

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

БЮРО ПО КООРДИНАЦИИ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ИНЫМИ ОПАСНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ПРОВЕДЕНИЕ
КОМПЛЕКСНЫХ СОВМЕСТНЫХ И (ИЛИ) СОГЛАСОВАННЫХ
МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ,
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
И СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ
В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ**

Аналитический обзор

МОСКВА 2018

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом ФГКУ «ВНИИ МВД России»*

Р е ц е н з е н т ы :

С. М. Зырянов, доктор юридических наук, профессор
(Московский университет МВД России им. В.Я. Кикотя);

А. В. Елисеев, кандидат юридических наук, доцент
(ФГКУ ДПО «ВИПК МВД России»)

А в т о р ы :

Г. И. Калмыков, начальник НИЦ № 4, кандидат юридических наук, доцент;

А. М. Запаренко, начальник отдела НИЦ № 4;

Н. Ю. Колчевская, ведущий научный сотрудник НИЦ № 4,
кандидат юридических наук;

Е. В. Машугина, старший научный сотрудник НИЦ № 4,
кандидат юридических наук
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»);

Р. А. Волков, начальник Управления по координации борьбы с организованной
преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств,
психотропных веществ и их прекурсоров;

Ю. В. Кузнецов, заместитель начальника отдела содействия в
межгосударственном розыске, экстрадиции, проведении специальных мероприятий и
борьбе с терроризмом;

О. В. Демковец, старший инспектор по особым поручениям,
кандидат юридических наук, доцент
(БКБОП)

Сравнительный анализ действующих нормативных правовых актов, регламентирующих проведение комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций в государствах – участниках СНГ: аналитический обзор / Г. И. Калмыков, А. М. Запаренко, Р. А. Волков и др. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2018. – 18 с.

Приводятся результаты сравнительно-правового анализа законодательства стран Содружества, регламентирующего порядок проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций.

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, преподавателей, слушателей, курсантов образовательных организаций МВД России.

ВВЕДЕНИЕ

Проведение комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) является одним из приоритетных видов международного сотрудничества органов внутренних дел.

Вместе с тем этот вид международного сотрудничества, несмотря на свою важность, в настоящее время не имеет четкой, полностью сформировавшейся нормативной правовой регламентации. Значительная неопределенность наблюдается в интерпретации понятий «комплексные совместные и (или) согласованные межведомственные профилактические оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции», которые также не обладают научно обоснованным и закрепленным правовым статусом. Сравнительных аналитических исследований в этой области ранее не проводилось, методические рекомендации предметно не разрабатывались. Все это создает определенные трудности при организации, планировании и проведении комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций в странах Содружества.

Представленный аналитический обзор ставит своей главной целью в некоторой степени восполнить этот пробел, что, по мнению авторов, будет значительно способствовать повышению качества взаимодействия МВД (Полиции) государств – участников СНГ в сфере противодействия трансграничной преступности.

Методологическую основу работы составили современные научные методы: интерпретации, анализа, синтеза. Эмпирической базой исследования явились результаты анализа нормативных правовых актов и научной литературы по изучаемой теме; служебных документов, регламентирующих порядок планирования, подготовки и проведения совместных мероприятий на ведомственном уровне.

I. СУЩНОСТЬ, СОДЕРЖАНИЕ И СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ СОВМЕСТНЫХ И (ИЛИ) СОГЛАСОВАННЫХ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

Основным направлением проведения межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций является выявление, пресечение и раскрытие преступной деятельности, угрожающей интересам нескольких государств – участников СНГ. Однако данный вид международного сотрудничества в настоящее время не имеет исчерпывающей международно-правовой регламентации.

Необходимость проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций в рамках СНГ предусмотрена программами противодействия различным видам транснациональных преступлений:

Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г.);

Программой сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 г.);

Программой сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г.);

Программой сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г.);

Программой сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 г.);

Программой сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы (утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 г.);

Программой сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы (утверждена Решением Совета глав государств 16 октября 2015 г.).

Необходимо отметить, что ни в указанных программах, ни в иных межгосударственных документах содержание понятий, характеризующих комплексные совместные и (или) согласованные межведомственные профилактические, оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции в рамках СНГ, не раскрывается.

Комплексные совместные и (или) согласованные межведомственные профилактические, оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции – это часто отождествляемые категории. Однако это разноплановые понятия. Перейдем к их рассмотрению.

В системе МВД России проведение комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций регламентировано Инструкцией по организации проведения органами внутренних дел Российской Федерации комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий (далее – Инструкция)¹.

В указанной Инструкции под комплексной оперативно-профилактической операцией понимается совокупность оперативно-розыскных, контрольно-надзорных и иных мероприятий, осуществляемых органами внутренних дел в соответствии с законодательными и иными актами Российской Федерации по единому замыслу для достижения конкретной цели.

¹ См.: О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России: приказ МВД России от 13 авг. 2002 г. № 772; в ред. приказов МВД России от 20 нояб. 2003 г. № 900, от 9 дек. 2008 г. № 1075, от 24 дек. 2015 г. № 1226, от 21 дек. 2017 г. № 950.

Комплексные оперативно-профилактические операции подразделяются:

по масштабу проведения: федеральные, окружные, региональные;

составу участников: ведомственные, межведомственные, межгосударственные;

основанию проведения: плановые, внеплановые.

Комплексные оперативно-профилактические операции проводятся на основании приказа. Непосредственная организация и проведение возлагаются на штаб по их проведению.

Также указанная Инструкция раскрывает понятие «оперативно-профилактических мероприятий», которые представляет как согласованные по срокам и решаемым задачам действия органов внутренних дел, подразделений органов внутренних дел, осуществляемые в соответствии с законодательными и иными нормативными актами Российской Федерации в рамках повседневной оперативно-служебной деятельности.

Оперативно-профилактические мероприятия подразделяются:

по масштабу проведения: федеральные, окружные, региональные, районные;

составу участников: ведомственные, межведомственные, межгосударственные.

Оперативно-профилактические мероприятия проводятся в соответствии с планами основных организационных мероприятий (планами работы) органов внутренних дел (плановые) или по мотивированным предложениям заинтересованных подразделений органов внутренних дел (внеплановые) согласно письменному решению, выраженному в виде распоряжения (указания, плана).

Следует также отличать специальные операции от оперативно-профилактических операций, отождествляемых в ведомственных международных документах. Основанием для их разграничения является то, что комплексные оперативно-профилактические операции проводятся в обычной оперативной обстановке в целях предупреждения преступлений и устранения условий, способствующих им. Специальные операции проводятся в целях ликвидации последствий кризисных ситуаций террористического или иного криминального характера, то есть в связи с событием, имеющим локальный характер.

В понятии «специальная операция» ключевым является слово «операция», которое произошло от латинского «operatio» и означает

«действие» (кратковременное), имеющее конкретную цель. В контексте борьбы с преступностью операция – это воздействие средствами и методами соответствующих государственных органов на локальный криминальный объект или действия, связанные с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного, криминального или иного характера, оказывающей влияние на криминальную ситуацию. Указанное понятие не закреплено на международном уровне, но применяется в программах сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью.

В теории деятельности органов внутренних дел Российской Федерации понятие «специальная операция» применяется для обозначения способа действия при чрезвычайных обстоятельствах социального характера, то есть обстоятельствах, обусловленных совершением общественно опасных деяний, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью, значительный имущественный ущерб, нарушение условий жизнедеятельности населения и организаций, требуют принятия комплекса специальных мер по защите от возникших опасностей и являются также основанием для введения чрезвычайного положения. Специальная операция при чрезвычайных обстоятельствах социального характера проводится в том случае, когда иными способами нормализовать оперативную обстановку не удастся, если существуют условия для ее законного и успешного проведения.

При рассмотрении понятия «оперативно-розыскные мероприятия» проведен анализ национального оперативно-розыскного законодательства. При этом можно констатировать, что рассматриваемое понятие раскрыто в законах «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ОРД) республик Беларусь и Казахстана².

В Законе об ОРД Республики Беларусь понятие оперативно-розыскное мероприятие представлено как способ действия, применяемый органом, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, при выполнении задач оперативно-розыскной деятельности в целях получения сведений в соответствии с настоящим Законом.

² См.: Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3; Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Казахстан от 15 сент. 1994 г. № 154-ХІІІ.

В Законе об ОРД Республики Казахстан оперативно-розыскное мероприятие является совокупностью связанных единым тактическим, стратегическим замыслом действий органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, направленных на решение задач данной оперативно-розыскной деятельности.

На уровне государств – участников СНГ понятие «оперативно-розыскное мероприятие» дано в модельном законе «Об оперативно-розыскной деятельности»³ и представляет собой установленную законом систему мер, осуществляемую гласно и негласно уполномоченными государственными органами в целях решения задач оперативно-розыскной деятельности.

Исходя из данных определений «оперативно-розыскного мероприятия» можно сделать вывод, что оно является составной частью комплексных оперативных профилактических операций и соответственно специальных операций.

Проведение комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций в рамках СНГ, как отмечалось, не имеет межгосударственной правовой регламентации. Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы предписывает организовать проведение следующих комплексных совместных и/или согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций:

противодействие контрабанде, незаконному обороту спирта, алкогольной и табачной продукции;

противодействие незаконному изготовлению и обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также продукции двойного назначения;

противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

предупреждение, выявление и пресечение преступлений в топливно-энергетической сфере;

выявление и пресечение деятельности международных преступных группировок, занимающихся хищениями автотранспортных средств;

³ См.: Об оперативно-розыскной деятельности: модельный закон принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ: постановление от 16 нояб. 2006 г. № 27-6.

выявление и пресечение деятельности международных преступных группировок на водном, воздушном, железнодорожном транспорте и автомобильных дорогах;

предупреждение, выявление и пресечение преступлений в сфере информационных технологий;

противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;

противодействие незаконной миграции;

противодействие преступной деятельности, связанной с похищениями людей и торговлей людьми, органами и тканями человека;

предупреждение, выявление и пресечение преступлений, связанных с эксплуатацией женщин и детей, производством и распространением порнографической продукции;

установление местонахождения и задержание преступников, находящихся в межгосударственном и международном розыске, а также розыск лиц без вести пропавших;

борьба с преступлениями в сфере интеллектуальной собственности;

предупреждение, выявление и пресечение деятельности лиц, занимающихся изготовлением или хранением в целях сбыта либо сбытом поддельных денежных знаков и ценных бумаг;

борьба с незаконным оборотом драгоценных камней, цветных и черных металлов, их лома и отходов;

предупреждение и пресечение экологических преступлений, браконьерской деятельности и защита водных биоресурсов;

предупреждение, выявление и пресечение преступлений, связанных с хищением культурных ценностей;

предупреждение, выявление и пресечение коррупционных преступлений⁴.

Как было сказано выше, проведение комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций осуществляется.

Категориальный аппарат, который лежит в основе правового обеспечения организации проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций на международном и

⁴ См.: О Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы: решение Совета глав государств СНГ: принято в г. Минске 25 окт. 2013 г.

на национальном уровне, не нашел исчерпывающей правовой регламентации. Поэтому при анализе правового регулирования, сущности и содержания рассматриваемых понятий следует исходить из двух гипотез. Во-первых, в государствах – участниках СНГ системы правоохранительных органов характеризуются схожестью по организационному построению и функциональному содержанию, во-вторых, субъекты проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций обладают аналогичными полномочиями и компетенцией.

Сравнительный анализ законодательства государств – участников СНГ имеет в качестве одной из своих главных целей совершенствование и создание такой системы нормативного правового регулирования, которая будет отражать общие принципы и ценности, признаваемые всеми участниками, а также обеспечит эффективное межгосударственное сотрудничество при проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций.

II. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА МИНИСТЕРСТВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ СОВМЕСТНЫХ И (ИЛИ) СОГЛАСОВАННЫХ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ

С учетом современной криминогенной ситуации, сложившейся на территории государств – участников СНГ, важным вопросом для органов внутренних дел (полиции) стран Содружества является повышение эффективности их деятельности, в том числе путем проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций.

В условиях отсутствия определенности в интерпретации понятий «комплексные совместные и (или) согласованные межведомственные профилактические, оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции», закрепление их в национальных и международных нормативных правовых актах имеет значение для целей единообразного понимания всеми государствами – участниками СНГ.

Отсутствие понятийного аппарата создает проблемы правовой регламентации организации и проведения данных мероприятий.

Как уже отмечалось, указанные мероприятия являются видами межгосударственного взаимодействия, имеют комплексный характер, предусматривают планирование и организацию, широкий субъектный состав, правоохранительную направленность.

Полагаем, что в международных нормативных правовых актах необходимо унифицировать использование рассматриваемых понятий либо выделить наиболее общее, тем самым ограничить использование иной терминологии.

На наш взгляд, наиболее оптимальным для целей правового регулирования на территории стран Содружества является использование понятий «комплексная оперативно-профилактическая операция⁵» и «оперативно-профилактическое мероприятие⁶».

⁵ Далее – операция.

Важным направлением развития сотрудничества государств – участников СНГ является совершенствование планирования (часть организационной деятельности) проведения операций и мероприятий на межгосударственном уровне, поскольку оно связано с большим объемом согласований и взаимодействий, а также тем, что криминальные угрозы могут расцениваться каждым государством неоднозначно.

Сложность процесса планирования и организации проведения такого рода операций и мероприятий предполагает разработку типовых планов с последующей детализацией вариантов решений организационных, тактических и правовых вопросов на основе складывающейся оперативной обстановки и территориальных особенностей их проведения.

Поскольку операции и мероприятия могут носить масштабный и транснациональный характер, то при их планировании и проведении необходимо предусматривать только те мероприятия, перечень которых обусловлен целями операции и национальным законодательством стран Содружества.

Разработка типовых планов операций и мероприятий должна основываться на анализе и учете мер организационного и тактического характера, а также различных аспектов правоприменительной деятельности, включая различия уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства, а также законодательства об оперативно-розыскной деятельности, комплексного расчета использования сил и средств, определения их целевой дислокации, предусматривать проведение рабочих встреч представителей заинтересованных министерств и ведомств по вопросам координации совместных действий, разработке схем совместных мер и оперативно-розыскных мероприятий.

Тем не менее задача поднятия уровня практического взаимодействия органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ диктует необходимость выработки единой методики проведения операций и мероприятий.

При этом целесообразной видится разработка документа на уровне Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД), регламентирующего единый порядок организации проведения операций и мероприятий органами внутренних дел (полицией) стран Содружества.

Принятие указанного документа должно способствовать:

⁶ Далее – мероприятие.

определению единого механизма реализации согласованной деятельности органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ при проведении операций и мероприятий с учетом их интересов и приоритетов;

регламентации форм и методов межгосударственной координации за проведением операций и мероприятий;

становлению единообразного порядка оформления документов, связанных с их проведением.

В случае принятия решения о разработке такого документа в его содержание целесообразно включить разделы, касающиеся общих положений; организации проведения операций и мероприятий; подведения итогов и их учета.

В общих положениях предусмотреть понятия комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий, цели и задачи их проведения, правовую основу организации проведения, принципы, способы привлечения иных правоохранительных органов, а также общие вопросы планирования и субъектов его осуществляющих.

В качестве целей проведения операций и мероприятий можно определить: снижение остроты криминогенной обстановки на определенной территории, объекте или отрасли экономики; повышение эффективности деятельности органов внутренних дел (полиции) по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, обеспечению безопасности дорожного движения; активизацию выявления и розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда.

В качестве правовой основы определить: конституции государств – участников СНГ; законодательные акты, общепризнанные принципы и нормы международного права; международные договоры; межгосударственные программы, принятые на среднесрочный период, указы и распоряжения высших органов государственной власти, а также нормативные правовые акты МВД (Полиции) государств – участников СНГ.

Осуществление операций и мероприятий должно базироваться на неукоснительном соблюдении принципов уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма, внезапности с использованием гласных и негласных средств и методов.

Операции и мероприятия, а также участие в них других компетентных органов должны планироваться и проводиться по согласованию с МВД (Полицией) государств – участников СНГ.

Планирование операций и мероприятий, а вместе с тем и оказание содействия органам внутренних дел (полиции) стран Содружества в организации взаимодействия при их проведении может быть возложено на Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (БКБОП).

В раздел по организации и проведению операций и мероприятий целесообразно включить: основания проведения, сроки, ответственных исполнителей, предлагаемый порядок издания и содержание приказа об их проведении, а также порядок разработки формы статистической отчетности.

Комплексные оперативно-профилактические операции и оперативно-профилактические мероприятия могут проводиться на основании плана-графика, согласованного с членами СМВД и утвержденного Председателем СМВД.

Координацию проведения операций и мероприятий целесообразно возложить на БКБОП.

В разделе, определяющем подведение итогов операций, мероприятий и их учет, следует определить форму отчета и сроки его предоставления.

Утвержденный отчет направляется в БКБОП для подготовки соответствующего доклада СМВД.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении подведем итоги работы, сформулируем основные выводы и рекомендации, полученные по ее результатам. Первый из выводов носит теоретический характер и говорит о том, что комплексные совместные и (или) согласованные межведомственные профилактические оперативно-розыскные мероприятия и специальные операции являются самостоятельными категориями, которые в настоящее время не получили четкого юридического закрепления и единого толкования в межгосударственных договорных документах, национальных законодательствах и ведомственных нормативных правовых актах. На территории стран Содружества, по нашему мнению, наиболее оптимальным для целей правового регулирования является использование понятий «комплексная оперативно-профилактическая операция» и «оперативно-профилактическое мероприятие».

В теории международного сотрудничества по борьбе с преступностью понятия «комплексная оперативно-профилактическая операция» и «специальная операция» рекомендуется разграничить и отнести к видам межгосударственного взаимодействия, а также научно обосновать и определить их правовой статус в соответствующих нормативных правовых актах.

Следующий вывод касается организационно-правовых основ проведения операций и мероприятий. Как показал анализ, взаимодействие МВД (Полиции) государств – участников СНГ в указанной сфере осуществляется, как правило, в соответствии с межгосударственными программами по борьбе с преступностью. Как представляется, в целях создания основы проведения рассматриваемых операций и мероприятий необходимо совершенствование правового регулирования межгосударственного сотрудничества органов внутренних дел (полиции) стран Содружества в данной сфере.

Результаты проведенного исследования позволяют сделать вывод о целесообразности разработки на уровне МВД (Полиции) государств – участников СНГ документа: регламента проведения совместных и (или) согласованных операций и мероприятий, в основу которого может лечь вышерассмотренный материал.

Регламент должен содержать единый методический подход к планированию, проведению и подведению итогов операций и мероприятий в странах Содружества. В свою очередь, такой подход позволит рассматривать операции и мероприятия как самостоятельный вид взаимодействия органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
I. Сущность, содержание и состояние нормативно-правовой базы проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.....	4
II. Перспективы развития сотрудничества министерств внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств в области организационно-правового обеспечения проведения комплексных совместных и (или) согласованных межведомственных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций.....	11
<i>Заключение</i>	15

Геннадий Иванович Калмыков
Андрей Михайлович Запаренко
Наталья Юрьевна Колчевская
Евгения Викторовна Машугина
Роман Александрович Волков
Юрий Вячеславович Кузнецов
Оксана Владимировна Демковец

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩИХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ПРОВЕДЕНИЕ
КОМПЛЕКСНЫХ СОВМЕСТНЫХ И (ИЛИ) СОГЛАСОВАННЫХ
МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ, ОПЕРАТИВНО-
РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
И СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ
В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ**

Аналитический обзор

Редактор *Е. С. Иванова*
Компьютерная верстка *И. П. Кульны*

Подписано в печать 29.01.2018

Формат 60X84 ¹/₁₆ Печ. л. 1

Уч.-изд. л. 0,7

Тираж 30 экз.

Заказ № 7

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Группа ОП ФГКУ «ВНИИ МВД России»