



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
СОВЕТ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ

РЕШЕНИЕ

от 10 октября 2014 года

город Минск

**о Концепции сотрудничества государств – участников
Содружества Независимых Государств
в противодействии торговле людьми**

Совет глав государств Содружества Независимых Государств

решил:

одобрить Концепцию сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми (прилагается).

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

И.Алиев

В.Путин

[с особым мнением](#)

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

С.Саргсян

Э.Рахмон

[с особым мнением](#)

От Республики Беларусь

От Туркменистана

А.Лукашенко

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

Н.Назарбаев

И.Каримов

[с замечанием](#)

От Кыргызской Республики

От Украины

А.Атамбаев

От Республики Молдова

ОДОБРЕНА

Решением Совета глав государств
Содружества Независимых
Государств о Концепции
сотрудничества государств –
участников Содружества
Независимых Государств в
противодействии торговле людьми
от 10 октября 2014 года

КОНЦЕПЦИЯ
сотрудничества государств – участников Содружества
Независимых Государств в противодействии торговле людьми

Государства – участники Содружества Независимых Государств (далее – СНГ), принимая настоящую Концепцию,

основываются на общепризнанных принципах и нормах международного права, положениях национального законодательства государств – участников СНГ,

руководствуются нормативными правовыми актами СНГ в сфере противодействия торговле людьми, в том числе [Соглашением](#) о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года,

принимают во внимание модельные законы «О противодействии торговле людьми» от 3 апреля 2008 года, «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» от 3 апреля 2008 года, «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» от 3 декабря 2009 года, Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми от 3 апреля 2008 года, Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию от 28 октября 2010 года, а также положения межгосударственных среднесрочных программ сотрудничества в борьбе с торговлей людьми.

1. Общие положения

Целью Концепции является расширение и укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми. Настоящая Концепция определяет принципы, приоритеты и основные направления взаимодействия.

Концепция направлена на развитие правовых и организационных основ сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми.

Совершенствование взаимодействия в области предупреждения преступлений, связанных с торговлей людьми, на территориях государств – участников СНГ является одним из важнейших направлений дальнейшего наращивания усилий международного сообщества по противодействию этим опасным транснациональным преступлениям.

Концепция основывается на криминологическом и социально-правовом анализе ситуации в сфере противодействия торговле людьми в государствах – участниках СНГ, прогнозе тенденций совершения указанных преступлений, результатах научных исследований, материалах изучения и обобщения практического опыта международного сотрудничества государств – участников СНГ, Совета Европы и ООН в сфере борьбы с торговлей людьми, коммерческой эксплуатацией ее жертв.

Под противодействием торговле людьми в настоящей Концепции понимается комплексная, системная деятельность государств – участников СНГ, органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечивающая разработку и реализацию в тесном взаимодействии с институтами гражданского общества и населением социально-экономических, политических, правовых, организационных и иных мер, направленных на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие преступлений, связанных с торговлей людьми, в том числе информирование граждан об опасностях таких преступлений, стимулирование активности должностных лиц, служащих и граждан в неприятии указанных явлений; своевременное выявление и устранение обстоятельств, способствующих данным преступлениям; оказание воспитательного воздействия на потенциальных жертв торговли людьми, а также лиц, склонных к совершению данных преступлений либо их совершивших; криминализацию и обеспечение неотвратимости наказания за торговлю людьми.

2. Состояние и тенденции развития ситуации в сфере торговли людьми

Торговля людьми признается международным правом одним из опаснейших видов транснациональной организованной преступности в целях получения криминального дохода. Торговля людьми является актуальной социальной и правовой проблемой также для государств – участников СНГ.

Правоохранительными органами выявляется все большее число преступлений, связанных с трудовой и сексуальной эксплуатацией людей, в том числе с вовлечением несовершеннолетних и людей с ограниченными возможностями. Проблема незаконного вывоза (ввоза) людей из государств их происхождения в другие страны в целях эксплуатации представляет собой угрозу национальной безопасности.

Получила распространение практика склонения беременных женщин к передаче (продаже) рожденных ими детей другим гражданам за денежное вознаграждение, а также организация вывоза за рубеж беременных женщин в целях последующего рождения и продажи рожденных ими на территории другого государства детей иностранным гражданам. Отмечаются факты незаконного удержания за границей семьями иностранных граждан детей – граждан других государств, выехавших на отдых и лечение в рамках гуманитарного сотрудничества. Указанная противоправная деятельность осуществляется в скрытых, замаскированных формах и способах, свидетельствующих о высокой латентности такого рода практики.

Появилась и получила распространение новая форма эксплуатации человека в виде так называемого «домашнего рабства». Отмечается значительный рост спроса на органы, ткани и клетки человека, предназначенные для незаконного использования в целях трансплантации.

3. Основные принципы сотрудничества

Сотрудничество государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми осуществляется на основе принципов:

уважения суверенитета государств – участников СНГ и их национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права;

создания в соответствии с международным правом и национальным законодательством государств – участников СНГ благоприятных условий для совместных усилий в данном направлении;

углубления и расширения международного сотрудничества;

развития взаимодействия и укрепления доверия между компетентными органами государств – участников СНГ;

приоритетности предупредительных мер в борьбе с торговлей людьми; ответственности за надлежащую организацию и эффективное осуществление предупредительных мер;

выполнения международных обязательств по криминализации торговли людьми, установления за совершение таких преступлений эффективного, соразмерного наказания и обеспечения его неотвратимости;

комплексного подхода к организации и осуществлению предупредительной деятельности, предполагающей активное участие всех органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной работе с обязательным привлечением к ней неправительственных организаций, других институтов гражданского общества, в том числе средств массовой информации, всего населения;

приоритетности профилактических мер, направленных на защиту прав и законных интересов детей – потенциальных жертв торговли людьми, создания благоприятных условий для всестороннего, гармоничного развития личности ребенка.

4. Приоритеты деятельности

Приоритетным направлением сотрудничества в противодействии торговле людьми является осуществление эффективной государственной (межгосударственной) политики, призванной обеспечить:

устранение факторов, способствующих торговле людьми;

создание необходимых условий и механизмов для оценки состояния криминогенной обстановки, характеризующей угрозы возникновения и развития явлений, связанных с торговлей людьми, структуры, тенденций и масштабов их распространения, а также разработку на этой основе необходимых превентивных мер воздействия;

совершенствование системы органов государственной власти и органов местного самоуправления и разграничение их компетенции в сфере противодействия торговле людьми;

проведение эффективной работы по профилактике торговли людьми, в том числе создание благоприятных условий, способствующих активизации участия в ней институтов гражданского общества, средств массовых коммуникаций;

повышение уровня осведомленности общества относительно тяжких последствий эксплуатации людей, особенно детей;

проведение комплексных исследований в целях определения степени позитивного влияния средств массовых коммуникаций на формирование активной гражданской позиции общественных институтов и населения по

неприятию явлений торговли людьми, оценки готовности граждан противодействовать торговле людьми законными способами и средствами;

совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность печатных, аудиовизуальных и электронных средств массовой информации, направленное на обеспечение строгого запрета производства и распространения материалов, пропагандирующих деяния, связанные с торговлей людьми;

укрепление социального партнерства и сотрудничества с международными негосударственными организациями, общественными объединениями, средствами массовой информации и гражданами;

предупреждение виктимизации жертв торговли людьми, раннюю профилактику с помощью просветительских, информационных, социально-бытовых и иных превентивных мер;

совершенствование международного сотрудничества в целях эффективной реализации общей превенции уголовно-правовых запретов и наказаний, действенной защиты прав и законных интересов жертв торговли людьми;

неотвратимость наказания для торговцев людьми;

выявление и блокирование финансовых активов, сформировавшихся в результате преступной деятельности, связанной с торговлей людьми;

принятие эффективных мер по борьбе с коррупцией в сфере противодействия торговле людьми;

социальную реабилитацию и реинтеграцию жертв торговли людьми.

5. Основные направления сотрудничества

Основными направлениями сотрудничества в противодействии торговле людьми являются:

совершенствование правового, информационно-аналитического и научного обеспечения противодействия торговле людьми;

разработка и реализация комплексных (целевых) государственных (межгосударственных) программ, предусматривающих профилактические меры по выявлению и устранению (нейтрализации, минимизации) причин и условий, способствующих торговле людьми;

пресечение деятельности, направленной на завуалированное вовлечение граждан в различные формы эксплуатации;

повышение эффективности адресной правовой, социальной, экономической и иных мер защиты (помощи, трудоустройства) социально уязвимых групп граждан, и в первую очередь женщин и детей;

совершенствование практики применения миграционного и трудового законодательства в целях предупреждения незаконной трудовой миграции;

повышение уровня взаимодействия правоохранительных и специальных органов и пограничных ведомств в охране государственной границы в целях пресечения незаконного пересечения границы мигрантами и потенциальными жертвами торговли людьми;

обмен опытом работы по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми;

обучение специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления практическим навыкам, приемам и методам работы по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им необходимой помощи;

просвещение и информирование общественности об опасностях торговли людьми, обеспечиваемых государством мерах защиты, а также административных, уголовно-правовых и других мерах противодействия торговле людьми;

создание системы государственных гарантий и практических мер по усилению профилактической направленности образовательной деятельности, в том числе путем информирования учащихся образовательных учреждений об опасностях торговли людьми, выявление и устранение обстоятельств, способствующих беспризорности детей и их девиантному поведению, а также обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение занятости жертв торговли людьми;

лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых существует реальная опасность вовлечения потенциальных жертв в торговлю людьми, установление дополнительных требований безопасности к деятельности таких предпринимательских структур.

6. Материально-техническое, финансовое и кадровое обеспечение

Материально-техническое и финансовое обеспечение сотрудничества осуществляется в порядке и на условиях, определяемых государствами – участниками СНГ, за счет ассигнований, предусмотренных в национальных бюджетах заинтересованным органам государственной власти на выполнение возложенных на них функций.

Подготовка и повышение квалификации кадров осуществляются на основе двусторонних и многосторонних соглашений, в том числе с использованием потенциала базовых организаций государств – участников СНГ.

7. Механизм реализации Концепции

Государства – участники СНГ разрабатывают международные договоры, осуществляют совместные программы в рамках реализации положений настоящей Концепции.

Контроль за исполнением решений, принятых в рамках настоящей Концепции, на национальном уровне осуществляется компетентными органами государств – участников СНГ.

Анализ хода выполнения согласованных решений о взаимодействии государств – участников СНГ в предупреждении преступлений, связанных с торговлей людьми, регулярная подготовка и предоставление докладов Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ осуществляются Исполнительным комитетом СНГ при участии компетентных ведомств государств – участников и органов СНГ.

ОСОБОЕ МНЕНИЕ
Азербайджанской Республики

Азербайджанская Республика принимает положения Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств с учетом их соответствия национальному законодательству и международным обязательствам Азербайджана.

Положения настоящей Концепции не будут применяться в отношении оккупированных со стороны Армении территорий Азербайджанской Республики до их полного освобождения и устранения последствий агрессии.

Положения настоящей Концепции не будут применяться Азербайджанской Республикой в отношении Республики Армения.

Президент
Азербайджанской Республики

И.Алиев

ОСОБОЕ МНЕНИЕ
Республики Армения

В связи с представлением Азербайджанской Республикой особого мнения к Решению о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми никакие положения указанной Концепции не будут применяться Республикой Армения в отношении Азербайджанской Республики до урегулирования нагорно-карабахского конфликта, являющегося результатом применения Азербайджанской Республикой политики этнических чисток в отношении народа Нагорного Карабаха и развязывания военной агрессии против Нагорно-Карабахской Республики.

Президент
Республики Армения

С.Саргсян

ОГОВОРКА
Республики Узбекистан

За исключением положений Концепции, предусматривающих гармонизацию и унификацию национального законодательства. Республика Узбекистан будет осуществлять взаимодействие в рамках данной Концепции

по тем направлениям сотрудничества, которые представляют для ее практический интерес.

**Президент
Республики Узбекистан**

И.Каримов