

смеси – спайсы, «дизайнерские» наркотики, травяные миксы, «соли для ванн». Опасность этих наркотиков состоит в их высокой токсичности и непредсказуемости последствий их употребления.

Несмотря на предпринимаемые правоохранительными органами стран Содружества меры, количество видов НПВ и правонарушений по их незаконному обороту продолжает увеличиваться.

Беспокоит рост потребления «дизайнерских» наркотиков среди молодежи. Во многих регионах отмечается повышенный спрос на курительные смеси, которые содержат синтетические соединения, являющиеся структурными аналогами ряда наркотических средств и психотропных веществ. Их основными потребителями становятся, как правило, молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет. Практика показывает, что большинство изымаемых курительных смесей имеют азиатское происхождение.

Удельный вес синтетических наркотиков в общей массе всех изъятых только на территории Российской Федерации наркотических средств в 2012 г. составлял 3%, в 2013 г. данный показатель превысил 5%, в 2014 г. достиг 13%, а по итогам первого полугодия 2015 г. составил 17,6%.

Этому способствуют относительная легкость изготовления и невысокая стоимость курительных смесей. Наркопроизводители в поисках психоактивной основы изменяют структуру «традиционных» видов наркотических средств и психотропных веществ и в итоге получают уже незапрещенные к обороту психоактивные химические соединения. В качестве примера можно привести синтетические вещества серии JWH, до недавнего времени находившиеся в легальном обороте. По силе воздействия на организм человека они в десятки раз сильнее основного компонента марихуаны. В этом же списке ацетилфентанил, который в несколько тысяч раз сильнее одного из самых опасных наркотиков современности – героина. Подобные вещества выявляются на территории Российской Федерации еженедельно. При этом за полгода свободного оборота нового психостимулятора наркозависимыми от его употребления становятся не менее 35 тыс. молодых людей

Указанные обстоятельства затрудняют процедуру оперативного отнесения новых психоактивных веществ к запрещенным (наркотическим средствам) в большинстве стран Содружества.

I. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОБОРОТУ НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, А ТАКЖЕ СХОДНЫХ С НИМИ ПО ФИЗИОЛОГИЧЕСКОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

С проблемой распространения наркотиков в той или иной степени сложности столкнулись практически все государства. В полной мере это касается и государств – участников СНГ. Например, в Российской Федерации за десять лет количество регистрируемых преступлений, связанных с наркотиками, увеличилось почти в два раза (с 150 096 в 2004 г. до 218 974 в 2014 г.). Рост количества подобных деяний характерен для всех стран Содружества. Единственным государством – участником СНГ, в котором наблюдается незначительное колебание количества преступлений, связанных с наркотиками, является Республика Армения¹.

Употребление наркотических средств, психотропных и психоактивных веществ представляет серьезную угрозу здоровью людей, безопасности общества и государства и является катализатором совершения административных правонарушений и уголовных преступлений. Особую опасность представляет взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, легализацией денежных средств, полученных преступным путем, и коррупцией, эффективная борьба с которыми возможна только на межгосударственном уровне. В этой связи особую значимость приобретают международно-правовые акты, направленные на регулирование оборота наркотических средств и психотропных веществ, принятые ООН², составляющие основу такого взаимодействия.

¹ См.: О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: аналитический обзор / В.Г. Дикарев и др.: под общ. ред. О.Ф. Коновалова, Ю.Н. Демидова. Домодедово: ВИПК МВД России, 2015.

² См.: Единая конвенция о наркотических средствах (г. Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.); Конвенция о психотропных веществах (г. Вена, 21 февраля 1971 г.); Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (г. Вена, 20 декабря 1988 г.).

Государства – участники СНГ строят свою работу в соответствии с принципами и целями, заложенными в конвенциях ООН, в связи с чем на Совете глав государств СНГ в г. Минске 10 октября 2014 г. принято специальное решение о Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками (далее – МСКН)³. Кроме того, в свете участвовавших провокаций, направленных на подрыв результатов работы и авторитета МСКН, государства Содружества должны приложить все усилия на укрепление позиций МСКН и ее правовой базы для всего мирового сообщества. Так, предложение российской делегации, озвученное 13 марта 2014 г. на Сегменте высокого уровня 57-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам в г. Вене, о создании Международной антинаркотической академии получило поддержку большинства участников. В соответствии с упомянутой инициативой целью создания данной структуры должно быть объединение под эгидой ООН научно-исследовательского потенциала различных стран для поиска эффективных медицинских методик профилактики и лечения наркомании, ресоциализации пациентов, действенных аграрно-химических методов ликвидации незаконных посевов наркосодержащих культур⁴.

Нельзя не отметить и активное участие государств – участников СНГ в программах ООН по противодействию наркотикам, например, в системе PEN On-line. Данная система «оказывает крайне эффективной при необходимости своевременно уведомить страну-экспортера о случаях, когда возникают сомнения в законности сделки или если стране-импортеру требуется дополнительное время для проверки данных»⁵.

Анализ наркоситуации в целом по Содружеству, а также по отдельным его государствам-участникам показывает много общих черт и тенденций, что обусловлено в том числе взаимным влиянием негативных процессов, имеющих место в сфере незаконного оборота наркотиков. В связи со сказанным наиболее эффективное противодействие может быть только в условиях совместной работы государств Содружества. База такого сотрудничества заложена соглаше-

³ См.: URL: <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=4989>

⁴ См.: URL: <http://rusmission.org/15/1/2602>

⁵ Бюллетень ООН №1-2010. стр. 11. URL: http://un.by/f/file/01_2010_RUS.pdf

ниями, принятыми государствами – участниками СНГ⁶. Необходимо отметить более тесное сотрудничество государств, входящих в ОДКБ, в рамках которой проводятся межправительственные и межгосударственные программы в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров⁷. Также в рамках ОДКБ создан Координационный Совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН). Взаимодействие государств Содружества в области противодействия незаконному распространению и употреблению наркотиков ведется по широкому спектру вопросов: начиная с прикладных (обмен информационными ресурсами, обучение сотрудников, межведомственное взаимодействие) и заканчивая вопросами взаимной гармонизации законодательной базы. Неоднократно отмечались положительные результаты проведения комплексных оперативно-профилактических операций «Канал», «Проводник», а также других совместных мероприятий и специальных операций.

Эффективная борьба с незаконным оборотом наркотиков возможна только на основе тесного сотрудничества, уважения международного права, укрепления международной системы контроля над наркотиками (МСКН)⁸.

Как отмечалось выше, законодательства государств – участников Содружества в антинаркотической сфере разрабатывались на основании базовых международно-правовых инструментов. Вместе с тем ряд существенных расхождений в них создает некоторые проблемы. Прежде всего необходимо отметить различия в понятийном аппарате. Так, в Законе Республики Армения⁹ определено семь основных

⁶ См.: Соглашение «О сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (г. Киев, 21 октября 1992 г.); Соглашение «О сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» (г. Минск, 30 ноября 2000 г.); Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. (г. Кишинев, 7 октября 2002 г.).

⁷ См.: План мероприятий государств – членов ОДКБ по коллективному противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2008 - 2011 гг.

⁸См.: URL:http://www.mid.ru/foreign_policy/international_safety/crime//asset_publisher/3F5IZsLVSx4R/content/id/789746

⁹См.: О наркотических средствах и психотропных веществах: Закон Республики Армения от 10 февр. 2003 г. № ЗР-518.

понятий, в Законе Республики Молдова¹⁰ предусмотрено пять основных понятий, а в Законе Азербайджанской Республики¹¹ установлено 21 основное понятие и их дефиниции. Кроме того, существенные различия в самих определениях не позволяют однозначно классифицировать деяния в рамках Содружества. Так, например, в Российской Федерации под прекурсорами понимаются «вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.»¹², в то время как Закон Республики Молдова подразумевает под прекурсором «вещество природного или синтетического происхождения, используемое в качестве сырья для изготовления наркотических и психотропных веществ»¹³.

Так же остро стоят вопросы несоответствия национальных списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в государствах – участниках СНГ. В государствах Содружества национальными законами предусмотрено не только различное количество списков, но и различный порядок подготовки, утверждения и опубликования национальных списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Так, Законом Азербайджанской Республики¹⁴ предусмотрено три списка, а Законом Кыргызской Республики¹⁵ – десять списков. На текущий момент окончательного решения данного вопроса не удалось добиться даже в рамках ОДКБ, хотя Парламентская Ассамблея ОДКБ разработала Реко-

¹⁰См.: Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров: Закон Республики Молдова от 6 мая 1999 г. № 382.

¹¹См.: Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 г. № 959-ПQ.

¹² О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон [Рос. Федерации] от 8 янв. 1998 г. № 3-ФЗ: ред. от 3 февр. 2015 г.

¹³ Об обороте наркотических, психотропных веществ и прекурсоров: Закон Республики Молдова от 6 мая 1999 г. № 382.

¹⁴ См.: Об утверждении списков наркотических средств и психотропных веществ, достаточных, в зависимости от количества, а также от крупных размеров, для привлечения лица к уголовной ответственности: Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 г. № 961-ПQ.

¹⁵ См.: О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах: Закон Кыргызской Республики от 22 мая 1998 г. № 66: ред. 2 марта 2010 г.

мендации по формированию единых по содержанию списков (перечней) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также сильнодействующих и ядовитых веществ, подлежащих контролю в государствах – членах ОДКБ, еще в 2012 г.

Необходимо отметить и отсутствие единого определения и законодательного закрепления единых минимальных объемов изъятых при задержании наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, достаточных для привлечения их обладателя к ответственности, а также расхождения в критериях определения значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов для целей уголовного преследования. Так, уголовная ответственность в Республике Молдова наступает при приобретении и хранении наркотических средств не в целях отчуждения (сбыта) только в том случае, если эти деяния были совершены в крупном размере¹⁶. Вместе с тем в Азербайджанской Республике установлена ответственность за незаконное приобретение или хранение наркотических средств без цели сбыта в количестве, превышающем необходимое для личного потребления¹⁷. Наряду с этим, для наркотических средств и психотропных веществ в Республике Таджикистан установлены мелкий, небольшой, крупный и особо крупный размеры¹⁸. Отмеченные выше проблемы интерпретации приводят в конечном итоге к проблемам при исполнении запросов об оказании правовой помощи союзными государствами.

Нельзя не отметить и различие норм, устанавливающих ответственность за незаконное производство, провоз и распространение наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Так, незаконный оборот наркотических средств с целью сбыта в Республике Таджикистан в крупном размере наказывается лишением свободы на срок от 8 до 12 лет¹⁹. При этом незаконный оборот наркотических средств наказывается лишением свободы на срок от 5 до 8 лет²⁰. Как видно из приведенных примеров, различие норм ответ-

¹⁶ См.: УК Республики Молдова от 18 апр. 2002 г. № 985-XV: ред. от 9 апр. 2015 г., ст. 217.

¹⁷ См.: УК Азербайджанской Республики: утв. Законом Азербайджанской Республики от 30 дек. 1999 г. № 787-IQ, ст. 234.

¹⁸ См.: УК Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. № 574: ред. от 28 дек. 2013 г., ст. 201.

¹⁹ См.: УК Республики Таджикистан, ст. 200.

²⁰ См.: УК Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3: ред. от 29 янв. 2015 г., т. 328.

ственности оставляет достаточно широкое поле для «минимизации» наказаний за наркопреступления и правонарушения.

Таким образом, унификация правовых норм в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств является необходимым условием на пути успешной борьбы государств – участников СНГ с наркоугрозой.

Происходящие в настоящее время внешнеполитические события в ряде случаев формируют и дополнительные риски осложнения наркоситуации в ряде стран Содружества. Расширение общего экономического пространства в рамках ЕАЭС, помимо положительного экономического и политического эффектов, может способствовать расширению так называемого шелкового пути наркотиков из Афганистана. Так, сохранение напряженности на Украине делает невозможным осуществлять там полноценный контроль за движением наркотиков, поэтому при разработке программ и мероприятий необходимо учитывать потенциальные риски изменения объема потоков наркотиков, в том числе и традиционных, с территории Украины, а также из стран Европы.

Несмотря на то, что на сегодняшний день афганский наркотрафик представляет наиболее серьезную угрозу для всех государств – участников СНГ, для некоторых стран Содружества очень остро стоит вопрос противодействия синтетическим наркотикам. За последние три года отмечен резкий рост распространения синтетических наркотиков нового поколения во всем европейском регионе. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркопотребления, они появлялись со скоростью два вещества в неделю (по информации). Некоторые из них обладали высокой фармакологической активностью: производство 10 тыс. разовых доз требовало всего нескольких граммов. Участились случаи изготовления таких веществ в лабораторных условиях. Вместе с тем в законодательстве некоторых государств – участников СНГ, например в Кыргызской Республике, отсутствуют нормы, регулирующие запрет употребления, распространения и производства психоактивных веществ.

Опасной тенденцией в государствах – участниках СНГ стало лоббирование рядом общественных организаций «применения в целях лечения наркозависимых лиц программ заместительной терапии с применением метадона-анальгетика». «Вместе с тем зарубежный опыт применения заместительной терапии позволяет сделать вывод о том, что развитие этих программ не ведет к снижению уровня смертности от передозировок. Напротив, риск случайной передози-

ровки от метадона выше, чем, например, от героина. При этом высокий уровень смертности среди участников программ заместительной терапии рушит основные утверждения западных специалистов об их положительном влиянии на наркоситуацию и усилении контроля над протекающими в этой сфере процессами. Решение задачи по лечению наркозависимых лиц в Российской Федерации подразумевает интенсивный поиск и внедрение новых средств и методов, направленных на полное прекращение употребления наркотиков большими наркоманией, а не на замену одного наркотика другим»²¹.

При разработке политики противодействия незаконному обороту необходимо учитывать и последствия либерализации законодательства в данной сфере. В последнее время призывы к такой либерализации, вплоть до разрешения отдельных типов наркотиков, раздаются от отдельных лиц и общественных организаций различного уровня. Здесь показателен пример Голландии, где в результате смягчения законодательства не только значительно увеличилось число наркозависимых (как в абсолютном, так и в процентном соотношении), но и то, что Голландия стала своеобразной «наркостолицей» Западной Европы. При этом запрещенные наркотики (героин, кокаин, экстази и т.д.), ради вытеснения которых и была произведена легализация, продолжают не просто присутствовать в значительных количествах на внутреннем рынке, а наблюдается существенное увеличение объема их экспорта. По информации из разных источников, 4/5 героина, поступающего в Великобританию, Францию, ввозится из Голландии. В связи со сказанным серьезные опасения вызывает позиция некоторых стран Восточной Европы (например, Чехии) по вопросу либерализации законодательства, связанного с наркотиками.

Еще одним отрицательным эффектом от легализации так называемых легких наркотиков является кратное увеличение лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества, среди молодежи. Во время бума голландских кафе-шопов, пришедшегося на период с 1984 по 1996 г., рост уровня потребления марихуаны среди голландской молодежи в возрасте от 18 до 25 лет зашкаливал за 200%²².

²¹См.: Противодействие незаконному обороту наркотиков: Государственная программа Российской Федерации на 2013-2020 годы: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 4 марта 2013 г. № 294-р.

²² См.: Ларри Коллинс. Непродуманный голландский эксперимент с наркотиками. Нидерланды, 1999.

II. НЕКОТОРЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ И СПОСОБЫ ИЗГОТОВЛЕНИЯ И ПЕРЕРАБОТКИ НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, А ТАКЖЕ СХОДНЫХ С НИМИ ПО ФИЗИОЛОГИЧЕСКОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

В среде активных потребителей спайсы распространяются в основном в виде курительных и ароматических смесей. Чаще их реализация осуществляется через сеть интернет-магазинов, киоски и магазины розничной торговли, специализирующиеся на продаже табачных изделий, курительных смесей для кальянов, через сеть автоматов, установленных в наиболее оживленных местах города, в том числе – в подземных переходах. Содержимое упаковок чаще всего представляет собой измельченные вещества растительного происхождения с пряным запахом гвоздики, мяты или ванили. Однако встречаются и другие разновидности спайсов, представляющие собой либо пластичные комкообразные вещества темно-коричневого цвета со сладковатым фруктовым запахом, либо вещества в виде вязкой массы, представляющей собой смесь измельченных растительных частиц и вязкого сиропа.

В настоящее время широкое распространение получили такие «дизайнерские» наркотические средства, как различные виды JWH, «CP 47, 497», а также их производные, спайсы. Они в основном представляют собой структурные модификации стимуляторов амфетаминового ряда и соединения из серии синтетических каннабиноидов, обладающие сходными психоактивными свойствами.

Эти соединения действуют подобно другим энтактогенам: связывают важнейшие трансмиттеры катехоламина мозга – дофамин и норадреналин, что обуславливает их использование в качестве психоактивных веществ, являющихся причинами тяжелых интоксикаций, комы и летальных исходов.

В некоторых из исследованных курительных смесей были обнаружены фрагменты таких растений, как голубой лотос (растение вида *Nymphaea caerulea*), гавайская роза (растение вида *Argyrea nervosa*) и шалфей предсказателей (растение вида *Salvia divinorum*), обладающих психоактивным действием.

Действующими веществами листьев растения вида голубой лотос являются алкалоид апорфин, биофлавоноиды, фитостеролы и сложное эфирное масло. Цветки голубого лотоса содержат химическое вещество класса энтеогенов апорфин и антиспазмолитическое вещество нуциферин, воздействие которых имеет выраженный успокаивающий эффект.

Семена растения вида роза гавайская содержат многочисленные амиды лизергиновой кислоты, включая эргин (амид *d*-лизергиновой кислоты, LSA или LA-111), эргоновин и изоэргин. Эффекты перорального употребления семян гавайской розы сравнимы с действием ЛСД. Обычно применяемая доза составляет примерно 7–8 семян, которые сначала перемалывают и (или) пережевывают, а затем съедают. Длительность воздействия варьируется от 4 до 12 часов с галлюциногенными пост-эффектами, продолжающимися примерно в течение дня.

Листья растения вида шалфей предсказателей содержат психоактивный галлюциноген «сальвинорин А». При приеме сальвиноринов, например путем курения листьев шалфея предсказателей, может возникнуть ряд выраженных эффектов, напрямую связанных с механизмом психоактивного галлюциногенного действия «сальвинорина А».

Однако физиологическая активность курительных смесей определяется не столько наличием в их составе указанных выше растительных компонентов, сколько – нанесенных на фрагменты указанных растений (или на фрагменты любого иного растительного субстрата, не обязательно обладающего психоактивным действием) веществ, относящихся к так называемым синтетическим каннабиоидам.

В незаконном обороте подобные вещества могут встречаться в следующем виде:

любые высушенные травы, в том числе табак, лекарственные травы, с нанесенными на них веществами в произвольной упаковке и без нее (так называемые курительные и ароматизирующие смеси спайсы). Упаковки могут быть снабжены различными этикетками и маркировочными обозначениями, например: «Spice diamond», «Spice gold», «Spice silver», «Smoke», «Smoke Plus», «Sence», «Skunk», «Yucatan Fire» и др., а также находиться в бесцветных полимерных пакетах без каких-либо маркировок и этикеток²³;

порошкообразные, как правило неокрашенные, вещества как в оформленных упаковках, так и без них;

²³ Из материалов, предоставленных ЭКЦ УВД по СЗАО ГУ МВД России по г. Москве; (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://kurnut.net/about>

таблетки различной формы и цвета.

Имеющиеся сопроводительные надписи на упаковках, как правило, не соответствуют составу содержимого, находящегося в них.

Следует отметить, что синтетические каннабиноиды в целом исключительно разнообразны по своему строению – возможные варианты «компоновки» химической структуры данных веществ могут насчитывать до нескольких тысяч вариаций. Однако структура, физико-химические свойства, спектральные и иные аналитически значимые характеристики соответствующих соединений чрезвычайно близки друг другу.

По своему воздействию на организм человека психотропные эффекты синтетического каннабинола «JWH-018» очень похожи на тетрагидроканнабинол (ТГК) как по общему характеру, так и по времени действия. Данное вещество воздействует на СВ¹- и СВ²-рецепторы мозга и по силе воздействия превосходит каннабиноиды растительного происхождения примерно в пять раз (по сравнению с ТГК). Эффективная доза при курении составляет от 0,5 до 3 мг, при пероральном приеме – от 3 до 10 мг. В качестве отличий от ТГК следует отметить, что психоделические эффекты при курении «JWH-018» наступают незамедлительно, в то время как у ТГК они проявляются в полной мере только через 10-15 минут.

В настоящее время «миксы», содержащие «JWH» или другие добавки, уже не ограничиваются только продуктами «Spice». В большом объеме выявляются продукты линий «Skunk» и «Smoke» – это те же спайсы, но других производителей. Что же в них содержится – «JWH» или что-то другое – это вопрос, ответить на который можно только после проведения соответствующего экспертного исследования, в ходе проведения которого необходимо учитывать не только то, что в разных партиях при одном и том же наименовании могут быть разные активные действующие вещества (АДВ), но и как показывает практика, даже в рамках одной партии от упаковки к упаковке АДВ и его количество может варьироваться.

Помимо упомянутых, встречаются и другие вещества, употребляемые в качестве наркотических или психотропных, не отличающихся по внешнему признаку от обычных лекарственных препаратов. Таковы, например, барбитураты, препараты, полученные из эфедрина, триметилфентанил, фенциклидин, норморфин, «МДА», «МБДБ», «N-ЭТИЛ МДА», ЛСД, псилоцибин. Все эти вещества также представляют собой кристаллические или аморфные порошки белого цвета; таблетки, иногда имеющие характерную форму (например,

в виде «сердечек»), вдавленные маркировочные знаки, белого или иного цвета или бесцветные жидкости.

Изготовление или переработка синтетических каннабиноидов (объекты «JWH», «CP 47,497») сопряжено с их синтезом в ходе проведения химических реакций соответствующих веществ. Например, «JWH-018» производится легально на фармацевтических предприятиях для создания экспериментальных лекарственных препаратов. Нелегальное (преступное) производство для объектов «JWH» в настоящее время нехарактерно. Кустарный синтез хоть и имеет место, однако носит единичный характер и осуществляется, как правило, в целях личного потребления.

Переработка синтетических каннабиноидов осуществляется в основном с целью получения нового аналога основного активного вещества, не включенного в список контролируемых веществ. Такая переработка осуществляется чаще в условиях кустарного синтеза.

Говоря о способах изготовления синтетических наркотических средств, необходимо понимать некоторые технологические особенности этого процесса. Так, следует учитывать, например, то, что синтез синтетических наркотических средств носит комплексный характер. Как правило, он разбивается на два этапа. Первоначально изготавливается «полупродукт», а уже затем, по мере необходимости, из готового полупродукта изготавливают наркотическое средство. В связи с этим срок изготовления наркотика может варьироваться в весьма значительных пределах.

Изготовление и переработка наркотических средств невозможны без использования как исходных компонентов, так и разнообразных химических веществ. Например, для получения триметилфентанила используют фентиламин, метилметакрилат, метилакрилат, анилин, пропионовый ангидрид. Применяют также бутилметакрилат, метиловый спирт, металлический натрий, сухой этиловый спирт, раствор соляной кислоты, щелочь, ксилол, толуол, боргидрид натрия, бензиламин, пропинилхлорид, четырех-хлористый углерод, фенатилбромид, тебаин (содержащийся в маке) и другие химические вещества.

Для изготовления кустарным способом фенамина требуется большое количество метилбензилкетона, а также достаточное количество формамида и других химических реактивов.

При синтезе фенадона (метадона) применяют следующие химические вещества: бензилхлорид, бензил, хлористый алюминий, бром, спирт, щелочь, эфир, магний, бромистый этил, диметаламин, окись пропилена, трихлорпропан, ацетонциангидрин, медный купорос,

сульфит натрия, диметилсульфат, хлорид цинка, бензил-цианид и другие. Изготовление фенциклина требует наличия следующих химических компонентов: чистого иппордина, соляной кислоты, циклохесонола, цианистого калия, хлористого кальция, окиси кальция (для изготовления полупродукта фенциклидина – нитрила). Абсолютный эфир, бромбензол, магниевая стружка, йод кристаллический, хлористый водород, ацетон – для изготовления из нитрила фенциклидина.

Наиболее прост для кустарного изготовления первитин. Помимо сильнодействующих лекарственных средств, таких как солутан, теофедрин и т.п., при осмотре места происшествия могут быть обнаружены: уксусная кислота, фосфор, кристаллический йод.

III. АНАЛИЗ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОБОРОТУ НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, А ТАКЖЕ СХОДНЫХ С НИМИ ПО ФИЗИОЛОГИЧЕСКОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

Проблема противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ в настоящее время усугубляется тем, что наркодиллеры используют трудновывяемые способы доставки, чаще всего небольшими партиями с использованием почтовых отправок или услуг транспортных компаний. Для распространения НПВ используются также возможности сети Интернет, а оплата за доставку принимается с использованием дистанционных финансовых услуг – банковских карт, платежных терминалов и электронных кошельков.

Негативно влияет на ситуацию еще и то, что страны Содружества стали мишенью для «наркодизайнеров» из государств дальнего зарубежья, в большинстве из которых к настоящему времени законодательно регламентирована процедура, позволяющая в течение одной недели временно (на срок до трех лет) запрещать оборот веществ, представляющих опасность для населения, до завершения всех последующих необходимых процедур. Тем самым указанные государства существенно повысили свою защищенность от внутреннего оборота и распространения НПВ, соответственно «провоцируя» их импорт.

Опасность, которую представляют новые психоактивные вещества, требует принятия срочных, в том числе законодательных, мер и на пространстве Содружества. Следует отметить, что в некоторых государствах определенные шаги в этом направлении уже сделаны.

Так, например, в Российской Федерации действует Федеральный закон от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

направленный на противодействие обороту новых психоактивных веществ. Согласно Закону компетентные органы после получения результатов необходимого медицинского освидетельствования наделены полномочиями по включению потенциально опасных психоактивных веществ в спецреестр. Указанный реестр публикуется в сети Интернет.

Ряд мер по противодействию распространению НПВ принят и в Республике Беларусь. С 1 января 2015 г. вступил в силу Декрет № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», которым предусмотрено повышение ответственности за незаконное распространение и употребление наркотиков, а также дополнительные меры по идентификации пользователей Интернета и владельцев электронных кошельков.

В то же время действующие межгосударственные нормативные документы, определяющие основные направления взаимодействия правоохранительных органов стран Содружества в сфере противодействия незаконному обороту и распространению наркотических средств и психотропных веществ, на наш взгляд, не в полной мере учитывают складывающуюся ситуацию в области борьбы с современными видами наркоугрозы, что не позволяет руководителям министерств принимать адекватные скоординированные действия, направленные на борьбу с этим злом.

Совершенствование международных нормативных правовых актов в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ диктуется, с одной стороны, необходимостью выработки единообразной политики противодействия данному виду преступности, с другой – необходимостью создания единой нормативной правовой базы.

В рамках СНГ вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ уделяется существенное внимание. Так, в настоящее время приняты и успешно действуют:

1) Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (заседание министров внутренних дел СНГ, г. Киев, 21 октября 1992 г.);

2) Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о мерах по активизации взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с незаконным

- оборотом наркотических средств и психотропных веществ (СМВД, г. Душанбе, 17 апреля 1996 г.);
- 3) Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о мерах по активизации сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (СМВД, г. Астана, 5 июня 1999 г.);
- 4) Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (СГП СНГ, г. Минск, 30 ноября 2000 г.);
- 5) Решение Совета глав государств о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (СГГ СНГ, г. Кишинев, 7 октября 2002 г.);
- 6) Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ об активизации взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (СМВД, г. Баку, 7 сентября 2002 г.);
- 7) Решение Совета глав государств о создании в составе Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ структурного подразделения по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров и его региональной оперативной группы в Центрально-Азиатском регионе (СГГ СНГ, г. Астана, 16 сентября 2004 г.);
- 8) Заявление глав государств – участников СНГ об активизации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (СГГ СНГ, г. Бишкек, 10 октября 2008 г.);
- 9) Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о развитии взаимодействия в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков (СМВД, г. Ялта, 4 июня 2009 г.);
- 10) Соглашение о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (СГП СНГ, г. Санкт-Петербург, 18 октября 2011 г.);
- 11) Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о проекте протокола о механизме передачи компетентными органами государств – участников СНГ наркотических средств, огнестрельного оружия и боеприпасов, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам (СМВД, г. Ереван, 14 октября 2011 г.).

В настоящее время государства – участники СНГ в большинстве своем разработали национальные законодательные системы в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств. Нормативная правовая база в рассматриваемой области носит комплексный характер и является частью многочисленных отраслей законодательства: конституционно-го, административного, уголовного и других.

Во многих государствах – участниках СНГ приняты и действуют законы и подзаконные нормативные правовые акты, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

В целом нормативная правовая база государств – участников СНГ в указанной области демонстрирует различные подходы к нормативному регулированию противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств.

1. Нормотворческая практика Азербайджанской Республики

В целях реализации положений «Государственной программы Азербайджанской Республики по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и распространением наркомании на 2013-2018 годы» совместно с соответствующими компетентными органами страны продолжается деятельность по разработке согласованных предложений для внесения изменений в некоторые законодательные нормативные акты¹.

2. Нормотворческая практика Республики Армения

К международным конвенциям ООН (1961, 1971, 1988 гг.) Республика Армения присоединилась в 1993 г. На основании Указа Президента Республики Армения от 21 декабря 1993 г. «Об усилении противодействия борьбы с наркотрафиком и наркоманией» была создана межведомственная комиссия под руководством министра внутренних дел Республики Армения, в состав которой вошли заместители руководителей заинтересованных министерств и ведомств. С целью организации и координации мероприятий в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, регулирования их законного оборота, а также соблюдения норм международного законодательства, 10 февраля 2003 г. Президентом Республики Армения ратифицирован За-

¹ См.: Письмо МВД Азербайджанской Республики: исх. № 001-43304-1215 от 19 окт. 2015 г.

кон «О наркотиках и психотропных веществах». В новом Уголовном кодексе Республики Армения, принятом 1 августа 2003 г., предусмотрены соответствующие статьи, регулирующие вопросы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров (ст. 266-274 УК РА). С 26 мая 2008 г. незаконное употребление наркотических и психотропных веществ в Республике Армения является административным правонарушением.

Кодексом об административных правонарушениях Республики Армения регулируются наказания за правонарушения, связанные с употреблением наркотиков, психотропных веществ без назначения врача, а также незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ в малых размерах без цели сбыта (ст. 44 прим. 1, прим. 2), а за незаконный посев или выращивание запрещенных к культивированию растений, содержащих наркотические, психотропные вещества, предусмотрена ст. 110 прим. 2 того же Кодекса. В приложениях Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях представлены таблицы мелких, значительных, крупных и особо крупных размеров наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Постановлением Правительства Республики Армения от 21 августа 2003 г. утвержден «Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых запрещен, или находится под контролем, или установлены особые условия контроля».

С целью усиления контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, повышения эффективности борьбы с их незаконным оборотом, координации работ государственных полномочных органов в данной сфере и выполнения международных обязательств, руководствуясь ст. 8 Закона Республики Армения «О наркотиках и психотропных веществах», постановлением Правительства Республики Армения от 27 ноября 2003 г. была создана «Межведомственная Комиссия по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также борьбы с их незаконным оборотом на территории Республики Армения». В состав комиссии вошли представители заинтересованных министерств и ведомств.

Постановлением Правительства Республики Армения от 26 февраля 2004 г. утвержден «Список зарегистрированных лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, подлежащие контролю в Республике Армения».

Постановлением Правительства Республики Армения от 18 марта 2010 г. утверждены «Правила распределения и оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Постановлением Правительства Республики Армения от 17 августа 2010 г. создана «Постоянная комиссия по контролю над наркотиками в Республике Армения» под руководством министра здравоохранения Республики Армения.

Постановлением Правительства Республики Армения от 18 марта 2011 г. утвержден «Порядок лицензирования производства, экспорта, импорта, оптовой продажи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и формы лицензий для организации их деятельности». Согласно требованиям Конвенции ООН 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» постановлением Правительства Республики Армения от 21 апреля 2011 г. полиция Республики Армения назначена компетентным органом в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Приказом начальника Полиции Республики Армения от 17 февраля 2012 г. компетентным подразделением Полиции назначено Главное управление по борьбе с организованной преступностью, в структуру которого входит управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Постановлением Правительства Республики Армения от 4 июля 2013 г. назначены компетентные органы Правительства Республики Армения по вопросам выдачи сертификатов на ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ.

Руководствуясь п. 6 ст. 55 Конституции Республики Армения, Указом Президента Республики Армения от 25 сентября 2009 г. создана «Межведомственная Комиссия по вопросам борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в Республике Армения» под руководством Секретаря Совета Национальной Безопасности Республики Армения. Одной из задач комиссии является систематический доклад Президенту Республики Армения о ситуации и результатах борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков в Республике Армения, а также о ходе исполнения пунктов плана по реализации национальных программ. В состав комиссии вошли заместители руководителей заинтересованных министерств и ведомств.

Законами Республики Армения от 21 мая 2013 г. в Уголовном кодексе Республики Армения и Кодексе об административных право-

нарушениях Республики Армения отдельным приложением добавлен список растений, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, посев и выращивание которых запрещены. В списке определены также мелкие, крупные и особо крупные размеры растений.

В связи с появлением спайсов компетентным подразделением полиции регулярно обновляется список синтетических каннабиноидов с их химическими формулами, а также их мелкие, значительные, крупные и особо крупные размеры. Составленный обновленный пакет законодательных проектов, по которым оборот таких веществ на территории Республики Армения будет запрещен, представляется на одобрение Правительства Республики Армения и на утверждение Национальным собранием Республики Армения².

3. Нормотворческая практика Республики Беларусь

Министерство внутренних дел Республики Беларусь в качестве координирующего ведомства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в лице Главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции на основе соблюдения международных обязательств принимает активное участие в мероприятиях по решению мировой проблемы наркотиков.

В 2001 г. для Республики Беларусь вступило в силу Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В рамках реализации положений Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомагии на 2014-2018 гг. осуществляется широкий спектр антинаркотических мер. Среди прочего они включают обмен информацией об изымаемых наркотиках, об обороте прекурсоров в целях принятия своевременных мер по недопущению их распространения и функционирования нарколабораторий, передачу образцов наркотиков, в том числе веществ нового поколения.

В ходе реализации положений Соглашения и мероприятий, предусмотренных Программой, проблемных вопросов не возникало. В целях совершенствования нормативных правовых основ межгосударственного сотрудничества в противодействии незаконному обо-

² См.: Письмо Штаба Полиции Республики Армения: исх. № 2/5-1-3489 от 15 окт. 2015 г.

роту наркотиков важным представляется стремление к гармонизации перечней подконтрольных веществ путем их расширения.

Последние три года в области незаконного оборота и потребления психоактивных веществ стали «революционными». Синтетические наркотики нового поколения появлялись во всем европейском регионе со скоростью распространения – два вещества в неделю (по информации Европейского центра мониторинга наркотиков и наркопотребления) и к концу 2014 г. составляли две трети белорусского наркорынка. Некоторые из них обладали высокой фармакологической активностью: производство 10 тыс. доз требовало несколько граммов. Участились случаи изготовления таких веществ в лабораторных условиях. В 2014 г. пресечена деятельность в два раза большего числа подпольных нарколабораторий, чем в предшествующий год (12-7).

Ключевую роль в информировании потребителей о новых видах наркотиков, возможностях их приобретения, опыте применения сыграла глобальная сеть Интернет. Электронные системы расчетов сделали процесс купли-продажи наркотиков стремительным и обезличенным. Доступность информационного пространства обусловила приобщение к наркопотреблению в более раннем возрасте. В результате отмечено четырехкратное увеличение числа выявленных наркопреступлений с участием несовершеннолетних преступников (со 128 до 466).

Число выявленных за год наркопреступлений превысило 7 тыс., было изъято около 400 кг нелегальных психоактивных веществ, уничтожено свыше 150 т наркосодержащих растений.

Ввиду острой потребности в корректировке национальной политики в обсуждаемой сфере Главе государства были предложены неотложные меры по противодействию незаконному обороту наркотиков, в последующем закрепленные в Декрете Президента Республики Беларусь.

В соответствии с его нормами МВД наделено правом осуществлять координацию деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Разработанные на основе Декрета мероприятия по снижению спроса на наркотики и их предложения, лишению наркоиндустрии ее коммерческой привлекательности, профилактике наркопотребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, заложили основу комплексного плана, объединившего усилия всех заинтересованных сторон.

Вступили в силу изменения в санкционной политике за совершенные правонарушения, кодексы пополнились новыми составами неправомерных деяний.

В частности, ужесточена уголовная ответственность:

до 15 лет – за широкий спектр противоправных деяний, связанных с распространением наркотиков, в том числе заведомо несовершеннолетнему;

до 20 лет – за незаконный наркооборот, совершенный в составе организованной группы, а также за изготовление (переработку) наркотических средств и психотропных веществ в условиях нарколабораторий;

до 25 лет – за незаконный сбыт наркотиков, повлекший по неосторожности смерть человека в результате их потребления.

Одновременно введена уголовная ответственность:

за предоставление помещений для изготовления, переработки и (или) потребления наркотиков (до пяти лет);

незаконное перемещение через Государственную границу Республики Беларусь наркотиков в рамках Таможенного союза (до 12 лет);

повторное в течение года после наложения административного взыскания потребление в общественном месте наркотиков без назначения врача либо появление в общественном месте в состоянии наркотического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, либо нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии наркотического опьянения (до двух лет ограничения свободы).

С целью усиления профилактического эффекта и снижения мотивации распространения наркотиков снижен возраст наступления уголовной ответственности за их сбыт с 16 до 14 лет.

Введена административная ответственность за появление в общественном месте в состоянии наркотического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Понятие «аналоги» (вещества с новыми формулами, изобретательно изменяемыми изготовителями наркотиков во избежание ответственности) уточнено термином «базовая структура», введен упрощенный механизм установления государственного контроля над вновь появляющимися наркотиками, благодаря которому легальное существование прекращает максимально возможное число спайсов.

Создана Единая система учета лиц, потребляющих наркотики, что способствует своевременной профилактике совершения ими правонарушений.

Организовано функционирование отдельных исправительных учреждений для отбывания наказания в виде лишения свободы лицами, осужденными за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. В иных исправительных учреждениях созданы условия для раздельного содержания лиц данной категории и иных осужденных. Приняты меры по обеспечению их полной трудовой занятости.

Определены специализированные лечебно-трудовые профилактории для больных наркоманией или токсикоманией.

Прорабатывается вопрос создания в каждом регионе профильных лечебно-воспитательных учреждений, обеспечивающих комплексную реабилитацию несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете.

Нормативно урегулирован механизм ограничения доступа к интернет-ресурсам (их составным частям) с пронаркотическим контентом. В 2015 г. по инициативе МВД прекращена деятельность 72 интернет-магазинов и ограничен доступ к 16 интернет-сайтам, посредством которых осуществлялось распространение психоактивных веществ.

Правилами осуществления операций с электронными деньгами предписана обязательная идентификация владельцев как действующих электронных кошельков, так и вновь открываемых. По предоставленной из банков информации, в 2015 г. процедуру идентификации прошли только 100 из 650 тыс. владельцев таких расчетных сервисов, пользовавшихся ими ранее. Данная мера позволила существенно ослабить экономическую составляющую наркопреступности, нарушив отлаженные финансовые потоки и механизмы расчетов.

С операторами сотовой связи выработан механизм информирования органов внутренних дел о случаях зачисления в течение короткого отрезка времени на абонентский счет клиента крупных денежных сумм, последующего расторжения договора на обслуживание и получения денег. Данная схема активно используется наркодилерами для оплаты реализуемых психоактивных веществ.

В целях пресечения поставок психоактивных веществ и их реагентов посредством почтовых отправлений на объектах РУП «Белпочта» и экспресс-доставок введены должности сотрудников наркоконтроля.

Законодательные новеллы, меры иного характера, отраженные в Декрете и вступившие в силу в начале года, позволили существенно повлиять на наркоситуацию в стране.

Регулярный мониторинг изымаемых из оборота нарковеществ свидетельствует о снижении доли курительных смесей с 70 до 50% и возвращению к потреблению «традиционных» наркотиков опийной и каннабисной групп.

Так, в июне-сентябре 2015 г. в рамках реализации специальной программы «Мак» выявлено 5 тыс. фактов незаконных посевов наркосодержащих растений, что на 25% выше результатов прошлого года. Уничтожено 170 т наркосодержащих растений, что на 12,5 т выше результатов прошлого года. Изъято 5,5 т семян мака, пригодных для изготовления наркотиков.

В результате действия норм Декрета снизился темп прироста числа преступлений, связанных с наркотиками, и составил в 2015 г. 2,3 против 52,5% в году предыдущем.

Снизилось число лиц, доставленных в учреждения здравоохранения с передозировкой наркотиками (-9%; с 949 до 864 человек), в том числе с летальным исходом (-41%, с 46 до 27 человек). Отмечается снижение передозировок (-23%, с 143 до 110 человек) у несовершеннолетних.

Незначительный временной интервал не позволяет в полном объеме оценить абсолютную эффективность введенных новшеств. Имеющиеся в настоящее время данные дают основания предположить следующие изменения:

1) снижение ежегодной динамики прироста выявленных наркопреступлений, среднее число которых составляет 6,5 тыс. в год;

2) уменьшение количества случаев передозировок наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе со смертельным исходом;

3) незначительный рост вновь выявленных потребителей психоактивных веществ, в первую очередь за счет несовершеннолетних;

4) снижение доли курительных психотропосодержащих смесей в общей массе находящихся в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ;

5) дефицит синтетических наркотиков будет способствовать росту объема «традиционных» наркотиков (маковая солома, марихуана, опий), как следствие увеличение числа административных правонарушений, связанных с незаконным посевом и сбором дикорастущих наркорастений;

6) с учетом нестабильной ситуации на Украине возможны попытки наладить каналы поставок в Республику Беларусь наркотических средств растительного происхождения, опия, семян мака;

7) увеличение объемов ввозимого на территорию Республики Беларусь для внутреннего потребления некурительного табачного изделия насвай;

8) активизация использования международных электронных платежных систем, что потребует дополнительных мер правового регулирования и совершенствования оперативно-розыскной деятельности подразделений³.

4. Нормотворческая практика Республики Казахстан

Законом Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» (далее – Закон «О наркотиках...») до 1 января 2015 г. регламентировались вопросы оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

На основе ратификации Казахстаном в 1998 г. трех основных антинаркотических Конвенций ООН, других международных договоров и соглашений, а также обобщения международного опыта противодействия наркомании и наркобизнесу, Законом «О наркотиках...» утверждены Списки наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, предусматривающих исчерпывающие перечни указанных контролируемых веществ, существующих в общемировом обороте.

Определены степень опасности их незаконного оборота, сферы и возможность законного применения (промышленность, медицина, фармакология и т.д.) и связанные с этим ограничения.

Отдельные виды наркотиков и психотропных веществ, наиболее часто встречающиеся в незаконном обороте на территории Казахстана (героин, марихуана, гашиш, кокаин, маковая соломка, трава эфедры, эфедрин, ЛСД, Экстази и т.п.), включены в Таблицы об их отнесении к небольшим, крупным и особо крупным размерам, предусматривающие разграничения по весу подконтрольных веществ.

В совокупности присутствие изъятого из незаконного оборота того или иного подконтрольного вещества в Списках и Таблицах дает органам уголовного преследования основания для возбуждения досудебного производства, квалификации уголовно наказуемого деяния, назначения экспертиз и проведения дальнейшего расследования

³ См.: Письмо МВД Республики Беларусь: исх. № 19/1/21337 от 16 окт. 2015 г.

дела с учетом его обстоятельств в рамках Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан.

Таким образом, до 2010-2011 гг. проблем законодательного и нормативно-правового характера в вопросах привлечения к ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ у правоохранительных органов не возникало.

Именно в этот период для СНГ характерно возникновение негативных тенденций изменения наркорынка, связанных с распространением новых психоактивных веществ синтетического происхождения, оказывающих на организм человека психическое и физическое воздействие, аналогичное эффекту наркотических средств и психотропных веществ, а зачастую – превышающее его вплоть до летальных исходов.

Прежде всего речь идет о синтетических (курительных «миксах», «JWH-18»), а также различных «солях», «кристаллах», ввозимых и распространяемых на территории страны легальным способом.

В целях принятия предупредительных мер нераспространения синтетических каннабиноидов на территории Казахстана в 2010 г. по инициативе МВД Распоряжением Главного санитарного врача Республики Казахстан введен запрет на оборот указанных веществ.

Более того, в 2011 г. в Закон «О наркотиках...» по предложению МВД внесены изменения, предусматривающие дополнение Списков наркотических средств и психотропных веществ наименованиями 27 синтетических каннабиноидов.

Принятые меры позволили достичь превентивного эффекта и не допустить распространения в Казахстане синтетических каннабиноидов и других новых психоактивных веществ.

А благодаря своевременно введенному в этот же период строгому рецептурному отпуску из аптек лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства и психотропные вещества, удалось предотвратить распространение кустарных наркотиков, прежде всего дезоморфина («Крокодил»).

Вместе с тем несмотря на принимаемые в соседней России меры, до 2014 г. отмечено тотальное распространение всевозможных наркотически активных курительных смесей, «дизайнерских» наркотиков и «солей».

Учитывая тенденции их распространения на территории Казахстана, по инициативе МВД и при поддержке заинтересованных госорганов при разработке нового уголовного законодательства введена

ответственность за незаконный оборот аналогов наркотических средств и психотропных веществ.

При этом подразумевалось, что понятие аналогов будет охватывать любые психоактивные вещества, находящиеся в незаконном обороте, не входящие в Списки наркотических средств и психотропных веществ, предусмотренные Законом «О наркотиках...».

Таким образом, все новые психоактивные вещества, появляющиеся в незаконном обороте, были отнесены к аналогам наркотических средств и психотропных веществ.

Понятийный аппарат Закона «О наркотиках...» дополнен соответствующим определением аналогов наркотических средств и психотропных веществ.

При этом принятие решения об отнесении того или иного неизвестного вещества к аналогам наркотиков и психотропных веществ возложено на экспертов в рамках проводимых сравнительных исследований.

Главной особенностью этих нововведений является отсутствие четкого, исчерпывающего и утвержденного законодательным актом списка наименований аналогов наркотических средств и психотропных веществ.

В течение первого полугодия 2015 г. на территории республики правоохранительными органами в установленном порядке неоднократно изымались новые психоактивные вещества, не входящие в Списки наркотических средств и психотропных веществ, но по своим качествам и свойствам подпадающие под определение аналогов.

Однако возможности следственной и судебной перспективы, а также последующего привлечения к ответственности виновных лиц были исключены по причине отсутствия заключения экспертов об отнесении новых психоактивных веществ к аналогам тех или иных наркотических средств или психотропных веществ.

Невозможность вынесения соответствующего экспертного заключения специалистами Центра судебных экспертиз Министерства юстиции мотивируются следующими причинами:

ограниченные возможности проведения исследований (отсутствие образцов, необходимых для проведения сравнительных исследований);

отсутствие специалистов соответствующей квалификации;

недостаточность оборудования и другого материально-технического оснащения, в том числе химических реагентов;

возможность определять в рамках экспертных исследований только структурные сходства веществ (новых синтетических наркотиков) с известными наркотическими средствами и психотропными веществами, без учета их воздействия на организм человека;

отсутствие в Законе «О наркотиках...» исчерпывающего Списка аналогов наркотических средств и психотропных веществ.

Во-первых, анализ международного наркорынка синтетических наркотиков свидетельствует о его непостоянстве и регулярном пополнении новыми видами психоактивных веществ. По некоторым оперативным данным и информации международных антинаркотических организаций (УНП ООН, ЦАРИКЦ), наркодельцы внимательно отслеживают меры законодательного и практического характера, принимаемые государствами по противодействию наркообороту. Доступность и открытость этой информации позволяет им оперативно реагировать на происходящие изменения и вырабатывать соответствующие контрмеры. Так, достаточно лишь структурно изменить формулу вещества или добавить несколько атомов водорода и вещество, утвержденное в соответствующих списках нормативным актом любого уровня, выпадает из-под контроля. При этом психоактивные свойства вещества остаются неизменными, а государство утрачивает механизмы контроля и рычаги противодействия его незаконному обороту.

Во-вторых, процесс ввоза, распространения и сбыта новых синтетических наркотиков имеет существенные отличия от существующих схем распространения традиционных наркотиков. Синтетические наркотики имеют исключительно зарубежное происхождение и поступают в большинстве случаев из Юго-Восточной Азии: Китая, Мьянмы, Таиланда, Лаоса. Также существуют каналы поставок из России, Нидерландов, Германии, Польши, Прибалтики. Отличительной особенностью является то, что все вопросы их приобретения и оплаты решаются бесконтактным способом через Интернет, его приложения «Ватсап» и «Вайбер», а также электронные платежные системы. Доставка обеспечивается посредством почтовых пересылок на имя заказчика (наркодилера). Распространение среди потребителей осуществляется методом закладок в оговоренных местах только после получения денег через электронные платежные системы. Передача информации также обеспечивается исключительно через Интернет. Соответственно какой-либо физический контакт и передача наличных денег по схеме «оптовый поставщик – наркодилер – распространитель – потребитель» полностью исключены.

Пример: Местонахождение оптового поставщика – Китай, наркодилера – Россия (г. Новосибирск), распространителя и его посредников – г. Алматы, г. Астана, потребителя – г. Алматы, г. Астана. При этом, как правило, доменные зоны регистрации пользователей не соответствуют их физическому местонахождению.

Приведенный алгоритм свидетельствует о латентности и глубокой законсперированности существующих схем распространения новых синтетических наркотиков.

Новым Уголовным кодексом Республики Казахстан, вступившим в законную силу с января 2015 г., предусмотрена ответственность за незаконный оборот аналогов наркотических средств. Вместе с тем судебные эксперты при исследовании новых видов наркотиков на сегодняшний день ограничиваются определением наличия либо отсутствия химической структуры вещества в Списке, а также установлением клинических свойств веществ. Однако даже при заключении о негативном влиянии на организм человека невозможно привлечь виновное лицо к уголовной ответственности, так как исследуемое вещество не включено в Список контролируемых веществ.

Таким образом, назрела необходимость внесения изменений и дополнений в антинаркотическое законодательство, предусматривающее ответственность за оборот синтетических наркотиков нового поколения:

1) в Законе «О наркотиках...» необходимо изменить определение аналогов:

аналоги наркотических средств, психотропных веществ - химические вещества, не включенные в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Казахстан, структурные формулы которых образованы заменой в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ одного или двух атомов водорода на заместители атомов водорода;

2) Закон «О наркотиках...» необходимо дополнить понятием «заместители атомов водорода»:

заместители атомов водорода – одновалентные или двухвалентные атомы или группы атомов, включенные в перечень заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ;

3) включить в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, 23 вида новых синтетических наркотиков;

4) утвердить Перечень заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ.

В совокупности эти меры расширяют сферу применения действующего законодательства как в отношении уже существующих новых синтетических наркотиков, так и их видов, появление которых возможно в будущем.

Параллельно с принятием мер по реализации вышеизложенных предложений необходимо разработать и внести в Закон «О наркотиках...» изменения и дополнения, предусматривающие возможность формирования и утверждения на уровне постановления Правительства Списка новых синтетических наркотиков (аналогов, производных), подлежащих контролю на территории Республики Казахстан.

Во-первых, это обеспечит прямые правовые основания для привлечения к ответственности лиц, причастных к любым видам операций с указанными веществами.

Во-вторых, даст возможность идентификации изымаемых любых химических соединений с конкретными веществами, оборот которых запрещен в установленном законодательством порядке, снимет все имеющиеся вопросы проведения экспертных исследований и вынесения соответствующих заключений.

В-третьих, это позволит избежать коллизий и различий в толковании норм Закона «О наркотиках...» по надуманным мотивам представителями защиты, минимизирует количество предпосылок для изыскания лазеек и слабых сторон законодательства с целью увода от ответственности виновных лиц.

В-четвертых, уровень подзаконного акта (постановления Правительства) позволит оперативно реагировать на изменения незаконного наркорынка посредством незамедлительного (в течение месяца) пополнения Списка появившимися в обороте наименованиями новых наркогенных веществ, тем самым обеспечить:

государственный контроль за их оборотом;

возможность для привлечения к ответственности лиц, причастных к операциям с ними (в том числе на международном уровне – в рамках правовой помощи проведение следственно-оперативных действий, розыск, блокировка интернет-ресурсов, электронных счетов, задержания, наложения арестов на имущество).

Такой подход модифицирует существующую законодательную антинаркотическую систему, делает ее маневренной, гибкой, обеспечит адекватность, своевременность принимаемых государством мер в противодействии новым вызовам и угрозам наркобизнеса и трансна-

циональной организованной наркопреступности, обеспечив при этом соблюдение не только конституционных прав и свобод наших граждан, но также их неотъемлемых прав на жизнь и здоровье⁴.

5. Нормотворческая практика Кыргызской Республики

Как показывает анализ нормативных правовых актов Кыргызской Республики, на сегодняшний день в этой стране отсутствует соответствующая нормативная база, регулирующая запрет употребления, распространения и производства психоактивных веществ – спайсов, что ставит в затруднительное положение правоохранительные органы Кыргызской Республики по привлечению к ответственности лиц, распространяющих указанные вещества, а также в определении химических элементов экспертными службами министерств и ведомств.

С учетом бурной тенденции развития незаконного оборота указанных веществ в Кыргызской Республике, а также принимая во внимание отрицательный опыт стран, входящих в Таможенный союз, на базе Государственной службы по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики (ГСКН) была создана межведомственная рабочая группа.

Данной межведомственной рабочей группой разрабатывается проект постановления Правительства Кыргызской Республики, которым предусматривается включение в перечень наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Кыргызии запрещен, новых 86 синтетических каннабиноидов⁵.

6. Нормотворческая практика Республики Молдова

В ходе анализа деятельности в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ было выявлено появление в незаконном обороте новых психоактивных веществ (спайсов), которые получили широкое распространение. На данный момент фактически происходит задержка внесения поправок в ряд нормативных правовых актов для борьбы с незаконным оборотом вышеуказанного вещества. Проблема состоит прежде всего в том, что наблюдается быстрое изменение химической формулы со стороны лиц, распространяющих потенциально опасные

⁴ См.: Письмо Министерства внутренних дел Республики Казахстан: исх. № 21-21-3-33/421-4.

⁵ См.: Письмо МВД Кыргызской Республики: исх. № 1/1/7773 от 12 окт. 2015 г.

химические вещества, находящиеся в обороте, что затрудняет контроль за оборотом вышеперечисленных средств на государственном уровне.

В связи со сказанным в целях активизации противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ необходимо наладить обмен информацией:

1) о появлении новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ;

2) задержании лиц, подозреваемых в незаконном обороте наркотических веществ;

3) изменении законодательного поля, затрагивающего вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств⁶.

7. Нормотворческая практика Российской Федерации

В соответствии со ст. 1 Федерального закона № 3-ФЗ от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах»⁷ под оборотом наркотических средств, психотропных веществ понимаются разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации. Часть 1 ст. 4 данного Закона регламентирует, что государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, постепенное сокращение числа больных наркоманией, сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

⁶ См.: Письмо МВД Республики Молдова: исх. № 7780 от 12 окт. 2015 г.

⁷ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2 // СПС Консультант-Плюс.

Одним из видов такого оборота наркотических средств, психотропных веществ является разработка новых наркотических средств и психотропных веществ. Согласно ч. 3 ст. 16 указанного Закона разработка новых наркотических средств и психотропных веществ осуществляется только в соответствии с государственным заказом и поручается государственным унитарным предприятиям и государственным научно-исследовательским учреждениям при наличии лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. Если разработанное новое наркотическое средство или психотропное вещество предполагается использовать в медицинских целях, то его клинические испытания осуществляются в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств.

Соответственно, оборот новых видов наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов должен находиться под строгим контролем уполномоченных на то государственных органов.

Для обеспечения борьбы с незаконным оборотом наркотиков действует ряд международных правовых актов: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.⁸; Конвенция о психотропных веществах 1971 г.⁹; Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.¹⁰

На уровне национального законодательства правовую основу борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров составляют Федеральный закон Российской Федерации «О наркотических средствах и психотропных веществах» № 3-ФЗ от 8 января 1998 г.¹¹; постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»¹²; постановление Правительства Российской

⁸ См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1970. С. 105-136. Вып. XXIII.

⁹ См.: Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. М., 1981. С. 416-434. Вып. XXXV.

¹⁰ См.: Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. М., 1994. С. 133-157. Вып. XLVII.

¹¹ См.: О наркотических средствах и психотропных веществах: Федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2 (СПС Консультант Плюс).

¹² См.: Бюл. Верховного Суда Российской Федерации. 2006. № 8 // СПС Консультант Плюс.

Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»¹³; постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее – УК РФ)¹⁴; Стратегия государственной антинаркотической политики¹⁵ и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. № 31¹⁶ утверждено Положение о создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту.

В соответствии с данным Положением единый банк данных создается в целях реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту, повышения эффективности взаимодействия в этой сфере федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и управлений (отделов) Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, а также осуществления Государственным антинаркоти-

¹³ См.: Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 // СПС Консультант Плюс.

¹⁴ См.: Собр. законодательства Рос. Федерации. 2012 г., № 41, ст. 5624.

¹⁵ См.: Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента Рос. Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 24, ст. 3015.

¹⁶ См.: О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 янв. 2006 г. № 31 // СПС Консультант Плюс.

ческим комитетом и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации¹⁷.

В главе 25 Особенной части УК РФ «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» содержатся преступления, относящиеся к незаконному обороту наркотических средств, психотропных, сильнодействующих веществ или их аналогов, их прекурсоров, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ:

незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228 УК РФ);

незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 228.1 УК РФ);

нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ);

незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.3 УК РФ);

незаконные производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.4 УК РФ);

хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические

¹⁷ См.: Положение о создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту // СПС Консультант Плюс.

средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 229 УК РФ);

контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229.1 УК РФ);

склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 230 УК РФ);

незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 231 УК РФ);

организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 232 УК РФ);

незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК РФ);

незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 234.1 УК РФ).

Для определения новых видов наркотических средств в качестве предмета преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, следует обращаться к действующему в настоящее время Перечню наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации», который содержит:

список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список I);

список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список II);

список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список III);

список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список IV).

В последнее время получила широкое распространение реклама на асфальте, а также в сети Интернет наркотических средств под видом различных курительных смесей, солей в целях их сбыта. Выявлению данных преступлений может предшествовать оперативно-розыскная деятельность по проверке информации о предлагаемом сбыте наркотических средств.

Если факты распространения подобной рекламы выявляются следователем в ходе расследования уголовного дела, то целесообразно направить отдельное поручение оперативным сотрудникам о производстве оперативно-розыскных мероприятий с целью обнаружения признаков незаконного оборота наркотических средств.

В Совместном указании Генпрокуратуры России, МВД России, ФСКН России, ФТС России от 20 января 2010 г. «О мерах по пресечению оборота на территории Российской Федерации запрещенных курительных смесей и смесей, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан»¹⁸ отмечается, что в целях сбора сведений, необходимых для возбуждения уголовных дел, и получения иной оперативно значимой информации необходимо активно использовать ресурсы сети Интернет и сообщения средств массовой информации.

В каждом случае обнаружения курительных и иных смесей направлять их на экспертное исследование. При получении соответствующего заключения экспертизы решать вопрос о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

¹⁸ См.: О мерах по пресечению оборота на территории Российской Федерации запрещенных курительных смесей и смесей, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан: Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 20 янв. 2010 г. № 14-7, МВД России № 1, ФСКН России № 415, ФТС России № ВИ-136/13 // СПС Консультант Плюс.

При обнаружении курительных и иных смесей, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан, направлять материалы в следственные подразделения Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной ответственности по ст. 238 УК РФ, предусматривающей ответственность за производство, хранение, перевозку либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности.

Кроме того, необходимо принимать меры по выяснению и устранению причин, условий и иных обстоятельств, способствовавших совершению преступлений.

Поскольку разновидности JWH входят в список I, при квалификации деяний, связанных с незаконным оборотом новых видов наркотических средств, следует учитывать п. 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» (далее – ПВС РФ), в котором установлено, что при решении вопроса о наличии значительного, крупного или особо крупного размера наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует исходить из размеров, которые установлены в постановлении Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 (с последующими изменениями) для каждого конкретного наркотического средства, психотропного вещества, растения, содержащего наркотические средства или психотропные вещества, либо для каждой конкретной части такого растения, содержащей наркотические средства или психотропные вещества.

В тех случаях, когда наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список II и список III (за исключением средств, веществ, выделенных сноской), находится в смеси с каким-либо нейтральным веществом (наполнителем), определение размера наркотического средства или психотропного вещества производится без учета количества нейтрального вещества (наполнителя), содержащегося в смеси.

Если наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список I (или в списки II и III, если средство, вещество вы-

делено сноской), входит в состав смеси (препарата), содержащей одно наркотическое средство или психотропное вещество, его размер определяется весом всей смеси. При этом следует учитывать примечание к списку I о том, что для всех жидкостей и растворов, содержащих хотя бы одно наркотическое средство или психотропное вещество из перечисленных в списке I, их количество определяется массой сухого остатка после высушивания до постоянной массы при температуре +70... +110 градусов Цельсия.

В тех случаях, когда наркотическое средство или психотропное вещество, включенное в список I (или в списки II и III, если средство, вещество выделено сноской), входит в состав смеси (препарата), содержащей более одного наркотического средства или психотропного вещества, его количество определяется весом всей смеси по наркотическому средству или психотропному веществу, для которого установлен наименьший значительный крупный или особо крупный размер.

Решая вопрос о том, относится ли смесь наркотического средства или психотропного вещества, включенного в список I (или в списки II и III, если средство, вещество выделено сноской), и нейтрального вещества (наполнителя) к значительному, крупному или особо крупному размерам, судам следует исходить из возможности использования указанной смеси для немедицинского потребления.

При квалификации рассматриваемых деяний необходимо четко установить способы совершения рассматриваемых преступлений.

Под незаконным хранением без цели сбыта наркотических средств следует понимать действия лица, связанные с незаконным владением этими средствами или веществами, в том числе для личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах). При этом не имеет значения, в течение какого времени лицо незаконно хранило наркотическое средство, психотропное вещество или их аналоги, растение, содержащее наркотические средства или психотропные вещества, либо его части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества.

В случае если лицо приобретает в особо крупном размере наркотическое средство и сразу его употребляет, состав незаконного хранения отсутствует и его действия квалифицируются только по факту незаконного приобретения наркотического средства. При незаконном приобретении или хранении нескольких видов наркотических средств, размер каждого из которых является особо крупным, деяние

лица не образует совокупности преступлений, а квалифицируется по ч. 2 ст. 228 УК РФ.

Под незаконной перевозкой следует понимать умышленные действия лица, которое перемещает без цели сбыта наркотические средства из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенные с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, а также в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного ст. 21 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

При этом следует иметь в виду, что незаконная перевозка курительных смесей, содержащих наркотические средства, может быть осуществлена с их сокрытием, в том числе в специально оборудованных тайниках в транспортном средстве, багаже, одежде, а также в полостях тела человека или животного и т.п.

Вопрос о наличии в действиях лица состава преступления – незаконной перевозки без цели сбыта и об отграничении указанного состава преступления от незаконного хранения без цели сбыта наркотического средства во время поездки должен решаться в каждом конкретном случае с учетом направленности умысла, фактических обстоятельств перевозки, количества, размера, объема наркотических средств, места их нахождения, а также других обстоятельств дела.

Ответственность по ч. 2 ст. 228 УК РФ за незаконное изготовление или незаконную переработку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта как за оконченное преступление наступает с момента получения в особо крупном размере готовых к использованию и употреблению этих средств или веществ либо в случае повышения их концентрации в препарате путем рафинирования или смешивания.

В случае если лицо совершает несколько деяний в отношении одного предмета преступления из тех, которые указаны в диспозиции ч. 2 ст. 228 УК РФ (например, незаконно приобретает, хранит, перевозит наркотическое средство в крупном размере), то совокупность преступлений отсутствует и квалифицировать его действия следует как единое деяние по ч. 2 ст. 228 УК РФ.

Согласно п. 13 вышеназванного постановления ПВС РФ под незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, следует понимать незаконную

деятельность лица, направленную на их возмездную либо безвозмездную реализацию (продажа, дарение, обмен, уплата долга, дача взаймы и т.д.) другому лицу (далее – приобретателю). При этом сама передача лицом реализуемых средств, веществ, растений приобретателю может быть осуществлена любыми способами, в том числе непосредственно, путем сообщения о месте их хранения приобретателю, проведения закладки в обусловленном с ним месте, введения инъекции.

Об умысле на сбыт указанных средств, веществ, растений могут свидетельствовать при наличии к тому оснований их приобретение, изготовление, переработка, хранение, перевозка лицом, самим их не употребляющим, количество (объем), размещение в удобной для передачи расфасовке, наличие соответствующей договоренности с потребителями и т.п.

Вместе с тем не может квалифицироваться как незаконный сбыт реализация наркотического средства или психотропного вещества путем введения одним лицом другому лицу инъекций, если указанное средство или вещество принадлежит самому потребителю и инъекция вводится по его просьбе либо совместно приобретено потребителем и лицом, производящим инъекцию, для совместного потребления, либо наркотическое средство или психотропное вещество вводится в соответствии с медицинскими показаниями.

В тех случаях, когда лицо в целях лечения животных использует незаконно приобретенное наркотическое средство или психотропное вещество (например, кетамин, кетамина гидрохлорид), в его действиях отсутствуют признаки преступления, влекущего уголовную ответственность за незаконный сбыт этих средств или веществ.

Ответственность лица за сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, по ч. 1 ст. 228.1 УК РФ наступает независимо от их размера.

В тех случаях, если происходит ошибка в предмете преступления и умыслом лица охватывается приобретение курительной смеси, содержащей наркотические средства, а это оказывается другое вещество, то его действия следует квалифицировать как покушение на незаконное приобретение наркотических средств по ч. 3 ст. 30 и соответствующей части ст. 228 УК РФ. При этом лицо, сбывающее такое вещество, должно привлекаться к уголовной ответственности за мошенничество.

При квалификации действий виновного, связанных со склонении-

ем к потреблению курительных смесей, содержащих наркотические средства, по ст. 230 УК РФ необходимо учитывать п. 27 постановления ПВС РФ от 15 июня 2006 г. № 14, в котором указывается, что склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов может выражаться в любых умышленных действиях, в том числе однократного характера, направленных на возбуждение у другого лица желания их потребления (в уговорах, предложениях, даче совета и т.п.), а также в обмане, психическом или физическом насилии, ограничении свободы и других действиях, совершаемых с целью принуждения к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов лицом, на которое оказывается воздействие. При этом для признания преступления окончанным не требуется, чтобы склоняемое лицо фактически употребило наркотическое средство, психотропное вещество или их аналог.

Если лицо, склонявшее к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, при этом сбывало указанные средства или вещества либо оказывало помощь в их хищении или вымогательстве, приобретении, хранении, изготовлении, переработке, перевозке или пересылке, его действия надлежит дополнительно квалифицировать при наличии к тому оснований по соответствующим частям ст. 228, 228.1 или 229 УК РФ.

Следует отметить, что не подлежат квалификации по ст. 230 УК РФ действия лиц, наносящих рекламу различных смесей, содержащих наркотические средства, на асфальте, зданиях и т.д., размещающих ее в Интернете, поскольку под склонением следует понимать предложение наркотических средств в отношении конкретного лица и формирование его воли на их потребление.

Чаще всего данное преступление совершается виновными лицами в местах, где наряду с совершением склонения, возможно и совершение сбыта (последующего сбыта) наркотических средств: учебные заведения (школы, вузы), дискотеки, клубы и т.д. Причем мотивом совершения данного преступления, как правило, является стремление вовлечь потерпевшего в потребление наркотических средств. В иных случаях виновный также приобретает постоянного клиента для сбыта наркотиков.

Говоря о международном сотрудничестве в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, прежде всего, необходимо отметить, что оно включает в себя не только направление и исполнение запросов о правовой помощи, но и обмен информацией по вопросам, относящимся к борьбе с преступностью, опытом работы по

предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, организацию и проведение совместных научно-практических конференций и семинаров.

На регулярной основе в пределах компетенции проводится мониторинг законодательства зарубежных стран по противодействию наркобизнесу и другим видам преступности, аналитических документов ООН, Интерпола, Европола и положительного опыта работы иностранных коллег по перспективным направлениям деятельности.

Кроме того, в Международном межведомственном центре подготовки сотрудников оперативных подразделений имени генерал-лейтенанта милиции А.Н. Сергеева ВИПК МВД России регулярно проводятся занятия с представителями антинаркотических структур стран Центральной Азии, Исламской Республики Афганистан, Пакистан, Африканских государств по проблемам противодействия наркобизнесу. В мае и сентябре 2015 г. с сотрудниками антинаркотических подразделений принято участие в проведении круглого стола по теме: «Особенности расследования организованной преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков».

При формировании единых подходов государств – участников Содружества независимых государств в отношении государственной регистрации новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также в части установления административной и уголовной ответственности за их незаконный оборот, представляется целесообразным использовать в качестве пилотных положения в сфере противодействия обороту указанных веществ, установленные Федеральным законом от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данный Закон направлен на противодействие распространению в России новых потенциально опасных психоактивных веществ, им установлен запрет их оборота, потребления и пропаганды. При этом за их незаконный оборот установлено уголовное наказание (ст. 234.1 УК Российской Федерации), а за потребление и пропаганду – административные штрафы (ст. 6.9, 6.9.1, 6.10, 6.13, 20.20, 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), им же предусмотрено формирование ФСКН России реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ (далее – реестр).

Порядок формирования и содержания реестра определен приказом ФСКН России от 18 февраля 2015 г. № 69.

В реестр включаются вещества, вызывающие у человека состояние наркотического или иного токсического опьянения, опасное для

его жизни и здоровья, в отношении которых в Российской Федерации не установлены меры контроля за их оборотом.

Для включения новых психоактивных веществ в реестр уполномоченные органы передают имеющиеся у них сведения о потреблении указанных веществ, подтвержденные результатами медосвидетельствования, в подразделения правоохранительных органов, где устанавливается химическая структура вещества и отсутствие санитарно-эпидемиологических требований либо мер контроля за его оборотом, затем принимается решение о включении вещества в реестр.

В связи с этим целесообразно предложить государствам – участникам СНГ создание аналогичного реестра на межгосударственном уровне либо национальных реестров с возможностью обмена их данными между соответствующими антинаркотическими структурами государств-участников¹⁹.

8. Нормотворческая практика Республики Таджикистан

В Республике Таджикистан действует Указ Президента Республики Таджикистан, которым утверждена Национальная стратегия противодействия незаконному обороту наркотических средств на 2013-2020 годы²⁰.

9. Нормотворческая практика Республики Узбекистан

С учетом складывающейся ситуации в отчетном периоде подразделения МВД Республики Узбекистан прилагали значительные усилия по перекрытию каналов поставки наркотиков как на территорию Республики, так и их транзита через ее территорию, а также ликвидации организованных преступных групп.

В результате принятых организационно-практических и оперативно-профилактических мер в целом органами внутренних дел Республики Узбекистан в 2014 г. выявлено 6081 преступление, связанное с наркотиками.

Из общего числа выявленных преступлений 2863, или 47,1% составляют преступления, связанные со сбытом наркотиков, 2481, или 40,8% – совершены в крупном размере, 142 – связаны с содержанием притонов для немедицинского потребления наркотиков, 1320 – связаны с посевом наркотикосодержащих культур и 189 – с контрабандой наркотиков.

¹⁹ См.: Письмо МВД России: исх. № 2/3-355 от 16 окт. 2015 г.

²⁰ См.: Письмо МВД Республики Таджикистан: исх. № 29/5-1011 от 16 окт. 2015 г.

Также выявлено и раскрыто 593 наркопреступления, совершенных преступными группами.

За незаконный оборот наркотиков к уголовной ответственности привлечено 4491 лицо, из которых 19,1 % лица в возрасте до 30 лет, 43% – неработающие и не учащиеся, 21,2% – ранее судимые, 10,6% – женщины.

За совершение административных правонарушений, связанных с наркотиками, привлечено к ответственности 1051 лицо.

Усилиями органов внутренних дел во взаимодействии с соответствующими структурами здравоохранения страны выявлено и поставлено на учет 2388 лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков, в том числе четверо несовершеннолетних. Всего на конец отчетного периода на учетах состоят 17 108 лиц, из них двое несовершеннолетних, с которыми проводится лечебная и соответствующая индивидуально-профилактическая работа.

Всего органами внутренних дел из незаконного оборота у преступников изъято 1 т 154,4 кг наркотиков.

За отчетный период в Республике Узбекистан за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, задержаны 17 граждан других государств, у которых в общей сложности изъято 3 кг 68 г наркотических средств.²¹

²¹ См.: Письмо МВД Республики Узбекистан: исх. № 29/5-1011 от 16 окт. 2015 г.

**IV. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ)
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ОБОРОТУ НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ, ПСИХОТРОПНЫХ
ВЕЩЕСТВ И НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, А ТАКЖЕ
СХОДНЫХ С НИМИ ПО ФИЗИОЛОГИЧЕСКОМУ
ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА
ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ**

Проведенный анализ позволяет выделить следующие направления активного применения совместных усилий МВД (полиции) государств – участников СНГ:

1. Предложения, касающиеся внесения ряда изменений и дополнений в антинаркотическое законодательство:

В частности, представляется необходимым:

а) уточнить определение аналогов наркотических средств и психотропных веществ – химических веществ, не включенных в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в странах СНГ, структурные формулы которых образованы заменой в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ одного или двух атомов водорода на заместители атомов водорода;

б) внести понятие «заместители атомов водорода»: одновалентные или двухвалентные атомы или группы атомов, включенные в перечень заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ;

в) утвердить Перечень заместителей атомов водорода в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ.

2. Предложения о создании на межгосударственном уровне Единого (оперативного) реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ либо национальных реестров с возможностью обмена данными между соответствующими правоохранительными и экспертными структурами государств – участников СНГ.

В этой части особый интерес представляет механизм обмена информацией о вновь выявленных (даже по единичным или первичным фактам) НПВ в одной из стран Содружества, предусматривающий включение сведений о таком веществе в упомянутый Единый (оперативный) реестр с возможностью его дальнейшего наполнения апробированной специалистами информацией и обеспечением on-line доступа к данным сотрудников правоохранительных органов других государств – участников СНГ.

Для этих целей может использоваться Специализированная база данных БКБОП (сокращенно – СБД БКБОП). В этой части не лишена оснований необходимость подготовки соответствующей отдельной межгосударственной (межведомственной) Инструкции, закрепляющей административный механизм обмена такой информацией, либо внесение определенных дополнений в Инструкцию по использованию СБД БКБОП.

3. Подготовка специализированного научного (научно-практического) официального комментария к Модельному закону СНГ «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»

В качестве других возможных вариантов оптимизации международного законодательства государств – участников СНГ:

подготовка рекомендаций по гармонизации антинаркотического законодательства стран Содружества;

подготовка рекомендаций для сотрудников компетентных органов государств – участников СНГ;

внесение по результатам анализа правотворческой и правоприменительной практики необходимых уточнений в Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (заключено в г. Киеве 21 октября 1992 г.) либо в межправительственное Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (заключено в г. Минске 30 ноября 2000 г.).

Унификация единых подходов к квалификации противоправных действий в сфере оборота новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных

с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ, унификация отдельных элементов существующей системы информационного взаимодействия в рассматриваемой сфере в странах СНГ в перспективе позволит создать единую систему предупреждения данного вида противоправной деятельности.

Структура
сообщения «Незаконный оборот наркотиков»

№	Идентификатор реквизита	Наименование реквизита	Примечание
1.	ИСТОЧНИК ИНФОРМАЦИИ		
	ИСХ	Исходящий номер документа, дата	
	ВД	Вид обращения (постановка на учет, коррекция, запрос, снятие с учета)	
	СТР	Государство	
	СЛУЖ	Служба (указывается наименование службы)	
	ПОДР	Подразделение (указывается наименование подразделения)	
	ТЕЛ	Контактный телефон	
2.	ЛИЦО	Организаторы и участники нарко-трафика, их анкетные данные и другие сведения	*
3.	КСП	Криминальная специализация	**
4.	НАРК	Вид наркотиков	
5.	МЕТ	Методы сокрытия и сбыта наркотиков	
6.	РАСП	Место расположения (государство, населенный пункт, адрес)	
7.	ГЕО	География деятельности	
8.	ЭТН	Этнический признак (национальный состав)	

9.	КВПР	Квалификация преступления (номер уголовного дела и дата возбуждения, статья, часть (расшифровка статьи), уголовный кодекс, розыскное дело, циркуляр межгосударственного розыска)	
10.	ФИН	Финансовая составляющая (организации, банки, счета и др.)	
11.	СВЯЗЬ	Сведения об имеющихся трансграничных связях	
12.	ИНОЕ	Иные сведения	

* Анкетные данные (Ф.И.О., дата и место рождения, национальность, гражданство, место регистрации и фактического проживания, документы, удостоверяющие личность (серия, номер, кем и когда выдан)); клички; фото (в том числе дактилоскопическая карта); сведения об автотранспорте, оружии, средствах связи и иных используемых предметах; сведения о судимости, вероисповедании, социальном и должностном положении, другая информация.

** Криминальная специализация: производство, контрабанда, межрегиональные перемещения, сбыт и т.п.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов, регламентирующих
противодействие незаконному обороту наркотических
средств, психотропных веществ, а также новых
потенциально опасных психоактивных веществ

I. Международные нормативные правовые документы

1. Единая конвенция о наркотических средствах (г. Нью-Йорк, 30 марта 1961 г.).
2. Конвенция о психотропных веществах (г. Вена, 21 февраля 1971 г.).
3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (г. Вена, 20 декабря 1988 г.).
4. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам (1959 г.).
5. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (1993 г.).

II. Межгосударственные нормативные правовые документы
Содружества Независимых Государств (СНГ)

1. Модельный уголовный кодекс для государств – участников СНГ. Принят на седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (постановление № 7-5 от 17 февраля 1996 г.).
2. Модельный информационный кодекс для государств – участников СНГ от 3 апреля 2008 г.
3. Модельный закон СНГ «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах». Принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 16 ноября 2006 г. № 27-6).
4. Модельный закон «О полиции (милиции)». Принят на двадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 7 декабря 2002 г. № 20- 12).

5. Модельный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 6 декабря 1997 г. № 10-12).

6. Модельный закон «О государственной защите потерпевших, свидетелей и других лиц, содействующих уголовному судопроизводству». Принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 6 декабря 1997 г. № 10-14).

7. Концепция взаимодействия государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (г. Москва, 2 апреля 1999 г.).

8. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (г. Минск, 22 января 1993 г., в ред. от 7 октября 2002 г.).

9. Соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией (г. Чолпон-Ата, 3 августа 1992 г.).

10. Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, Совещание министров внутренних дел (г. Киев, 21 октября 1992 г.).

11. Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (г. Москва, 25 ноября 1998 г.).

12. Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (СГП, г. Минск, 30 ноября 2000 г.).

13. Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью (г. Астана, 22 мая 2009 г.).

14. Соглашение о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (СГП, г. Санкт-Петербург, 18 октября 2011 г.).

15. Решение Совета глав государств о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (СГГ, г. Кишинев, 7 октября 2002 г.).

16. Решение Совета глав государств о создании в составе Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ структурного подразделения по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров и его региональной

оперативной группы в Центрально-Азиатском регионе (СГГ, г. Астана, 16 сентября 2004 г.).

17. Заявление глав государств – участников СНГ об активизации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (СГГ, г. Бишкек, 10 октября 2008 г.).

18. Программа совместных мер по борьбе с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (г. Москва, 12 марта 1993 г.).

19. Межгосударственная программа совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории государств – участников СНГ на период до 2000 г. (г. Москва, 17 мая 1996 г.).

20. Межгосударственная программа СНГ совместных мер борьбы с преступностью (г. Минск, 25 октября 2013 г.).

21. Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о мерах по активизации взаимодействия органов внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (СМВД, г. Душанбе, 17 апреля 1996 г.).

22. Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о мерах по активизации сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (СМВД, г. Астана, 5 июня 1999 г.).

23. Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ об активизации взаимодействия в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (СМВД, г. Баку, 7 сентября 2002 г.).

24. Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о развитии взаимодействия в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков (СМВД, г. Ялта, 4 июня 2009 г.).

25. Решение Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ о проекте протокола о механизме передачи компетентными органами государств – участников СНГ наркотических средств, огнестрельного оружия и боеприпасов, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам (СМВД, г. Ереван, 14 октября 2011 г.).

26. Договор о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 г.)¹.

27. Таможенный кодекс Таможенного союза (в ред. от 8 мая 2015 г.) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического союза на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. № 17)².

28. Соглашение Евразийского экономического союза о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза (г. Минск, 23 декабря 2014 г.).

29. Соглашение о сотрудничестве между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Министерством внутренних дел Республики Армения (г. Ашгабат, 17 февраля 1994 г.).

30. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области борьбы с преступностью (г. Минск, 19 июня 2008 г.).

31. Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о повышении эффективности взаимодействия в борьбе с преступностью (г. Брест, 15 августа 2014 г.).

1. Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июля 1996 г. № 63-ФЗ (ст. 234.1. Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ст. 6.9 «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»).

3. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (ст. 57).

4. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ (ст. 52).

¹ К Договору Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации присоединились: Республика Армения (Договор от 10 окт. 2014 г.) и Кыргызская Республика (Договор от 23 дек. 2014 г.).

² К Договору и Таможенному кодексу ТС – Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации присоединились: Республика Армения (Договор от 10 окт. 2014 г.) и Кыргызская Республика (Договор от 23 дек. 2014 г.).

5. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

6. Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (ст. 12 и 13).

7. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ст. 2.2 Реестра новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен).

8. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 34).

9. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

10. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (ст. 25).

11. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ст. 10).

12. Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

13. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ст. 13).

14. Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

15. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 532-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия обороту фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок».

16. Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 2006 г. № 263 «Об официальных представителях Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в иностранных государствах».

17. Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

18. Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

19. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2011 г. № 880 «Об отмене согласованных видов контроля на государственной границе Российской Федерации с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан». 21. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 1996 г. № 930 «Об утверждении номенклатуры сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, на которые распространяется Порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 1996 г. № 278».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2007 г. № 527 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 449 «О порядке перевозки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Российской Федерации, а также оформления необходимых для этого документов».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 573 «Об утверждении положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из

незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2010 г. № 224 «Об условиях хранения, учета и передачи вещественных доказательств, относящихся к категории наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых веществ, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 г. № 771 «О порядке ввоза лекарственных средств для медицинского применения на территорию Российской Федерации».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2010 г. № 1012 «О лицензировании культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности».

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 1087 «Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры».

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2011 г. № 181 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 599 «О мерах контроля в отношении препаратов,

которые содержат малые количества наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 1023 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений».

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1003 «О внесении изменений в некоторые Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1020 «Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2012 г. № 1215 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств».

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2013 г. № 998 «О внесении изменений в некоторые акты

Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств».

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2014 г. № 224 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 249 «О внесении изменений в Правила хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 498 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2014 г. № 1102 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 1340 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом наркотических средств».

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 328 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с совершенствованием контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

48. Государственная программа Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» на 2013-2020 годы. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 294-р.

49. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое».

50. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

51. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 19 июня 2014 г. № АКПИ14-523 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующими отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 “Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации”».

52. Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденная приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

53. Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845.

54. Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденное приказом МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166.

55. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития от 4 февраля 2008 г. № 290-пр/08 «Об утверждении формы сертификата на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

56. Приказ ФСКН России от 2 ноября 2011 г. № 468 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по исполнению государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ».

57. Приказ ФСКН России от 15 марта 2012 г. № 98 «О внесении изменения в Административный регламент Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по исполнению государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, утвержденный приказом ФСКН России от 2 ноября 2011 года № 468».

58. Приказ Минздрава России от 15 ноября 2012 г. № 929н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю „Наркология“».

59. Письмо Минобрнауки России от 5 сентября 2011 г. № МД-1197/06 «О Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде».

60. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 9 апреля 2009 г. № 23 «Об усилении надзора за реализацией курительных смесей».

61. Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 8 декабря 2009 г. № 72 «О мерах по пресечению оборота курительных смесей на территории Российской Федерации».

62. Указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 20 января 2010 г. № 14-7, МВД России № 1, ФСКН России № 415, ФТС России № ВИ-136/13 «О мерах по пресечению оборота на территории Российской Федерации запрещенных курительных смесей и смесей, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья граждан».

II. Нормативные правовые акты других государств – участников Содружества Независимых Государств

1. Нормативные правовые акты Азербайджанской Республики

1.1. Уголовный кодекс Азербайджанской Республики от 30 декабря 1999 г.

1.2. Кодекс Азербайджанской Республики об административных проступках. Утвержден Законом Азербайджанской Республики от 11 июля 2000 г. № 906-IQ.

1.3. Таможенный кодекс Азербайджанской Республики от 24 июня 2011 г.

1.4. Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 г. № 959-IIQ «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

1.5. Закон Азербайджанской Республики от 22 декабря 2006 г. № 208-IIIQ «О лекарственных средствах».

1.6. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 17 апреля 2000 г. № 71 «Об утверждении Порядка организации общенационального банка данных по обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также лицам, участвующим в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, включая заболевших наркоманией, отправки сведений в этот банк данных и получения сведений из него».

1.7. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 26 января 2006 г. № 21 «Об утверждении Правил и условий внедрения альтернативных лечебных программ, используемых в лечении лиц, больных наркоманией».

1.8. Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 9 февраля 2006 г. № 39 «Об утверждении Правил применения порядка и условий использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях, а также медицинских мер в отношении лиц, заболевших наркоманией».

2. Нормативные правовые акты Республики Армения

2.1. Уголовный кодекс Республики Армения от 1 августа 2003 г.

2.2. Кодекс Республики Армения об административных правонарушениях от 6 декабря 1985 г.

2.3. Таможенный кодекс Республики Армения от 9 августа 2000 г. № ЗР-83.

2.4. Закон Республики Армения от 10 февраля 2003 г. № ЗР-518 «О наркотических средствах и психотропных веществах».

2.5. Указ Президента Республики Армения от 21 декабря 1993 г. «Об усилении противодействия борьбы с наркотрафиком и наркоманией».

2.6. Список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых запрещен, или находится под контролем, или установлены особые условия контроля, утвержденный постановлением Правительства Республики Армения от 21 августа 2003 г.

2.7. Межведомственная комиссия по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также борьбы с их незаконным оборотом на территории Республики Армения, созданная постановлением Правительства Республики Армения от 27 ноября 2003 г.

2.8. Список зарегистрированных лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, подлежащие контролю в Республике Армения, утвержденный постановлением Правительства Республики Армения от 25 февраля 2004 г. № 258-N.

2.9. Межведомственная Комиссия по вопросам борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков Республике Армения, созданная Указом Президента Республик Армения от 25 сентября 2009 г.

2.10. Правила распределения и оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утвержденные постановлением Правительства Республики Армения от 18 марта 2010 г. № 270-N.

2.11. Постоянная комиссия по контролю над наркотиками в Республике Армения, созданная постановлением Правительства Республики Армения от 17 августа 2010 г.

2.12. Порядок лицензирования производства, экспорта, импорта, оптовой продажи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и формы лицензий для организации их деятельности, утвержденный Постановлением правительства Республики Армения от 18 марта 2011 г.

2.13. Постановлением Правительства Республики Армения от 21 апреля 2011 г. № 484-Н «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ».

2.14. Постановление Правительства Республики Армения от 4 июля 2013 г. № 702-А, которым назначены компетентные органы правительства Республики Армения по вопросам выдачи сертификатов на ввоз и вывоз наркотических средств и психотропных веществ.

3. Нормативные правовые акты Республики Беларусь

3.1. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3.

3.2. Закон Республики Беларусь от 29 января 2015 г. № 245-3 «О внесении дополнений и изменений в Уголовный кодекс Республики Беларусь по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов».

3.3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. № 194-3.

3.4. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 г. № 194-3.

3.5. Закон Республики Беларусь от 22 мая 2002 г. № 102-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

3.6. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах».

3.7. Декрет Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков».

3.8. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2002 г. № 1827 «Об утверждении Положения о порядке изготовления, производства, переработки, хранения и уничтожения

наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и Положения о порядке оборота изъятых наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

3.9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2008 г. № 1634 «Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениями в Республике Беларусь на 2009-2013 гг.».

3.10. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 марта 2003 г. № 1 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, сильнодействующими и ядовитыми веществами (ст. 327-334 УК)».

3.11. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 27 марта 2014 г. № 7 «О ходе выполнения судами постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 марта 2003 г. № 1 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и аналогами сильнодействующими и ядовитыми веществами (ст. 327-334 УК) и внесении в него дополнений и изменений».

3.12. Постановление Минздрава Республики Беларусь от 20 сентября 2012 г. № 145 «Об установлении максимального количества наркотических средств, психотропных веществ, которое может изготавливаться, производиться, перерабатываться, храниться юридическими лицами, за исключением юридических лиц, указанных в части пятой статьи».

3.13. Постановление Минздрава Республики Беларусь от 11 февраля 2015 г. № 19 «Об установлении республиканского перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь».

4. Нормативные правовые акты Республики Казахстан

4.1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V ЗРК.

4.2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК.

4.3. Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими».

4.4. Указ Президента Республики Казахстан от 16 мая 2000 г. № 325 «О государственной программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом Республики Казахстан на 2000-2001 гг.».

4.5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 г. № 1693 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля над оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в Республике Казахстан».

4.6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 августа 2006 г. № 735 № «Об утверждении государственной квоты на наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры на 2006 год».

4.7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 мая 2007 г. № 413 «Об утверждении Правил исключения из-под контроля лекарственных препаратов, содержащих малое количество наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, из которых указанные средства и вещества не могут быть извлечены легкодоступными способами, и списка указанных препаратов».

4.8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2007 г. № 427 «Об утверждении государственной квоты на наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры на 2007 год».

4.9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 февраля 2008 г. № 184 «Об утверждении государственной квоты на наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры на 2008 год».

4.10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 апреля 2009 г. № 594 «Об утверждении государственной квоты на наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры на 2009 год».

4.11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 мая 2009 г. № 784 «О Программе борьбы с наркоманией и наркобизнесом в Республике Казахстан на 2009-2011 годы».

4.12. Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 марта 2010 г. № 176 «Об утверждении государственной квоты на наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры на 2010 год».

4.13. Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 февраля 2013 г. № 132 «Об утверждении государственной квоты Республики Казахстан на наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры на 2013 год».

4.14. Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 октября 2014 г. № 1117 «О нормах потребности Республики Казахстан в наркотических средствах и психотропных веществах на 2015 год».

4.15. Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 декабря 2014 г. № 1288 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

4.16. Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 декабря 2014 г. № 1291 «Об утверждении Правил изъятия, учета, хранения, передачи и уничтожения вещественных доказательств, изъятых документов, денег в национальной и иностранной валюте, наркотических средств, психотропных веществ по уголовным делам судом, органами прокуратуры, уголовного преследования и судебной экспертизы».

4.17. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 апреля 2015 г. № 275 «Об утверждении государственной квоты Республики Казахстан на наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры на 2015 год».

4.18. Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 сентября 2015 г. № 742 «О нормах потребности Республики Казахстан в наркотических средствах и психотропных веществах на 2016 год».

4.19. Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 ноября 2015 г. № 929 «О внесении дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 23 мая 2007 г. № 413 "Об утверждении Правил исключения из-под контроля лекарственных препаратов, содержащих малое количество наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, из которых указанные средства и вещества не могут быть извлечены легкодоступными способами, и списка указанных препаратов"».

4.20. Приказ МВД Республики Казахстан от 29 декабря 2011 г. № 690 «Об утверждении Инструкции по организации органами внутренних дел Республики Казахстан борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

4.21. Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 1 октября 2014 г. № 101 «Об утверждении формы статистического отчета "О правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и ядовитых веществ, прекур-

соров, их аналогов и вещественных доказательств по уголовным делам" и Инструкции по его составлению».

4.22. Приказ МВД Республики Казахстан от 26 декабря 2014 г. № 943 «Об утверждении квалификационных требований и перечня документов, подтверждающих соответствие им, для деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

4.23. Приказ МВД Республики Казахстан от 10 апреля 2015 г. № 330 «О внесении изменения в приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2011 г. № 690 "Об утверждении Инструкции по организации органами внутренних дел Республики Казахстан борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров"».

4.24. Приказ МВД Республики Казахстан от 11 апреля 2015 г. № 334 «Об утверждении Правил использования объектов и помещений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

4.25. Приказ МВД Республики Казахстан от 19 мая 2015 г. № 462 «Об утверждении регламентов государственных услуг в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

4.26. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 26 января 2015 г. № 32 «Об утверждении Правил использования в медицинских целях наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан».

5. Нормативные правовые акты Кыргызской Республики

5.1. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 1 октября 1997 г. № 68.

5.2. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 г. № 114.

5.3. Закон Кыргызской Республики от 22 мая 1998 г. № 66 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах».

5.4. Закон Кыргызской Республики от 11 марта 2013 г. № 39 «Об органе Кыргызской Республики по контролю наркотиков».

5.5. Закон Кыргызской Республики от 16 января 2015 г. № 14 «О присоединении Кыргызской Республики к Соглашению о порядке перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров по таможенной территории Таможенного союза, подписанному 24 октября 2013 г. в городе Минске».

5.6. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 ноября 2007 г. № 543 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике».

5.7. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 октября 2011 г. № 654 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров».

5.8. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 20 февраля 2012 г. № 132 «Вопросы Государственной службы по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики».

5.9. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 27 января 2014 г. № 54 «Об утверждении Антинаркотической программы Правительства Кыргызской Республики».

5.10. Постановление Верховного Суда Кыргызской Республики от 2 февраля 2001 г. № 1 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

5.11. Приказ Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 24 апреля 2003 г. № 152 «О выдаче разрешительных документов на ввоз-вывоз лекарственных средств, содержащих сильнодействующие вещества, подлежащие национальному контролю».

6. Нормативные правовые акты Республики Молдова

6.1. Уголовный кодекс Республики Молдова от 18 апреля 2002 г. № 985-XV.

6.2. Кодекс Республики Молдова о правонарушениях от 24 октября 2008 г. № 218-XVI.

6.3. Таможенный кодекс Республики Молдова от 20 июля 2000 г. № 1149-XIV.

6.4. Закон Республики Молдова от 16 мая 1999 г. № 382 «Об обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

6.5. Постановление Правительства Республики Молдова от 5 октября 2004 г. № 1088 «Об утверждении таблиц и списков наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

6.6. Постановление Правительства Республики Молдова от 23 января 2006 г. № 79 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и растений, содержащих вещества, находящиеся в незаконном обороте».

6.7. Постановление Правительства Республики Молдова от 6 февраля 2006 г. № 128 «Об утверждении Технических требований к помещениям и объектам, в которых хранятся наркотические, психотропные вещества и/или прекурсоры».

6.8. Постановление Правительства Республики Молдова от 8 декабря 2006 г. № 1382 «Об утверждении Положения регулирования деятельности выращивания растений с наркотическим и психотропным эффектом».

6.9. Постановление Правительства Республики Молдова от 4 июля 2011 г. № 481 «Об образовании Национальной комиссии по борьбе с наркотиками».

6.10. Постановление Правительства Республики Молдова от 16 июня 2015 г. № 381 «О внесении изменений и дополнений в таблицы и списки наркотических, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю».

7. Нормативные правовые акты Республики Таджикистан

7.1. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г.

7.2. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях от 31 декабря 2008 г.

7.3. Процессуальный кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 975.

7.4. Таможенный кодекс Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 г.

7.5. Кодекс Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах».

7.6. Постановление Маджлиси милли Маджлиси Оли республики Таджикистан от 4 июля 2013 г. № 521 «О Законе Республики Таджикистан «О внесении изменений в Закон Республики Таджикистан „О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах“».

7.7. Указ Президента Республики Таджикистан от 3 апреля 2004 г. № 1310 «Об образовании Координационного совета по профилактике злоупотребления наркотиками».

7.8. Указ Президента Республики Таджикистан от 13 февраля 2013 г. № 1409 «О Национальной стратегии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы».

7.9. Указ Президента Республики Таджикистан «Об утверждении Национальной стратегии противодействию незаконному обороту наркотических средств на 2013-2020 гг.»

7.10. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2005 г. № 113 «Об утверждении Программы по профилактике распространения наркозависимости и совершенствования наркологической помощи в Республике Таджикистан на период 2005-2010 гг.».

7.11. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 октября 2013 г. № 448 «О порядке учета, хранения, конфискации и уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, изъятых из незаконного оборота».

8. Нормативные правовые акты Туркменистана

8.1. Уголовный кодекс Туркменистана от 12 июня 1997 г. № 222-1.

8.2. Кодекс Туркменистана об административных правонарушениях от 29 августа 2013 г.

8.3. Таможенный кодекс Туркменистана от 25 сентября 2010 г.

9. Нормативные правовые акты Республики Узбекистан

9.1. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. № 2012-ХП.

9.2. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. № 2015-ХП.

9.3. Таможенный кодекс Республики Узбекистан от 26 декабря 1997 г.

10. Нормативные правовые акты других государств

10.1. Уголовный кодекс Германии (*StrafGesetzBuch*, StGB) от 18 мая 1871 г.

10.2. Закон Германии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другими проявлениями организованной преступности (*Gesetz zur Bekämpfung des illegalen Rauschgifthandels und anderer Erscheinungsformen der Organisierten Kriminalität*, OrgKG) от 15 июля 1992 г.

10.3. Уголовный кодекс Грузии от 22 июля 1999 г. № 2287-вс.

10.4. Уголовный закон Латвийской Республики от 8 июля 1998 г.

10.5. Уголовный кодекс Королевства Тайланд (*Criminal Code of the Kingdom of Thailand*). Введен Законом BE 2499 1956 г.

10.6. Федеральный уголовный кодекс США (Раздел 18 Свода законов США).

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ МАТЕРИАЛОВ

1. Аналитический обзор нормативных правовых актов в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека (спайсов) потенциально опасных химических веществ и результатов правоприменения в практической деятельности органов внутренних дел. – Мн.: Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2015.
2. Анализ и прогнозирование преступности: методические рекомендации. – Мн.: Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь, 2015.
3. Блог Виктора Иванова. URL.: <http://vp-ivanov.livejournal.com> (дата обращения 16 апреля 2013 г.).
4. Материалы Штаба полиции Республики Армения: исх. № 2/5-1-3489 от 15 октября 2015 г.
5. Материалы МВД Азербайджанской Республики: исх. № 001-43304-1215 от 19 октября 2015 г.
6. Материалы МВД Республики Беларусь: исх. № 19/1/21337 от 16 октября 2015 г.
7. Материалы МВД Республики Казахстан: исх. № 21-21-3-33/421-4.
8. Материалы МВД Кыргызской Республики: исх. № 1/1/7773 от 12 октября 2015 г.
9. Материалы МВД Республики Молдова: исх. № 7780 от 12 октября 2015 г.
10. Материалы МВД России: исх. № 2/3-355 от 16 октября 2015 г.
11. Материалы МВД Республики Таджикистан: исх. № 29/5-1011 от 16 октября 2015 г.
12. Материалы МВД Республики Узбекистан: исх. № 29/5-1011 от 16 октября 2015 г.
13. О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: аналитический обзор / В.Г. Дикарев и др.; под общ. ред. О.Ф. Коновалова, Ю.Н. Демидова. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2015.
14. План мероприятий государств – членов ОДКБ по коллективному противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на 2008 - 2011 годы.
15. Ларри Коллинс. Непродуманный голландский эксперимент с наркотиками. – Нидерланды, 1999.
16. Бюллетень ООН. 2010. № 1.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
I. Сравнительный анализ нормативных правовых актов государств – участников СНГ в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ	5
II. Некоторые характеристики и способы изготовления и переработки новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ.....	12
III. Анализ нормативного правового регулирования в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ в отдельных государствах – участниках СНГ.....	17
1. Нормотворческая практика Азербайджанской Республики....	20
2. Нормотворческая практика Республики Армения.....	20
3. Нормотворческая практика Республики Беларусь.....	23
4. Нормотворческая практика Республики Казахстан.....	28
5. Нормотворческая практика Кыргызской Республики	34
6. Нормотворческая практика Республики Молдова.....	34
7. Нормотворческая практика Российской Федерации.....	35
8. Нормотворческая практика Республики Таджикистан.....	47
9. Нормотворческая практика Республики Узбекистан.....	47
IV. Предложения по развитию информационного обмена органов внутренних дел (Полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ.....	49
Приложение 1.....	52
Приложение 2.....	54
Перечень использованных материалов.....	74

**Николай Владимирович Павличенко
Валерий Васильевич Кушнирык
Елена Вадимовна Жданова
Мария Павловна Банаева**

**СРАВНИТЕЛЬНОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ВОПРОСОВ
ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В СТРАНАХ
СОДРУЖЕСТВА И ИМЕЮЩИХСЯ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОБОРОТУ НОВЫХ ПСИХОАКТИВНЫХ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
А ТАКЖЕ СХОДНЫХ С НИМИ ПО ФИЗИОЛОГИЧЕСКОМУ
ВОЗДЕЙСТВИЮ НА ОРГАНИЗМ ЧЕЛОВЕКА
ПОТЕНЦИАЛЬНО ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ**

Аналитический обзор

Под общей редакцией

*Председателя Научно-консультативного совета при Совете
министров внутренних дел государств – участников СНГ
кандидата юридических наук А.А. Макорина*

Редактор *Е.А. Кохова*
Компьютерная верстка *З.А. Козьявкиной*

Подписано в печать 15.07.16	Тираж 15 экз.
Формат 60X84 1/16 Печ. л. 4,75 Уч.-изд. л. 4,71	Заказ № 19

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»
123995, Москва, Г-69 ГСП-5, ул. Поварская, 25, стр. 1

ГОП РИО ФГКУ «ВНИИ МВД России»