с незаконным оборотом и немедицинским потреблением наркотиков, что оказывает профилактический эффект в части предотвращения уголовно наказуемых деяний, связанных с их незаконным оборотом.

В 2017 г. в России выявлено 130 108 таких правонарушений (–15,1 %; 2016 г. – 110 443). При этом число лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков, увеличилось на 14,1 % (с 104 381 до 121 492 чел.).

По состоянию на 1 января 2017 г. количество наркозависимых лиц, состоящих на учете в специализированных медицинских учреждениях, по данным Минздрава России и ФСИН России, снизилось более, чем на 8 % и составило 581,6 тыс. чел. (на 1 января 2016 г. число наркопотребителей составляло 633,4 тыс.)¹⁷.

За последние пять лет в 2016 г. в стране отмечался самый низкий уровень немедицинского потребления наркотиков, который составил 396,2 чел. на 100 тыс. населения (2012 г. – 444,7; 2013 г. – 439,3; 2014 г. – 440,1; 2015 г. – 432,2).

При этом количество лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» в 2016 г. уменьшилось на 19,4 тыс. чел., или на 6,2 % (292,4 тыс. чел., 2015 г. – 311,8 тыс.), количество лиц с диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями» стало меньше на 29,2 тыс. чел., или на 12,9 % (203 тыс. чел., 2015 г. – 232,8 тыс.).

Одновременно наблюдалось снижение на 12,1 % числа зарегистрированных органами здравоохранения потребителей наркотиков, употребляющих их инъекционным способом (2016 г. – 262 130 чел., 2015 г. – 298 155). На 29,1 % сократилось число лиц, у которых потребление наркотиков инъекционным способом зарегистрировано впервые в жизни (2016 г. – 16 438 чел., 2015 г. – 23 167).

Статистические данные свидетельствуют о произошедших в 2016 г. изменениях в структуре больных наркоманией: уменьшении на 11,5 % количества больных опийной наркоманией (2016 г. – 204 025 чел., 2015 г. – 230 576) и одновременном росте на 12,8 % числа лиц с зависимостью от других видов наркотиков и полинаркомании (2016 г. – 46 180 чел., 2015 г. – 40 294), на 12,2 % – с зависимостью от психостимуляторов (2016 г. – 14 411 чел., 2015 г. – 12 657).

¹⁷ Данные приведены по формам годовой статистической отчетности «2-МВ-ЗДРАВ» и статистической формы № 11 Минздрава России.

Указанные изменения могут быть связаны с широким распространением на наркорынке синтетических наркотических средств.

В то же время доля лиц, имеющих зависимость от опиоидов, от общего числа больных наркоманией по-прежнему значительна и в целом по Российской Федерации составляет 69,8 %.

Число больных наркоманией, снятых с диспансерного наблюдения наркологическими учреждениями в связи с выздоровлением (стойким улучшением), увеличилось на 64 % и составило в 2016 г. 14 716 чел. (2015 г. – 8 972 чел.). Также с диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением в 2016 г. было снято 28 659 потребителей наркотиков с вредными последствиями, что на 5,4 % превышает показатель 2015 г. (27 197 чел.).

После лечения и медицинской реабилитации более 10 % больных наркоманией выходят в ремиссию длительностью от 1 года до 2 лет (2015 г. – 10,6 %; 2016 г. – 10,8 %). Кроме того, у 11 % лиц, прекративших потребление наркотиков, наркологической службой зафиксированы ремиссии свыше 2 лет (2015 г. – 11,2 %, 2016 г. – 11,1 %).

В результате принимаемых мер в 2016 г. впервые за последние пять лет количество зарегистрированных несовершеннолетних, больных наркоманией, снизилось на 9 % и составило 834 чел. (2015 г. – 916), число несовершеннолетних, употреблявших наркотики с вредными последствиями, сократилось на 24,6 % (7 883; 2015 г. – 10 448).

Анализ оперативной обстановки в сфере незаконного оборота наркотиков свидетельствует, что каналы их поставки в Россию в последние годы существенно не изменились.

Основными государствами – поставщиками наркотиков в Российскую Федерацию являются Афганистан (героин, гашиш), страны Центрально-Азиатского региона, Марокко (гашиш), КНР, страны Евросоюза, Украина (синтетические наркотики), страны Южной и Латинской Америки (кокаин).

Синтетические наркотики (прежде всего, амфетаминового ряда и фентаниловой группы) также производятся непосредственно на территории России в условиях подпольных нарколабораторий. Наибольшее количество таких лабораторий в 2017 г. выявлено в Московской (30), Челябинской (11), и Ленинградской (9) областях, а также в г. Санкт-Петербурге (6).

Одной из тенденций развития наркоситуации в Российской Федерации является широкое применение наркогруппировками

новых технологий коммуникации и связи. Интернет используется ими не только как рекламная и пропагандистская площадка для привлечения наркопотребителей, но и как средство коммуникации, вербовки наркодилеров и место сбыта наркотиков.

Платежи за наркотики осуществляются с помощью банковских карт и систем моментальных электронных платежей, что препятствует установлению лиц, причастных к наркосбыту, и создает условия для легализации (отмывания) преступных наркодоходов.

Одним из приоритетных направлений работы МВД России является реализация государственной политики в сети Интернет.

В ходе мониторинга интернет-пространства, проводимого подразделениями по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России совместно с Роскомнадзором, пресекается работа значительного количества интернет-ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и распространяющих наркосодержащие препараты.

Так, ГУНК МВД России в 2017 г. рассмотрено 48 тыс. электронных обращений, поступивших из Роскомнадзора, по которым принято 21 тыс. решений об ограничении доступа к ресурсам, распространяющим информацию о наркотических средствах и психотропных веществах.

Одним из факторов, определяющих развитие наркоситуации в стране, остаются миграционные процессы.

В 2017 г. правоохранными органами установлено 3 522 иностранных гражданина (–9,5 %), совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков на территории России, из которых 3 398 (96,5 %) – граждане государств – участников СНГ.

В целях противодействия незаконному обороту наркотиков, во исполнение Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы и Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на 2014–2018 годы правоохранными органами Российской Федерации совместно с правоохранными органами других государств – участников СНГ проводятся совместные оперативно-профилактические операции.

Так, в период с 29 мая по 2 июня 2017 г. под эгидой ОДКБ во взаимодействии с ФСБ России, ФТС России и Росфинмониторингом проведена международная антинаркотическая операция «Канал – Западный заслон», направленная на выявление и перекрытие каналов

контрабанды афганских опиатов на территорию государств Евразийского региона, в том числе по акваториям Балтийского, Каспийского и Черного морей, а также изъятию из незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ.

Российская часть операции проводилась на территориях 10 субъектов западной части Государственной границы Российской Федерации, а также на объектах транспортной инфраструктуры данных регионов, где было задействовано более 14 тыс. сотрудников правоохранительных органов.

Предпринятые совместные организационные и практические меры позволили за пять дней проведения операции выявить около 2,6 тыс. преступлений, из них около 2 тыс. преступлений общеуголовной направленности, в том числе 384 – связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Возбуждено 341 уголовное дело за преступления с наркотиками, из них 17 – совершенных в групповых формах, 8 – связанных с контрабандой. Выявлено 335 фактов административных правонарушений.

Изъято свыше 205 кг наркотических средств и психотропных веществ (в основном синтетические наркотики – 182,5 кг, из них: 8,6 кг гашиша, 8,5 кг марихуаны, свыше 2,7 кг новых психоактивных веществ, 2,5 кг кокаина), а также 73 единицы огнестрельного оружия, более 3 тыс. боеприпасов.

Также в соответствии с Планом основных мероприятий Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности на 2016-2017 годы (КСОПН ОДКБ) и договоренностями, достигнутыми по итогам девятнадцатого заседания КСОПН ОДКБ 8 июня 2017 г. (г. Минск), в период с 9 по 13 октября в рамках Региональной антинаркотической операции «Канал» проведена международная антинаркотическая операция «Канал – Волжский рубеж» с размещением Оперативного управления Международного координационного штаба на базе ГУ МВД России по Саратовской области.

Российская часть операции проводилась на территориях 13 субъектов Российской Федерации, имеющих границу с территорией Республики Казахстан, акватории Каспийского моря и бассейна реки Волга, а также на объектах транспортной инфраструктуры указанных регионов.

За пять дней проведения операции на территории Российской Федерации выявлено около 2,8 тыс. преступлений, из них около 2,4 тыс. преступлений общеуголовной направленности, в том числе 482 – связанных с незаконным оборотом наркотиков. За наркопреступления возбуждено 447 уголовных дел, из них 38 – совершенных в групповых формах, 32 – связанных с контрабандой наркотиков, 6 – в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий «контроль почтовых отправлений», 2 – «контролируемая поставка». Выявлено 246 фактов административных правонарушений.

Из незаконного оборота изъято около 120 кг наркотических средств и психотропных веществ (марихуаны – 48,5 кг, наркотиков синтетического ряда – 47 кг, героина – 7,5 кг, кокаина – 6,2 кг, гашиша – 3 кг, иных видов – 2,5 кг, психотропных веществ – 2,6 кг, сильнодействующих – 0,5 кг), а также 95 единиц огнестрельного оружия, более 2,2 тыс. боеприпасов.

Кроме того, в целях выявления преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на приграничных территориях с Республикой Казахстан МВД России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № Пр-1499 и в соответствии с п. 6 разд. II Протокола заседания Государственной пограничной комиссии от 5 мая 2016 г. № 1 МВД России совместно с ФСБ России в период с 10 по 26 мая проведена межведомственная комплексная оперативно-профилактическая операция «Азиатский заслон – 2017».

В ходе проведения операции органами внутренних дел выявлено 4 636 преступлений, по которым возбуждено 4 343 уголовных дела, в том числе: связанных с контрабандой наркотических средств – 13, с перевозкой – 46, со сбытом – 451, с хранением – 544. Выявлено 119 054 факта административных правонарушений.

Из незаконного оборота изъято более 85 кг наркотических средств, в том числе: 51 кг марихуаны, более 2,5 кг героина, 5,5 кг гашиша, 6,5 кг СДВ, а также 12,7 кг синтетических наркотиков.

В целях активизации борьбы с морскими наркотрафиками на территориях республик Калмыкия и Дагестана, Астраханской, Волгоградской, Саратовской и Самарской областей, в соответствии с пунктом 1.2.2 Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента

Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690, МВД России совместно с ФСБ России, ФТС России с участием Минобороны России в период с 22 по 31 августа 2017 г. осуществлены мероприятия в рамках межведомственной оперативно-профилактической операции «Звезда Каспия – 2017».

В период проведения операции органами внутренних дел выявлено 2 412 преступлений, по которым возбуждено 2 061 уголовное дело, в том числе: связанных с контрабандой наркотических средств – 4, со сбытом – 88, с перевозкой – 3, с хранением – 230. Выявлено 122 547 фактов административных правонарушений.

Из незаконного оборота изъято более 19 кг наркотических средств, в том числе: 15 кг марихуаны, около 3 кг синтетических наркотиков, а также более 900 г героина.

В целях противодействия обороту на территории Российской Федерации наркотиков растительного происхождения и пресечения культивирования наркосодержащих растений в периоды с 13 июня по 15 июля и с 1 августа по 30 сентября 2017 г. проведена комплексная оперативно-профилактическая операция «Мак – 2017».

В ходе операции выявлено около 21,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения, из них за незаконные производство, сбыт или пересылку – более 4,6 тыс., контрабанду – 100, незаконное культивирование наркосодержащих растений – свыше 1 тыс., организацию либо содержание притонов для потребления наркотиков – 304.

За совершение правонарушений и преступлений привлечено к ответственности 47 167 лиц, из них к уголовной – 17 941 и к административной – 29 226, в том числе 239 иностранных граждан к уголовной ответственности и 127 – к административной.

Из незаконного оборота изъято около 6,2 т наркотических средств растительного происхождения (более 4,5 т марихуаны, 250 кг маковой соломы, 192 кг гашиша, 26 кг масла каннабиса).

За время проведения операции в средствах массовой информации по вопросам профилактики и предупреждения распространения наркотиков растительного происхождения размещено 14 270 публикаций и выступлений.

Проведенный анализ свидетельствует, что на сложившуюся наркоситуацию в Российской Федерации оказали влияние следующие факторы:

рост спроса на синтетические наркотики, что определяется их

доступностью по цене и способу приобретения (в основном, в местах массового досуга и через сеть Интернет). Одной из тенденций последнего времени является активизация производства синтетических наркотиков (прежде всего, наркотиков амфетаминового ряда и фентаниловой группы) на территории России в условиях подпольных лабораторий;

увеличение посевных площадей опийного мака в Афганистане, что отмечается в докладах УНП ООН, способствует росту объемов изготавливаемого наркотика, предназначенного для экспорта в Россию и государства Европы;

деятельность организованных преступных групп, в том числе этнической направленности;

использование наркогруппировками технических достижений и сети Интернет для распространения наркотиков. Применяется бесконтактный способ сбыта запрещенных веществ посредством тайников, чем исключаются личные контакты между участниками преступных цепочек;

усложнение схем расчетов за наркотики и легализации наркодоходов с использованием электронных платежных систем международного формата и криптовалют.

В целях противодействия указанным угрозам на основе оценки характера и масштабов воздействия неблагоприятных факторов (внешних и внутренних рисков) МВД России во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти продолжается работа по противодействию незаконному обороту наркотиков и совершенствованию антинаркотической деятельности.

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 85 внесены изменения в Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690.

Ранее изменения в текст Стратегии вносились лишь дважды¹⁸, однако они не носили концептуального характера, не затрагивали цели и задачи Стратегии, основные направления антинаркотической политики государства.

Вместе с тем за годы действия Стратегии как в России, так и в мире произошел ряд перемен, которые, так или иначе, затронули сферу противодействия незаконному обороту наркотиков.

¹⁸ Указами Президента Российской Федерации от 1 июля 2014 г. № 483 и от 7 декабря 2016 г. № 656.

Прежде всего, в Стратегию включен пункт 11.1, содержащий перечень основных факторов, оказывающих негативное влияние на наркоситуацию в Российской Федерации. К таким факторам были отнесены:

активное распространение синтетических наркотиков, рост объемов их мирового производства, появление и распространение новых видов наркотиков;

масштабное производство опиатов на территории Афганистана и их последующее незаконное перемещение через государственную границу Российской Федерации;

появление новых форм противоправной деятельности, связанной с использованием информационных, коммуникационных и других высоких технологий;

увеличение незаконного производства синтетических наркотиков на территории Российской Федерации, использование современных информационных и коммуникационных технологий для их распространения и пропаганды;

расширение практики использования для организации каналов контрабанды наркотиков международной почтовой связи и возможностей организаций, специализирующихся на международной доставке грузов;

распространение наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья, и злоупотребление лекарственными средствами с психоактивным действием, находящимися в свободной продаже;

недостаточная эффективность организации профилактической деятельности, комплексной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией, неполное использование потенциала общественных объединений и религиозных организаций при реализации антинаркотической политики и профилактике немедицинского потребления наркотиков;

использование при незаконном обороте наркотиков и их прекурсоров новых видов финансовых инструментов и денежных суррогатов, что создает угрозу экономической безопасности Российской Федерации.

Таким образом, Указ Президента Российской Федерации от 23 февраля 2018 г. № 85 имеет принципиально важное значение, поскольку корректирует и дополняет основные положения Стратегии.

Республика Таджикистан

В 2017 г. количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в Республике Таджикистан возросло незначительно, на 0,6 %, и составило 995 преступлений (в 2016 г. – 989).

К уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, в 2017 г. на территории Республики привлечено 1 096 чел., что на 4,4 % меньше, чем в 2016 г. (1 146 чел.). При этом в отчетном периоде на 33,3 % снизилось количество привлеченных к ответственности несовершеннолетних (в 2016 г. – 9 чел.), на 35,3 % сократилось и количество женщин, совершивших наркопреступления (в 2016 г. – 34 чел.).

В 2017 г. за совершение административных правонарушений, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами или их аналогами, сильнодействующими веществами, привлечено к ответственности 735 чел., что лишь на 1,6 % меньше, чем в 2016 г. (747 чел.).

Такие же показатели характеризуют и количество выявленных административных правонарушений: в 2017 г. – 735, в 2016 г. – 747.

Количество изъятых на территории Республики из незаконного оборота наркотиков в 2017 г. сократилось на 9,4 % (с 1 641 кг в 2016 г. до 1 487 кг в 2017 г.) (рис. 19).

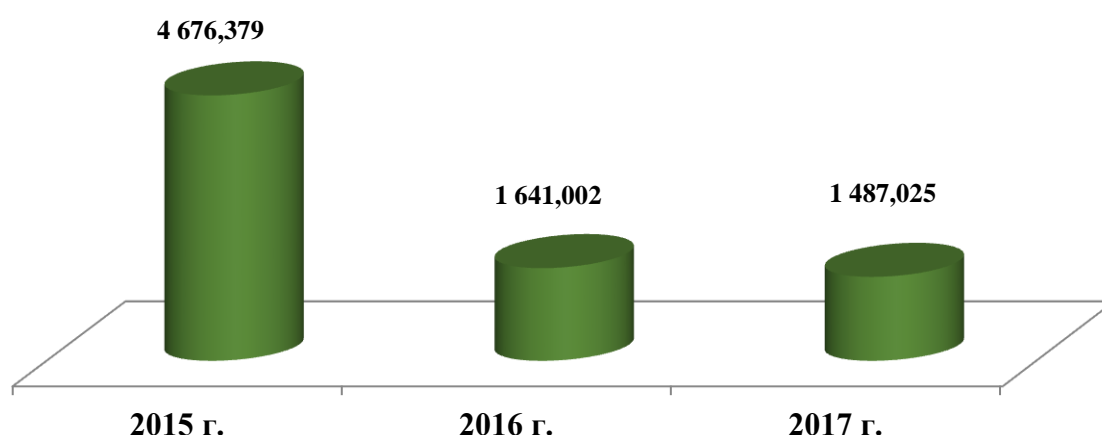


Рис. 19. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Таджикистан в 2015–2017 гг. (кг)

В 2017 г. объем изъятого героина остался на прежнем уровне: 32,07 кг. Количество изъятого опия возросло более чем в три раза и составило 1 449,8 кг против 449,8 кг в 2016 г. На 12,4 % увеличились и объемы изъятого в Республике гашиша, вес которого достиг 909,7 кг против 809,2 в 2016 г. (рис. 20).

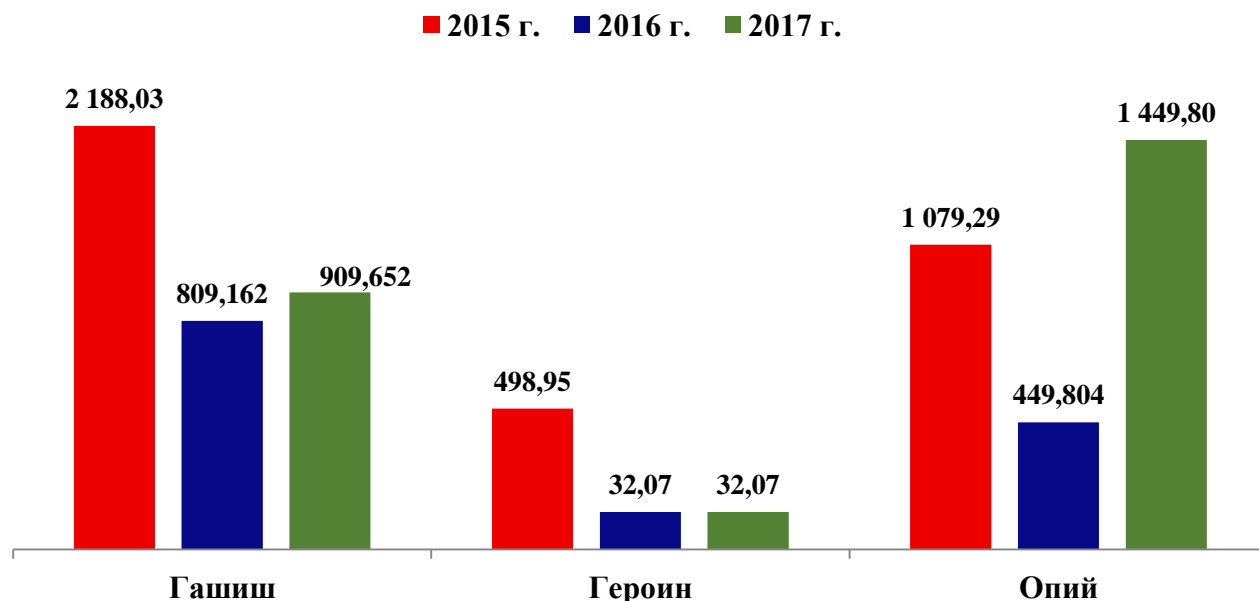


Рис. 20. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Таджикистан в 2015–2017 гг. (кг)

Снизился и объем выявленных и уничтоженных незаконных посевов наркосодержащих растений, который в 2017 г. составил 1 199,7 кг, тогда как в 2016 г. этот показатель был равен 4 725 кг.

В 2017 г. в Республике на 3,8 % снизилось количество лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков (с 7 198 чел. в 2016 г. до 6 928 чел. в 2017 г.), из них женщины составили 163 чел. (в 2016 г. – 183 чел.).

Анализ статистических данных позволил сделать вывод, что в целом наркоситуацию в Республике можно охарактеризовать как стабильную. Вместе с тем ряд негативных факторов продолжает оказывать на наркоситуацию негативное влияние, и, прежде всего, это наличие собственной сырьевой базы – наркосодержащих растений.

Республика Узбекистан

Основные положения национальной политики в сфере противодействия наркотикам отражены в Программе комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2016–2020 годы, принятой Постановлением Государственной комиссии Республики Узбекистан по контролю за наркотиками.

Существенное влияние на наркоситуацию в Республике Узбекистан оказывает ряд внешних факторов, наиболее важным из которых является ситуация в соседнем Афганистане.

В связи с этим органами внутренних дел проводится работа по выявлению и ликвидации крупных каналов транзита и сбыта афганских наркотиков, проведению комплексных оперативно-профилактических мер по сокращению их спроса, особенно среди молодежи и подростков, развитию взаимодействия с другими правоохранительными органами, заинтересованными министерствами и ведомствами, местными органами самоуправления, широкой общественностью, а также развитию международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В результате такого взаимодействия органами внутренних дел Республики Узбекистан в 2017 г. выявлено 4 806 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, что на 18,4 % меньше, чем в 2016 г.

Общее количество тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2017 г. также снизилось на 22,9 % и составило 2 003 преступлений против 2 597 в 2016 г.

Из общего числа выявленных наркопреступлений (2 084; –18,4 %) 43 % составляют преступления, связанные со сбытом наркотиков (в 2016 г. – 2 553).

На 41,1 % сократилось число преступлений, связанных с контрабандой наркотиков: 79 – в 2017 г. против 134 – в 2016 г.

В отчетном периоде на 17,2 % уменьшилось и количество преступлений, совершенных в составе ОГ и ПС (385; в 2016 г. – 465).

За совершение наркопреступлений к уголовной ответственности привлечено 4 037 чел., что на 11,4 % меньше, чем в 2016 г. (4 554 чел.), из них несовершеннолетние составили 12 чел. (–36,9 %;

в 2016 г. – 19 чел.), а женщины – 292 чел. (–37,1 %; в 2016 г. – 464 чел.).

В 2017 г. меры административного воздействия за противоправные деяния, связанные с наркотиками, были применены к 836 лицам, что на 38,3 % меньше, чем в 2016 г. (1 355 чел.).

Такие же показатели характеризуют и количество выявленных административных правонарушений: в 2017 г. – 836, в 2016 г. – 1 355.

Количество изъятых на территории Республики из незаконного оборота наркотиков в 2017 г. снизилось на 34,4 %: с 1 632 кг в 2016 г. до 1 070 кг в 2017 г. (рис. 21).

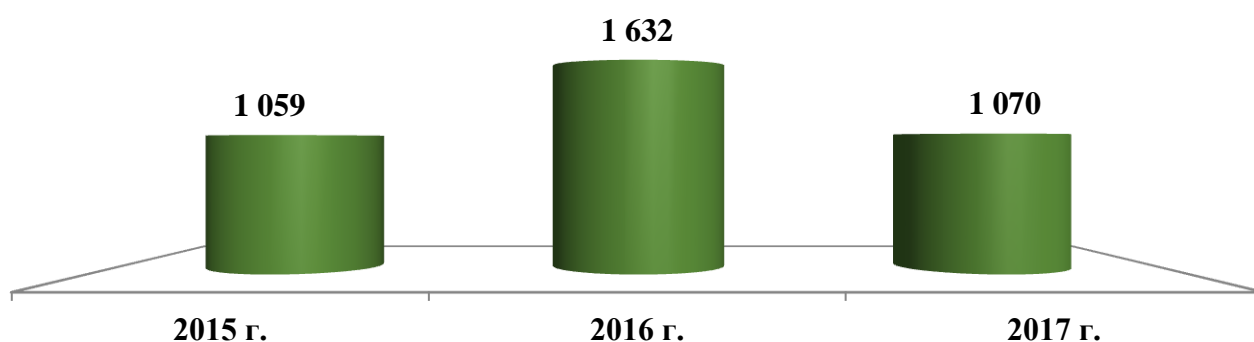


Рис. 21. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Узбекистан в 2015–2017 гг. (кг)

Объем изъятого из незаконного оборота героина снизился в 2017 г. на 50 % и составил 2 кг против 4 кг в 2016 г. В 83 раза сократилось и количество изъятого в Республике гашиша, вес которого снизился до 10 кг против 830 кг в 2016 г. (рис. 22).

При этом количество изъятой из незаконного оборота марихуаны напротив возросло на 20,5 % и составило 830 кг против 689 кг в 2016 г. Увеличилось и количество изъятого в Республике опия, вес которого составил 102 кг, что на 9,7 % больше, чем в 2016 г. (93 кг).

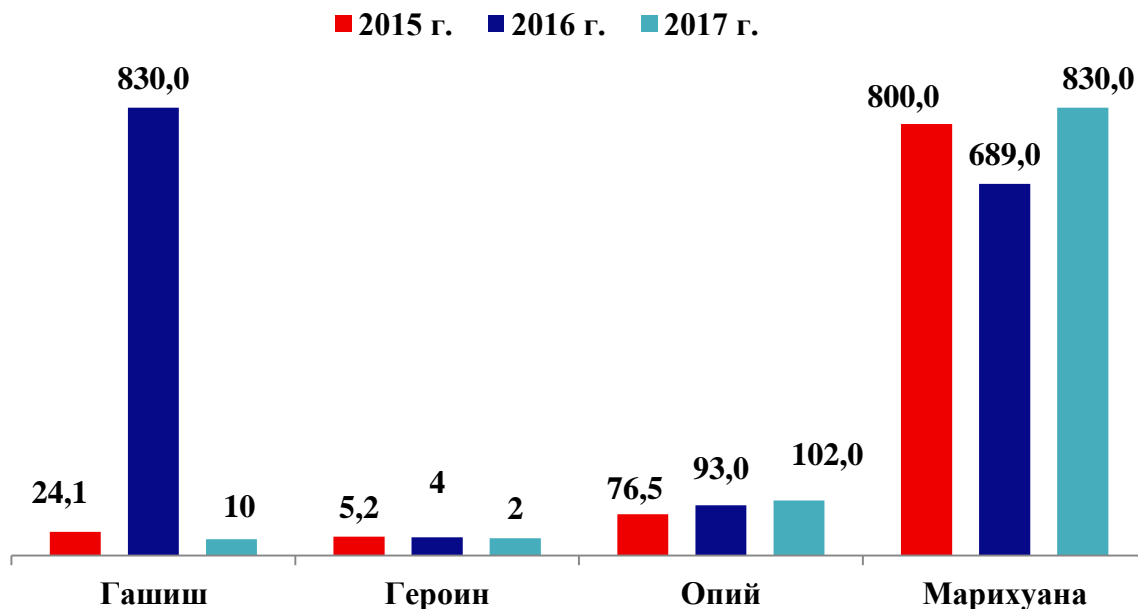


Рис. 22. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Узбекистан в 2015–2017 гг. (кг)

Несколько меньше выявлено и уничтожено незаконных посевов наркосодержащих растений (площадь посевов): в 2017 г. – 0,41 га; в 2016 г. – 0,51 га.

Количество лиц, состоящих в Республике на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, снизилось в 2017 г. на 23,5 % (с 10 505 чел. в 2016 г. до 8 036 чел. в 2017 г.), из них женщины составили 212 чел., что на 35 % меньше, чем в 2016 г. (326 чел.).

В 2017 г. основные усилия правоохранительных органов Республики Узбекистан были направлены на пресечение деятельности транснациональных организованных групп, занимающихся контрабандой опиатов из северных провинций Афганистана на территорию Республики. В результате принятых мер удалось пресечь три крупные контрабандные партии наркотиков с афганской территории, из незаконного оборота изъято более 81 кг опия.

Кроме того, в ходе проведенных с 13 по 15 февраля комплекса оперативно-розыскных мероприятий пресечен трафик афганского гашиша из Таджикистана в г. Ташкент. Задержаны три активных члена транснациональной организованной преступной группы и ее организатор – гражданин Таджикистана.

В отчетном периоде были организованы профилактические мероприятия среди населения. Так, сотрудниками органов внутренних дел проведены более 1,4 тыс. выступлений в СМИ. В

эфир вышли 320 передач на телевидении и 420 на радио, посвященных антинаркотической пропаганде.

В целях эффективного решения задач, направленных на сокращение распространения наркотиков, выявления организаторов притонов для немедицинского употребления наркотиков и их посетителей, особенно среди молодежи, органами внутренних дел Республики Узбекистан при участии заинтересованных министерств и ведомств, представителей местной власти и общественности проведен комплекс оперативно-профилактических мер «По предупреждению наркомании среди молодежи, выявления лиц, занимающихся распространением наркотиков, вовлечением в наркоманию молодежи и их организаторов». В ходе мероприятия проведены встречи и профилактические беседы в высших учебных заведениях и их филиалах, колледжах и во всех общеобразовательных школах, а также учреждениях, организациях и предприятиях.

Министерством внутренних дел Республики Узбекистан совместно с Национальной телерадиокомпанией Узбекистана подготовлены социальные видеоролики и документальный фильм, пропагандирующие здоровый образ жизни, которые продемонстрированы на центральных и местных телеканалах.

В целом наркоситуация в Республике Узбекистан, сложившаяся в 2017 г., характеризуется снижением всех основных показателей: и количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и количества лиц, привлеченных, за совершение наркопреступлений, и количества выявленных административных правонарушений в указанной сфере. Сократился и объем изъятых из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Уменьшилось и число лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков.

Вместе с тем, учитывая активные интеграционные процессы со странами региона, через территории которых проходят основные наркопотоки «Северного маршрута», не исключается рост попыток незаконного провоза афганских наркотиков посредством транспортной инфраструктуры Узбекистана.

Учитывая рекордный для северных провинций Афганистана урожай опийных наркотиков, а также открытие в Сырдарьинской области казахстанского участка трассы М39, ожидается, что транснациональные преступные группы активизируют каналы транзита афганских наркотиков из Таджикистана в Казахстан через Джизакскую и Сырдарьинскую области.

Кроме того, открытие международных пунктов пропуска на узбекско-кыргызской границе, а также рост популярности интернет-маркетинга может привести к увеличению предложений афганских и синтетических наркотиков в Республике.

III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ

Анализ ситуации, складывающейся на территории государств – участников СНГ в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, свидетельствует о том, что принятые совместные меры по борьбе с организованной наркопреступностью, по совершенствованию антинаркотического законодательства, а также повышению эффективности межведомственного и межгосударственного взаимодействия позволили достичь определенной стабильности на данном направлении.

По линии международного сотрудничества страны Содружества продолжают развивать диалог с авторитетными профильными организациями и институтами, прежде всего, с Управлением ООН по наркотикам и преступности, с которым налажены тесные контакты по всему спектру вопросов противодействия НОН.

Важным событием прошлого года для СНГ стало посещение миссией Международного комитета по контролю за наркотиками России. По итогам визита была отмечена «приверженность решению проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота».

Государства – участники СНГ последовательно выполняют обязательства, закрепленные в базовых антинаркотических Конвенциях ООН, а также Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой незаконного оборота наркотиков.

Вместе с тем изменение мировой наркоситуации, связанное с появлением новых видов наркотиков, широким использованием возможностей сети Интернет для их распространения и легализации доходов, получаемых от продажи наркотиков, а также с политическими процессами, проходящими в отдельных странах Содружества и за его пределами, требует выработки новых согласованных подходов к противодействию наркоугрозе.

Вызывает тревогу активизация попыток расшатывания международной системы контроля над наркотиками путем легализации в ряде зарубежных государств так называемых легких наркотиков и изменения отношения к наркопотреблению в обществе.

Основными факторами, оказывающими влияние на наркоситуацию в СНГ, в настоящее время являются:

наличие на территории большинства стран Содружества обширной сырьевой базы для производства наркотиков растительного происхождения;

непрекращающийся рост производства опиатов в Исламской Республике Афганистан и использование наркогруппировками для их транзита территории стран Содружества;

активное распространение на нелегальном наркорынке наркотиков синтетического происхождения, постоянное появление их новых видов;

все более широкое применение для сбыта наркотиков информационных, коммуникационных и других высоких технологий, что усиливает трансграничный характер наркопреступности;

появление новых схем легализации (отмывания) денежных средств, полученных от продажи наркотиков, с использованием банковских карт и систем моментальных электронных платежей;

доступность наркотиков для несовершеннолетних лиц и молодежи, что связано с их массовым распространением в сети Интернет.

С учетом указанных факторов главные усилия правоохранительных органов стран Содружества в сфере НОН необходимо сосредоточить на:

проведении комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по ликвидации незаконных посевов и дикорастущих плантаций наркосодержащих растений;

выявлении и перекрытии каналов поставок на территорию СНГ наркотиков опийной группы афганского происхождения;

проведении совместных мероприятий по методу «контролируемая поставка» для оперативной разработки организованных наркогруппировок с межрегиональными и международными связями;

процессе гармонизации законодательства стран Содружества в целях установления контроля за оборотом новых видов наркотиков;

выявлении и ликвидации на территории государств – участников СНГ лабораторий по производству синтетических наркотиков, а также каналов их поставок из-за рубежа;

организации мониторинга интернет-пространства в целях выявления интернет-ресурсов, через которые осуществляется сбыт наркотиков, пропагандируется наркопотребление, а также оказываются услуги по легализации (отмыванию) преступных наркодоходов;

совершенствовании национального антинаркотического законодательства стран Содружества путем установления механизма обращения в пользу государства доходов, получаемых от незаконного оборота наркотиков, в целях подрыва экономических основ наркопреступности;

проведении информационно-пропагандистских мероприятий с учащимися школ и вузов в целях недопущения приобщения их к наркопотреблению и вовлечению в незаконный оборот наркотиков.

При этом необходимо учитывать, что наркопреступность является одним из наиболее организованных видов преступной деятельности, а ее лидеры, обладая значительными финансовыми возможностями, используют новейшие достижения науки и техники, постоянно совершенствуют формы транспортировки и сбыта наркотиков в целях максимального снижения рисков и увеличения преступных доходов.

Таким образом, залогом эффективного противодействия наркопреступности на территории государств – участников СНГ является повышение уровня подготовки полицейских кадров стран Содружества, дальнейшее укрепление межгосударственного сотрудничества на данном направлении и совершенствование законодательства с учетом новых тенденций развития ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
I. Характеристика наркоситуации на территории государств – участников СНГ.....	5
II. Состояние наркопреступности в государствах – участниках СНГ.....	12
III. Предложения по совершенствованию межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.....	52

Елена Вадимовна Жданова
Анастасия Алексеевна Малиенко
Андрей Геннадьевич Кузнецов
Андрей Валерьевич Быстров
Оксана Владимировна Демковец

**О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ
ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОМАНИИ
НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СНГ В 2017 ГОДУ**

Аналитический обзор

Редактор *Е.С. Иванова*
Компьютерная верстка *И. П. Кульны*

Подписано в печать Тираж 30 экз.
Формат 60X84 ¹/₁₆ Печ. л. 3,5 Уч.-изд. л. 2,3 Заказ № 10

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»
121069, Москва, ул. Поварская, 25, стр. 1

Группа ОП ФГКУ «ВНИИ МВД России»