

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

БЮРО ПО КООРДИНАЦИИ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
И ИНЫМИ ОПАСНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУЩЕСТВУЮЩЕГО
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВЕРБОВКЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ –
УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ И ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Аналитический обзор с предложениями

МОСКВА 2017

А в т о р ы :

И. А. Зайцев, начальник 2 отдела НИЦ № 4,
кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции;
А.И. Кундетов, начальник 2 отдела НИЦ № 2,
кандидат юридических наук, полковник полиции;
И. Ю. Сундиев, главный научный сотрудник 2 отдела НИЦ № 2,
доктор философских наук, профессор
(ФГКУ «ВНИИ МВД России»);
С. П. Вайле, старший инспектор по особым поручениям,
кандидат юридических наук, полковник полиции;
А. Г. Кузнецов, заместитель начальника Управления – начальника отдела,
доктор социологических наук, профессор, полковник внутренней службы
(БКБОП)

Анализ эффективности существующего межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в террористические и экстремистские организации : аналитический обзор с предложениями / С. П. Вайле, И. А. Зайцев, А. И. Кундетов, А. Г. Кузнецов, И. Ю. Сундиев. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2017. – 60 с.

Представлен комплексный анализ эффективности межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в террористические и экстремистские организации, всесторонне исследуются его структурные элементы и проблемы функционирования.

Аналитический обзор подготовлен с использованием фактических материалов, предоставленных МВД (Полицией) государств – участников СНГ, включает конкретные практические рекомендации и предназначен для сотрудников органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ, научных сотрудников, а также сотрудников правоохранительных органов, курсантов, слушателей и адъюнктов образовательных организаций, занимающихся вопросами противодействия вербовочной деятельности граждан в террористические и экстремистские организации.

ВВЕДЕНИЕ

Главы государств – участников Содружества Независимых Государств¹ в своем Заявлении от 16 октября 2016 г. «О дальнейших совместных усилиях по противодействию международному терроризму» отметили возросшую угрозу со стороны терроризма для стран Содружества, обусловленную резким ростом активности террористических группировок.

Современные реалии таковы – терроризм приобрел глобальный транснациональный характер, превратился в политическую стратегию, фактор геополитического влияния и является основным источником угрозы интересам граждан, безопасности, суверенитету и территориальной целостности государств, а также международным отношениям.

В современном мире террористы расширяют свои связи с общеуголовной преступной средой, в частности, с участниками ОГ и ПС, специализирующихся на незаконной торговле оружием, с представителями наркобизнеса, распространяют радикальную идеологию, разжигают очаги религиозной розни в обществе, совершают преступления экстремистского и террористического характера, стремясь изменить общественно-политический строй той или иной страны насильственными методами.

Международные террористические и экстремистские организации постоянно совершенствуют формы и тактику своей преступной деятельности, ведут системную работу по подбору и вовлечению новых членов, в том числе за счет выходцев из стран Содружества, привлекают их к участию в боевых действиях в Сирии и Ираке, рекрутируют из их числа исполнителей терактов на территории государств – участников СНГ. По словам Президента Российской Федерации, на территории Сирии скопилось порядка четырех тысяч боевиков – выходцев из России и около пяти тысяч – из республик бывшего Советского Союза².

¹ Далее – страны Содружества.

² См.: Из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на встрече с офицерами Северного флота, отличившимися при выполнении служебно-боевых задач в акватории Средиземного моря, у побережья Сирии (Москва, Кремль, 23 февраля 2017 г.). URL: <http://www.kremlin.ru>

Международные террористические и экстремистские организации направляют на территории стран Содружества своих эмиссаров для проведения вербовочной деятельности. Завербованные эмиссарами граждане обучаются методам конспирации и способам противодействия правоохранительным органам, получают опыт ведения боевых действий и обращения с оружием на стороне незаконных вооруженных формирований. Подготовленные таким образом боевики являются продолжателями миссии террористических и экстремистских организаций на территории стран Содружества. Это многократно повышает опасность совершения террористических актов на территории государств – участников СНГ, а также создает реальную угрозу переноса очагов нестабильности к их рубежам.

Преступная деятельность международных террористических и экстремистских организаций направлена:

на дестабилизацию внутривосточной ситуации в странах Содружества;

препятствие развитию равноправного и взаимовыгодного сотрудничества между странами Содружества;

распространение на пространстве СНГ радикальной идеологии и экстремистских материалов;

создание «спящих ячеек» и активных террористических групп, центров подготовки экстремистских проповедников и боевиков;

совершение террористических актов и иных преступлений.

Сложившаяся ситуация обуславливает необходимость поиска новых совместных эффективных мер противодействия вербовке, в частности, объединения усилий органов внутренних дел (полиции) стран Содружества. В связи с этим Советом министров внутренних дел государств – участников СНГ 6 сентября 2016 г. было принято решение «О взаимодействии органов внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия вербовке граждан стран Содружества в террористические и экстремистские организации».

В подготовленном аналитическом обзоре представлен комплексный анализ эффективности существующего межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан государств – участников СНГ и конкретные практические рекомендации, направленные на его совершенствование и развитие.

I. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВЕРБОВКЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ И ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

На современном этапе проблема вербовки в той или иной степени является актуальной для всех государств – участников СНГ.

Анализ тенденций, сущности и развития вербовочной деятельности на территории стран Содружества свидетельствует о следующем.

Специфику вербовочной деятельности во многом обуславливает социально-экономическая, политическая ситуация в отдельно взятой стране, а также уровень благосостояния и образования населения, в частности, религиозного.

Приемы вербовочной деятельности по своей сути универсальны, однако они адаптируются вербовщиками к конкретным условиям реализации с учетом определения главных «болевых точек», имеющих место в обществе той или иной страны (высокий уровень безработицы; низкий уровень религиозного образования молодежи и т.п.).

Деятельность вербовщиков строится по принципу «сетевого маркетинга».

Процесс вербовки, реализуемый на территории конкретной страны, включает в себя такой элемент, как радикализация населения, стимулирование «самовербовки».

В отдельных странах Содружества намечается тенденция распространения среди заключенных экстремистской идеологии, связанная с проникновением вербовщиков в места лишения свободы.

Вербовщики активно используют в преступных целях информационно-телекоммуникационную сеть Интернет³ (социальные сети, мессенджеры) и средства массовой информации.

Объектами вербовки выступает в основном молодежь.

³ Далее – сеть Интернет.

Основу индивидуальной вербовки составляет поиск уязвимых мест объекта вербовки.

По своей сути вербовка в террористические и экстремистские организации – это процесс вовлечения граждан в указанные преступные объединения (их структурные подразделения)⁴.

Вербовка выступает неотъемлемой частью самого существования и преступной деятельности террористических и экстремистских организаций. Механизмы противодействия преступности, терроризму и вербовке тесно взаимосвязаны и включают в себя комплекс законодательных, идеологически-информационных, организационных, административно-правовых, воспитательных и пропагандистских мер, а также меры борьбы с преступностью. Их функционирование обеспечивает соответствующая правовая база (основа).

Правовое обеспечение межгосударственного механизма противодействия вербовке составляют международные договоры (многосторонние и двусторонние) и нормы национального законодательства.

Правовая база межгосударственного взаимодействия в рассматриваемой сфере была заложена и начала планомерно развиваться с принятием 22 января 1993 г. в г. Минске Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам⁵.

Отдельными положениями данной Конвенции предусмотрено оказание учреждениям юстиции правовой помощи по уголовным делам в вопросах:

выдачи лиц для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение (ст. 56);

осуществления уголовного преследования собственных граждан, подозреваемых в совершении преступления на территории запрашивающей страны (ст. 72);

передачи друг другу предметов, которые были использованы при совершении преступления, влекущего выдачу лица в соответствии с положениями Конвенции, а также предметов, которые могут иметь значение доказательств в уголовном деле (ст. 78).

Принятие Конвенции стало важным шагом на пути к достижению достаточно высокого уровня межгосударственного взаимодействия как в рамках противодействия преступности в целом, так и в рамках противодействия терроризму.

⁴ Далее – «вербовка», «"вербовка" в террористические и экстремистские организации».

⁵ Далее – Конвенция.

Однако развитие организованных форм преступности обусловило необходимость повышения эффективности борьбы с ней и соответственно совершенствования правового обеспечения сотрудничества государств – участников СНГ в указанной сфере. Для этих целей, в том числе для расширения и укрепления международных профессиональных контактов, 17 февраля 1995 г. решением Совета министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств было одобрено Типовое соглашение о сотрудничестве органов внутренних дел приграничных регионов⁶, регламентирующее порядок взаимного обмена оперативно-розыскной, криминалистической и иной информацией между органами внутренних дел приграничных регионов стран Содружества, в частности, обмен сведениями:

об административных и уголовных правонарушениях, совершенных гражданами сопредельного государства, постоянно проживающими на территории приграничного региона этого государства;

лицах, находящихся в розыске, в том числе без вести пропавших, если имеются основания полагать, что они находятся или могут находиться на территории приграничного региона сопредельного государства;

находящемся в розыске похищенном имуществе, если имеются основания полагать, что оно находится или может находиться на территории приграничного региона сопредельного государства;

лицах, совершивших или намеревающихся совершить преступление на территории приграничного региона сопредельного государства;

лицах, не могущих сообщить о себе, и неопознанных трупах, если имеются основания полагать, что они имеют отношение к приграничному региону сопредельного государства (ст. 3).

Основываясь на положениях Конвенции о правовой помощи, 25 ноября 1998 г. страны Содружества заключили Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью.

Положениями данного Соглашения был закреплен перечень преступных деяний в борьбе с которыми осуществляется международное сотрудничество. Отдельное положение Соглашения предусматривает взаимодействие стран Содружества в рамках предупреждения, пресечения, выявления, раскрытия и расследования такого пре-

⁶ Далее – Типовое соглашение.

ступного деяния, как международный терроризм (ст. 2). Наряду с указанным, в Соглашении определены основные формы межгосударственного сотрудничества (ст. 3), а также перечень компетентных органов государств – участников СНГ его осуществляющих (Приложение к Соглашению).

Следующим шагом на пути развития на пространстве СНГ межгосударственного сотрудничества в рамках борьбы с преступностью, в частности с терроризмом, явилось подписание в 1999 г. сразу двух правовых актов: Договора о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств⁷; Договора о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом⁸.

Заключение Договора о порядке пребывания позволило создать правовые основания для направления сотрудников правоохранительных органов одной страны Содружества в другую для выполнения заданий, в частности, проведения ряда оперативно-розыскных и следственных действий.

В свою очередь в результате подписания Договора о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, обусловленного необходимостью и обоюдным желанием стран Содружества оказывать друг другу широкое содействие в борьбе с глобальной угрозой и повышать его эффективность, были определены основные пути сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма (ст. 5), а также сведения, обмен которыми может представлять в указанной связи взаимный интерес. Так, положениями рассматриваемого Договора предусмотрено, что компетентные органы государств – участников СНГ имеют возможность обмениваться информацией:

а) о распространяемых на территориях своих государств материалах, содержащих сведения о террористических угрозах, о готовящихся и совершенных террористических актах, выявленных намерениях отдельных лиц, групп лиц или организаций совершить акты терроризма;

б) готовящихся актах терроризма, направленных против руководителей государств, лиц, находящихся под международной защитой,

⁷ Далее – Договор о порядке пребывания.

⁸ Далее – Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом.

сотрудников дипломатических представительств, консульских учреждений и международных организаций Сторон, участников государственных визитов, международных и национальных, политических, спортивных и других мероприятий;

в) фактах незаконного оборота ядерных материалов, химического, бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, высокотоксичных химических веществ, патогенных микроорганизмов;

г) террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности их государств, установлении контактов между террористическими организациями, группами или отдельными лицами;

д) незаконных вооруженных формирований, использующих методы террористической деятельности, их структуре, членах, целях и задачах;

е) выявленных методах, приемах и средствах террористической деятельности;

ж) средствах обеспечения и оснащения, которые могут быть предоставлены Сторонами друг другу в рамках имеющихся у них возможностей;

з) практике законодательного и иного нормативного регулирования вопросов, связанных с предметом настоящего Договора;

и) выявленных и предполагаемых каналах финансирования и нелегальной доставки на территории их государств оружия и иных средств совершения террористических актов;

к) террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности Сторон;

других вопросах, представляющих интерес для Сторон (ст. 11).

Черета крупных терактов, произошедших в период с 1999 по 2000 г., в том числе на территории России, предопределила дальнейшее развитие межгосударственного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Страны Содружества, принимая во внимание положения Договора о сотрудничестве в борьбе с терроризмом, заключили 8 сентября 2000 г. Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел в борьбе с терроризмом. Данное Соглашение установило порядок и конкретизировало формы сотрудничества Сторон в рамках борьбы с тотальной угрозой. Основными формами сотрудничества были определены:

обмен информацией, представляющей взаимный интерес (в том числе о террористических организациях, группах и отдельных лицах, представляющих угрозу безопасности их государств, установлении контактов между террористическими организациями, группами или отдельными лицами; террористических посягательствах, направленных на нарушение суверенитета и территориальной целостности государств; террористических и иных экстремистских организациях и группах, действующих на территориях государств Сторон, их тактике и методах, руководителях, участниках, а также лицах, причастных к деятельности таких организаций и групп; незаконных вооруженных формированиях, использующих террористические и иные экстремистские методы ведения борьбы, формах их организации, целях, задачах, их руководителях и участниках; выявленных и предполагаемых источниках и каналах финансирования террористических и иных экстремистских организаций и групп; практике законодательного и иного нормативного правового регулирования вопросов, связанных с противодействием терроризму, и иных проявлениях экстремизма);

выполнение запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений;

разработка и принятие согласованных мер, в первую очередь по пресечению деятельности террористических групп и организаций, а также перекрытию каналов поступления им финансовой, военно-технической и иной помощи; выявлению баз, тренировочных лагерей, мест лечения и отдыха террористов; перекрытию маршрутов передвижения на территориях государств – участников СНГ террористических групп и причастных к ним лиц; выявлению и установлению лиц, причастных к деятельности террористических и иных экстремистских организаций и групп (ст. 2).

В продолжение поступательного развития межгосударственного механизма противодействия преступности в 2002 г. странами Содружества заключена Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, а также подписан Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Положение об антитеррористических мероприятиях).

Один из разделов Конвенции регламентирует вопросы, связанные с исполнением поручений об оказании правовой помощи по уголовным делам, выдачей лиц для привлечения к уголовной ответственности или для приведения приговора в исполнение, передачей предметов, осуществлением уголовного преследования обвиняемых в совершении преступлений, признанием и исполнением приговоров и др.

В условиях ежегодно возрастающей угрозы терроризма утверждение Положения об антитеррористических мероприятиях⁹ выступило адекватным ответом современным реалиям и позволило:

регламентировать порядок организации, проведения и завершения совместных антитеррористических мероприятий;

закрепить порядок урегулирования спорных вопросов на территории стран Содружества;

определить правовой статус участников.

В 2007 г., приняв во внимание международные документы, касающиеся борьбы с терроризмом¹⁰, и одновременно признав необходимость принятия дополнительных мер в целях предотвращения и пресечения финансирования и подготовки актов терроризма, государства – участники СНГ подписали Договор о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма. Указанный Договор, призванный скоординировать деятельность и объединить усилия государственных органов, общественных и иных объединений и организаций, а также граждан стран Содружества в целях противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, определил основные направления и формы межгосударственного сотрудничества в рассматриваемой сфере:

гармонизация законодательства;

оказание правовой помощи, в том числе вручение документов, арест преступных доходов и средств для финансирования терроризма, осуществление конфискации;

обмен информацией;

проведение оперативно-розыскных мероприятий;

консультации;

обмен представителями (ст. 3).

⁹ См.: Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств: совершено 7 окт. 2002 г. в г. Кишиневе.

¹⁰ В частности, Резолюции 1373 (2001), 1624 (2005) принятые Советом Безопасности на его 4385-м, 5261-м заседаниях 28 сентября 2001 г. и 14 сентября 2005 г. (соответственно).

Продолжая развивать и укреплять информационное взаимодействие в целях предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, страны Содружества в 2009 г. заключили Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью.

Положения Соглашения закрепили порядок предоставления государствами друг другу сведений, имеющихся в оперативно-справочных, розыскных, криминалистических и иных учетах, архивах, а также обмена имеющимися в распоряжении научно-техническими, информационно-аналитическими материалами и нормативными правовыми актами в сфере борьбы с преступностью.

Рост и транснационализация современных форм преступности, в частности, транснациональный характер террористической угрозы обусловили необходимость дальнейшего совершенствования международного сотрудничества путем разрешения проблем раскрытия и расследования взаимосвязанных преступлений, уголовные дела по которым находятся в производстве компетентных органов стран Содружества, а также международного розыска преступников и установления местонахождения лиц, без вести пропавших. В связи с этим между странами Содружества на основе положений ранее подписанных международных актов были заключены Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств и Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц.

Положения Соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников СНГ урегулировали вопросы создания, работы и прекращения деятельности в странах Содружества совместных следственно-оперативных групп для раскрытия и расследования взаимосвязанных преступлений по уголовным делам, находящимся в производстве компетентных органов государств – участников Договора, сопряженным с необходимостью предоставления доказательств либо проведения процессуальных действий и (или) оперативно-розыскных мероприятий на территориях двух и более государств.

Договор государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц определил понятие межгосударственного розыска и формы сотрудничества компетентных органов стран в межгосударственном розыске лиц, а именно:

- а) исполнение запросов о проведении мероприятий по межгосударственному розыску лиц;
- б) обмен оперативной, розыскной, оперативно-справочной, криминалистической и иной информацией о разыскиваемых лицах;
- в) планирование и осуществление скоординированных оперативно-розыскных мероприятий;
- г) направление представителей Сторон по согласованию с их компетентными органами в служебные командировки для координации действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- д) оказание содействия сотрудникам компетентных органов Сторон во время их пребывания в служебных командировках;
- е) обмен опытом работы, проведение совместных совещаний, конференций и семинаров;
- ж) оказание содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров;
- з) обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, методическими рекомендациями;
- и) участие в формировании и ведении централизованного информационного массива межгосударственного розыска лиц.

Вышеуказанные акты являются основными многосторонними международными договорами, которые обеспечивают функционирование межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан государств – участников СНГ в террористические и экстремистские организации.

Наряду с ними, межгосударственное взаимодействие в сфере противодействия вербовке на пространстве СНГ регламентируют двусторонние соглашения и договоры. Их положения касаются вопросов:

- сотрудничества в борьбе с преступностью;
- взаимодействия в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- организации и проведения совместных контртеррористических учений.

Основными формами взаимодействия в рамках указанных международных договоров являются обмен оперативной, криминалистической и иной представляющей взаимный интерес информацией на основании запросов об оказании содействия, проведение совместных специальных мероприятий.

Развитие международных правовых основ противодействия преступности, в частности терроризму, задало соответствующий импульс и отчасти способствовало совершенствованию национальных

законодательств стран Содружества – формированию национальных правовых актов, регламентирующих противодействие терроризму и экстремизму, в частности, вербовке в террористические и экстремистские организации.

На современном этапе в странах Содружества на национальном уровне вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом регулируются в первую очередь Конституциями и иными законами, в которых, наряду с прочим, определены соответствующие понятия и термины.

Так, в Азербайджанской Республике такими национальными законодательными актами являются: Закон «О борьбе с терроризмом»¹¹, Закон «О противодействии легализации денежных средств или другого имущества, полученного преступным путем, и финансированию терроризма»¹²; Закон «О борьбе с религиозным экстремизмом»¹³.

В Законе «О борьбе с терроризмом» законодательное закрепление получили такие понятия, как «терроризм», «террорист», «террористическая группа», «террористическая организация», «международная террористическая деятельность», «финансирование терроризма», «террористическая деятельность». Одним из элементов террористической деятельности в нормативном правовом акте определена деятельность, связанная с созданием незаконных вооруженных соединений, преступных групп в целях осуществления террористических акций, а также с привлечением лиц к терроризму (ст. 1).

С принятием рассматриваемого Закона в Азербайджанской Республике были закреплены правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, координация деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с этим явлением, а также права и обязанности указанных органов и граждан.

В 2009 г. в целях создания правового механизма для выявления и предотвращения правонарушений, связанных с финансированием терроризма, создания условий, исключающих возможность использования финансовой системы в целях финансирования терроризма, охрану в данной сфере государственных и общественных интересов в Азербайджанской Республике был принят Закон «О противодействии

¹¹ См.: О борьбе с терроризмом: Закон Азербайджанской Республики от 18 июня 1999 г. № 687-IQ. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=2775

¹² См.: О противодействии легализации денежных средств или другого имущества, полученного преступным путем, и финансированию терроризма: Закон Азербайджанской Республики от 10 февр. 2009 г. № 767-IIIQ. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=24582

¹³ См.: О борьбе с религиозным экстремизмом: Закон Азербайджанской Республики от 4 дек. 2015 г. № 27-VQ. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=83389

легализации денежных средств или другого имущества, полученного преступным путем, и финансированию терроризма».

С принятием в 2015 г. Закона «О борьбе с религиозным экстремизмом» правоохранительные органы страны получили четкую правовую базу для борьбы с религиозной формой нетерпимости и радикализма. Основная цель принятия данного Закона – пресечение внедряемой в страну зарубежной идеологии, сохранение в Азербайджане классической модели ислама. В указанных целях Законом определены понятия «религиозный экстремизм», «религиозный радикализм» и «фанатизм», а также предусмотрено введение правового режима спецопераций по пресечению религиозного экстремизма с применением оружия и спецтехники.

В Уголовном кодексе Азербайджанской Республики предусмотрена ответственность за терроризм (ст. 214), финансирование терроризма (ст. 214-1), публичные призывы к терроризму (ст. 214-2), проведение учений с целью терроризма (ст. 214-3)¹⁴. В рамках рассматриваемой темы особое внимание обращает на себя наличие в данном кодексе статьи, предусматривающей уголовную ответственность за создание устойчивой группы с целью участия в вооруженных конфликтах вне пределов Азербайджанской Республики, включая привлечение граждан Республики, равно как и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Азербайджанской Республике, к вооруженным конфликтам за границами Азербайджана с целью распространения религиозных учений, под видом исполнения религиозных обрядов либо на почве религиозной вражды, а также проведение военных учений с этой целью либо создание действующей для обозначенной цели устойчивой группы или руководство такой группой (ст. 283-1).

Национальную правовую основу борьбы с терроризмом и экстремизмом в Республике Армения¹⁵ составляют Закон «О борьбе с терроризмом»¹⁶ и Закон «Об общественных организациях»¹⁷.

С принятием Закона «О борьбе с терроризмом» в Республике Армения установлены правовые и организационные основы деятельности по борьбе с терроризмом, урегулированы отношения, связанные с осуществлением такой деятельности, а также определены сле-

¹⁴ По материалам МВД Азербайджанской Республики (исх. от 01.11.2016 № 001-54184-1216).

¹⁵ По материалам МВД Республики Армения (исх. от 20.10.2016 № 2/5-1-3751).

¹⁶ См.: О борьбе с терроризмом: Закон Республики Армения от 19 апр. 2005 г. № ЗР-79. URL: <http://www.cisatc.org/135/155/279/312.html>

¹⁷ См.: Об общественных организациях: Закон Республики Армения от 24 дек. 2001 г. № ЗР-268. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=31138

дующие основные понятия: «террористическая акция», «террорист», «борьба с терроризмом», «контртеррористическая операция», «зона проведения контртеррористической операции», «террористическая деятельность» и др. Одним из элементов террористической деятельности законодательно определена вербовка, а также вооружение, обучение террористов; финансирование или иное содействие террористической организации или террористической группе (ст. 5).

Уголовный кодекс Республики Армения содержит нормы, предусматривающие ответственность за терроризм, возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды.

При этом в национальном законодательстве отсутствуют такие понятия, как «экстремистская организация» и «террористическая организация».

Вместе с тем в положениях Закона Республики Армения «Об общественных организациях» закреплена возможность ликвидации организации, если ее деятельность направлена на насильственное свержение конституционного строя Республики Армения, разжигание национальной, расовой и религиозной ненависти, пропаганду насилия и войны.

В Республике Беларусь национальными законами, регламентирующими деятельность государства в сфере противодействия терроризму и экстремизму, являются: Закон «О борьбе с терроризмом»¹⁸ и закон «О противодействии экстремизму»¹⁹.

Законом «О борьбе с терроризмом» нормативно закреплены такие понятия, как «террорист», «терроризм», «акт терроризма», «борьба с терроризмом», «международная террористическая деятельность», «террористическая деятельность» и др. Одним из элементов террористической деятельности законодательно определена вербовка террористов (ст. 3).

Также в законах Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» и «О борьбе с терроризмом» определены понятия экстремистской и террористической организации (соответственно).

В Уголовном кодексе Республики Беларусь предусмотрена ответственность за совершение таких преступлений, как:

вербовка, обучение, финансирование и использование наемников (ст. 132);

¹⁸ О борьбе с терроризмом: Закон Республики Беларусь от 3 янв. 2002 г. № 77-3. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1891

¹⁹ О противодействии экстремизму: Закон Республики Беларусь от 4 янв. 2007 г. № 203-3. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=14869

наемничество (ст. 133);
акт терроризма (ст. 289);
угроза совершения акта терроризма (ст. 290);
финансирование террористической деятельности (ст. 290-1);
содействие террористической деятельности (ст. 290-2);
прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической деятельности (ст. 290-3);
создание организации для осуществления террористической деятельности либо участия в ней (ст. 290-4);
организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 290-5);
создание экстремистского формирования (ст. 361-1);
финансирование деятельности экстремистского формирования (ст. 361-2);
участие на территории иностранного государства в вооруженном формировании или вооруженном конфликте, военных действиях, вербовка либо подготовка лиц к такому участию (ст. 361-3).

Установление уголовной ответственности за вербовку – это признание на государственном уровне преступности и общественной опасности такого деяния, что, несомненно, является весомым вкладом в совершенствование системы мер противодействия вербовке и терроризму в целом.

Вместе с тем применение ст. 132 (вербовка, обучение, финансирование и использование наемников) и ст. 133 (наемничество) Уголовного кодекса весьма проблематично²⁰. Указанное связано с тем, что трактовка собранной доказательственной базы осуществляется исходя из положений Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников²¹.

В целях снижения рисков и угроз национальной безопасности, сближения и гармонизации законодательства страны с законодательством государств – членов ООН и ОДКБ в Уголовный кодекс Республики Беларусь в 2016 г. имплементированы ст. 361-1, 361-2, 361-3. Это свидетельство гармоничного поступательного развития национального законодательства страны в современных реалиях.

Важнейшие направления государственной политики в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, в том числе терроризма, помимо Кон-

²⁰ По материалам МВД Республики Беларусь (исх. от 31.10.2016 № 35/25048).

²¹ См.: URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/mercen.shtml

ституции страны, сформулированы в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь²², а также в Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь²³.

В Республике Казахстан противодействие терроризму и экстремизму регулируют законы «О противодействии терроризму»²⁴ и «О противодействии экстремизму»²⁵.

Законом «О противодействии терроризму» определены принципы, цели, основы организации противодействия терроризму, а также основные понятия, в частности «терроризм», «акт терроризма», «призывы к совершению акт терроризма», «террорист», «террористические материалы», «финансирование терроризма», «террористическая группа», «террористическая организация», «террористическая деятельность» (ст. 1). Согласно положениям данного Закона террористическая деятельность включает в себя вербовку, вооружение, обучение и использование террористов, пропаганду идей терроризма, распространение террористических материалов, в том числе с использованием средств массовой информации или сетей телекоммуникаций (п. 18 ст. 1).

В 2013 г. Указом Президента Республики в Закон «О противодействии терроризму» были внесены изменения²⁶, позволившие усовершенствовать общегосударственную систему противодействия терроризму и создать основу для внутренней системы координации деятельности государственных органов под эгидой Антитеррористического центра Республики Казахстан²⁷.

В Законе Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» закреплены основные задачи, принципы, направления противодействия экстремизму, аспекты соответствующего международного сотрудничества, определены следующие основные понятия: «экстремизм»; «противодействие экстремизму»; «финансирование

²² Утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575. URL: <http://www.pravo.by/document/?guid=3871&p0=P31000575>

²³ Утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658. URL: https://www.grsu.by/images/Documents/1981_2.pdf

²⁴ См.: О противодействии терроризму: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 г. № 416-І. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957#pos=0;0

²⁵ См.: О противодействии экстремизму: Закон Республики Казахстан от 18 февр. 2005 г. № 31-ІІІ. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30004865#pos=1;-144

²⁶ См.: О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму: Закон Республики Казахстан от 8 янв. 2013 г. № 63-V. URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31318154

²⁷ См.: Указ Президента Республики Казахстан от 24 июня 2016 г. № 588. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000588>

экстремизма»; «профилактика экстремизма»; «экстремистские действия»; «экстремистские материалы»; «экстремистская группа»; «экстремистская организация»; «организация экстремистских действий». При этом вербовка лиц определена одним из элементов организации экстремистских действий (ст. 1).

В Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрена уголовная ответственность за следующие виды преступлений, связанных с вербовкой или иным привлечением граждан к террористической и экстремистской деятельности:

пропаганда терроризма или публичные призывы к совершению акта терроризма (ст. 256);

вербовка или подготовка либо вооружение лиц в целях организации террористической либо экстремистской деятельности (ст. 259);

прохождение террористической или экстремистской подготовки (ст. 260).

Кроме того, в Уголовном Кодексе Республики Казахстан предусмотрена юридическая ответственность за наемничество (ст. 170), в том числе за вербовку, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте, военных действиях или иных насильственных действиях, направленных на свержение или подрыв конституционного строя либо нарушение территориальной целостности государства. Вместе с тем данный вид деяний не отнесен законодательством Республики к категории террористических преступлений²⁸.

В Кыргызской Республике правовую основу противодействия терроризму и экстремизму, в том числе вербовке, на национальном уровне составляют законы «О противодействии экстремистской деятельности»²⁹ и «О противодействии терроризму»³⁰.

Законом «О противодействии экстремистской деятельности» определены правовые и организационные основы противодействия такой преступной деятельности, в частности, основные принципы (ст. 2) и направления противодействия (ст. 3), а также отдельные аспекты международного сотрудничества в рассматриваемой сфере (ст. 17), установлена ответственность за осуществление

²⁸ По материалам МВД Республики Казахстан (исх. от 10.25.2016 № 1-25/1-10/1-13999).

²⁹ См.: О противодействии экстремистской деятельности: Закон Кыргызской Республики от 17 авг. 2005 г. № 150. URL: [http // CBD.minjust.gov.kg/akt/viem/ru-ru/1748](http://CBD.minjust.gov.kg/akt/viem/ru-ru/1748)

³⁰ См.: О противодействии терроризму: Закон Кыргызской Республики от 8 ноября 2006 г. № 178. URL: [http // CBD.minjust.gov.kg/akt/viem/ru-ru/1971](http://CBD.minjust.gov.kg/akt/viem/ru-ru/1971)

экстремистской деятельности, а также закреплены понятия «экстремистская деятельность», «экстремистская организация», «экстремистские материалы» (ст. 1).

В 2006 г. в Кыргызской Республике был подписан Закон «О противодействии терроризму», который:

определил основные принципы противодействия терроризму, организационно-правовые основы профилактики и борьбы с ним, минимизации последствий терроризма, порядок координации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, права и обязанности в связи с осуществлением противодействия терроризму, а также порядок международного сотрудничества в соответствующей области;

законодательно закрепил понятия «терроризм», «террористический акт», «террористическая организация», «террористическая группа», «преступления террористического характера», «противодействие терроризму», «террористическая деятельность», «международный терроризм», «международная террористическая деятельность», «финансирование терроризма», «финансирование террористической деятельности», «поддержка или иное содействие террористической деятельности». При этом одним из элементов поддержки или иного содействия террористической деятельности определена вербовка для террористической деятельности (ст. 1).

В целях противодействия терроризму согласно положениям закона, в стране создан Антитеррористический центр Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики (ч. 3 ст. 5).

В Уголовном Кодексе Кыргызской Республики предусмотрена уголовная ответственность за совершение преступлений террористического характера, а также привлечение граждан к участию в террористических организациях:

акт терроризма (ст. 226);

финансирование террористической деятельности (ст. 226-1);

вовлечение в совершение преступлений террористического или экстремистского характера либо иное содействие их совершению (ст. 226-2);

публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 226-3);

участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного

государства или прохождение террористической и экстремистской подготовки (ст. 226-4).

В 2016 г. с целью ужесточения ответственности за преступления, связанные с международным терроризмом и экстремизмом, в стране был принят закон, вносящий соответствующие поправки в Кодекс об административной ответственности, Уголовный кодекс, Уголовно-исполнительный кодекс, а также законы «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности», «О гражданстве Кыргызской Республики» и «О государственном пенсионном социальном страховании»³¹.

В Республике Молдова основу национального законодательства, регулирующего противодействие вербовке граждан в террористические и экстремистские организации, составляют законы: «О борьбе с терроризмом»³², «О предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма»³³; «О противодействии экстремистской деятельности»³⁴, «О предупреждении и борьбе с организованной преступностью»³⁵.

В 2001 г. с принятием Закона «О борьбе с терроризмом» в национальном законодательстве Республики были определены такие понятия, как «терроризм», «террорист», «террористическая группа», «террористическая организация», «борьба с терроризмом», «контртеррористическая операция» и «террористическая деятельность», включающая в себя вербовку террористов (ст. 2). Одновременно положениями закона были закреплены правовые и организационные основы деятельности по борьбе с терроризмом в Республике Молдова, порядок координации деятельности специализированных структур по борьбе с терроризмом и соответствующей деятельности центральных и местных органов публичной власти, общественных объединений и организаций, должностных лиц и отдельных лиц, а также права, обязанности и гарантии лиц в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

³¹ См.: URL: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/08/10/feature-02; [http // CBD.minjust.gov.kg](http://CBD.minjust.gov.kg)

³² См.: О борьбе с терроризмом: Закон Республики Молдова от 12 окт. 2001 г. № 539-XV. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3482

³³ См.: О предупреждении и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма: Закон Республики Молдова от 26 июля 2007 г. № 190-XVI. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?Rgn=19266

³⁴ См.: О противодействии экстремистской деятельности: Закон Республики Молдова от 21 февр. 2003 г. № 54-XV. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=5075

³⁵ См.: О предупреждении и борьбе с организованной преступностью: Закон Республики Молдова от 22 марта 2012 г. № 50. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=52178

С принятием в 2003 г. Закона «О противодействии экстремистской деятельности» законодательно были закреплены понятия «экстремизм», «экстремистская деятельность», «экстремистская организация» и «материалы экстремистского характера» (ст. 1), определены основные принципы (ст. 2) и направления противодействия экстремистской деятельности (ст. 3), урегулированы некоторые аспекты международного сотрудничества Республики в области борьбы с экстремизмом (ст. 14).

Начиная с 2007 г. в Республике Молдова каждые три года разрабатывается и внедряется Национальная стратегия по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма – документ, устанавливающий приоритеты Молдовы касательно пресечения отмывания денег и финансирования терроризма, в том числе цели и задачи, которые должны быть решены в обозначенный период³⁶.

В Уголовном кодексе Республики Молдова раскрывается значение таких терминов или выражений, как «наемник» (ст. 130), «преступление террористического характера» (ст. 134-11), а также предусмотрена уголовная ответственность за преступления, связанные с привлечением граждан к террористической и экстремистской деятельности:

наемничество (ст. 141);

финансирование терроризма (ст. 279);

вербовку, подготовку или оказание иной поддержки в террористических целях (ст. 279-1);

подстрекательство в террористических целях или публичное оправдание терроризма (ст. 279-2).

В 2006 г. в Республике Молдова в целях предупреждения и борьбы с терроризмом, координации и управления мерами, осуществляемыми в данной области компетентными государственными органами, был создан Антитеррористический центр Службы информации и безопасности³⁷, в числе основных задач которого определены:

³⁶ См.: Об утверждении Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма на 2013-2017 годы и Плана действий по внедрению Национальной стратегии по предупреждению и борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма на 2013–2017 годы: Закон Республики Молдова от 6 июня 2013 г. № 130 // По материалам МВД Республики Молдова (исх. от 26.10.2016 № 31/1707).

³⁷ См.: Об Антитеррористическом центре Службы информации и безопасности: постановление Правительства Республики Молдова от 13 нояб. 2006 г. №. 1295. URL: <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=318410&lang=2>

координирование мер по предупреждению и борьбе с терроризмом, осуществляемых уполномоченными органами публичной власти;

борьба с терроризмом посредством проведения мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, в том числе международной;

разработка и согласование проектов нормативных актов и международных договоров в сфере предупреждения и борьбы с терроризмом, анализ национальной правовой основы и представление соответствующих предложений по выполнению положений международных договоров, внедрению стандартов и рекомендаций в данной сфере;

обобщение национальной и международной практики по предупреждению и борьбе с терроризмом, представление предложений по ее использованию в деятельности уполномоченных органов публичной власти;

обеспечение обмена информацией с органами публичной власти, осуществляющими деятельность по предупреждению и борьбе с терроризмом, с аналогичными международными и иностранными антитеррористическими структурами, осуществление иных форм сотрудничества;

оказание помощи в подготовке и проведении оперативно-тактических и командных специальных учений, организуемых на местном, национальном, региональном и международном уровнях (п. 6).

В Российской Федерации³⁸ национальными нормативными правовыми актами, регламентирующими противодействие терроризму, в частности, вербовке граждан в террористические и экстремистские организации являются: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации³⁹, федеральные законы «О противодействии терроризму»⁴⁰, «О противодействии экстремистской деятельности»⁴¹, «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терро-

³⁸ По материалам ГУПЭ МВД России (исх. от 31.10.2016 № 30/2854дсп; от 01.11.2016 № 30/2870дсп).

³⁹ См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25, ст. 2954. (Далее – УК РФ).

⁴⁰ См.: О противодействии терроризму: Федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 11, ст. 1146.

⁴¹ См.: О противодействии экстремистской деятельности: Федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 30, ст. 3031.

ризма⁴², другие федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты.

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» установлены основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом. Наряду с этим, законом закреплены следующие основные понятия: «терроризм»; «террористический акт»; «противодействие терроризму»; «контртеррористическая операция»; «антитеррористическая защищенность объекта (территории)»; «террористическая деятельность». При этом одним из элементов террористической деятельности определена вербовка, вооружение, обучение и использование террористов.

Принятый в 2002 г. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» определил правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, установил ответственность за ее осуществление, закрепил следующие основные понятия: «экстремистская деятельность (экстремизм)»; «экстремистская организация»; «экстремистские материалы».

УК РФ предусмотрена ответственность за такие преступления, как:
публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2);

публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280).

Наряду с указанным, в УК РФ предусмотрена уголовная ответственность непосредственно за вербовку. При этом вербовка выступает элементом таких видов преступной деятельности, как:

содействие террористической деятельности (ст. 205.1);

массовые беспорядки (ст. 212);

организация экстремистского сообщества (ст. 282.1).

⁴² О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Федер. закон от 7 авг. 2001 г. № 115-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 33, ч. I, ст. 3418.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму в стране образован Национальный антитеррористический комитет Российской Федерации⁴³.

Национальное законодательство Республики Таджикистан о борьбе с терроризмом и экстремизмом, в том числе противодействии вербовке граждан в террористические и экстремистские организации, основывается на Конституции Республики и законах: «О борьбе с терроризмом»⁴⁴, «О борьбе с экстремизмом»⁴⁵, «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»⁴⁶, «О борьбе с организованной преступностью»⁴⁷.

Закон «О борьбе с терроризмом» определяет правовые и организационные основы борьбы, раскрывает следующие понятия: «терроризм» (ст. 3), «террористическая акция», «преступления террористического характера», «террорист», «террористическая организация», «борьба с терроризмом», «контртеррористическая операция», «зона проведения контртеррористической операции», «заложник», «субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом» (ст. 4).

Наряду с указанным, в ст. 10 данного Закона определено понятие террористическая деятельность, одним из элементов которой выступает вербовка, а также «...вооружение, обучение и использование террористов».

С принятием в 2003 г. Закона «О борьбе с экстремизмом» в Республике Таджикистан были законодательно закреплены основные принципы, направления и субъекты борьбы с экстремизмом, их компетентность, а также определены основные понятия: «экстремизм»; «экстремистская деятельность»; «экстремистская организация»; «экстремистские материалы».

В законе Республики Таджикистан «О борьбе с организованной преступностью» (ст. 5) закреплено, что выявление и пресечение дея-

⁴³ См.: О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Рос. Федерации от 15 февр. 2006 г. № 116 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 8, ст. 897.

⁴⁴ См.: О борьбе с терроризмом: Закон Республики Таджикистан от 16 нояб. 1999 г. № 845 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1999. № 11, ст. 275.

⁴⁵ См.: О борьбе с экстремизмом: Закон Республики Таджикистан от 8 дек. 2003 г. № 69 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2003. № 12, ст. 697.

⁴⁶ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: Закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 г. № 684 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2011. № 3, ст. 152.

⁴⁷ См.: О борьбе с организованной преступностью: Закон Республики Таджикистан от 28 дек. 2013 г. № 1038 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2013. № 12, ст. 882.

тельности организованных преступных групп, преступных сообществ (преступных организаций) и их участников, занимающихся террористической и экстремистской деятельностью (экстремизмом) выступает одним из основных направлений борьбы правоохранительных органов государства с организованной преступностью.

Ответственность за совершение противоправных деяний террористического и экстремистского характера предусмотрена в следующих статьях Уголовного кодекса Республики Таджикистан⁴⁸:

публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 307.1);

организация экстремистского сообщества (ст. 307.2);

организация деятельности экстремистской организации (ст. 307.3).

Вместе с этим Уголовный кодекс Республики Таджикистан предусматривает ответственность за преступные деяния, непосредственно связанные с вербовкой граждан в террористические и экстремистские организации, а именно:

вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению (ст. 179.1);

организацию учебы или учебной группы религиозно-экстремистского характера (ст. 307.4);

незаконное вовлечение и участие граждан Республики Таджикистан и лиц без гражданства в вооруженных подразделениях, вооруженном конфликте или военных действиях на территории других государств (ст. 401.1).

При этом в ст. 401 (наемничество) Уголовного кодекса Республики Таджикистан понятие «вербовка» выступает одним из основных элементов диспозиции нормы (ч. 1).

В соответствии со ст. 69 Конституции Республики Таджикистан в целях усиления противодействия экстремизму и терроризму в ноябре 2016 г. утверждена Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы⁴⁹. В Стратегии определены цели, задачи и основные направления государственной политики Республики в сфере противодействия

⁴⁸ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. № 574 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998. № 9, ст. 68, 69.

⁴⁹ О Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы: Указ Президента Республики Таджикистан от 12 нояб. 2016 г. № 776. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=91354

экстремизму и терроризму, в частности приоритетные направления предотвращения экстремизма и терроризма.

В Республике Узбекистан национальное законодательство о борьбе с терроризмом и экстремизмом включает следующие основные законы: «О борьбе с терроризмом»⁵⁰ и «О свободе совести и религиозных организациях»⁵¹.

Закон «О борьбе с терроризмом» был принят в стране в 2000 г. и определил, наряду с прочими, понятия «терроризм», «террорист», «террористическая группа», «террористическая организация», «террористическая акция», «международный терроризм», «террористическая деятельность». При этом законодательно закреплено, что вербовка, подготовка и вооружение террористов, их финансирование и материально-техническое обеспечение являются элементами террористической деятельности.

Положениями закона «О свободе совести и религиозных организациях» в стране обеспечиваются права граждан на свободу совести и вероисповедания, их равенство независимо от отношения к религии, а также регулирование отношений, связанных с деятельностью религиозных организаций. Согласно положениям данного Закона:

запрещаются действия, направленные на обращение верующих одних конфессий в другие, а также любая другая миссионерская деятельность (ст. 5), и лица, виновные в нарушении этого правила, несут ответственность, установленную законодательством;

запрещено преподавание религиозного вероучения в частном порядке (ст. 9);

прекращается деятельность религиозной организации при нарушении положений данного Закона, а также других актов законодательства Республики Узбекистан (ст. 13);

влекут ответственность в соответствии с законодательством изготовление, хранение и распространение печатных изданий, кино-, фото-, аудио-, видеопродукции и других материалов, содержащих идеи религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма (ст. 19).

Ответственность лиц, участвующих в противоправных деяниях, связанных с привлечением граждан к участию в террористических и

⁵⁰О борьбе с терроризмом: Закон Республики Узбекистан от 15 дек. 2000 г. № 167-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2000. № 1-2 (1297-1298), ст. 15.

⁵¹О свободе совести и религиозных организациях: Закон Республики Узбекистан от 1 мая 1998 г. № 618-1 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 1998. № 5–6, ст. 99.

экстремистских организациях, предусмотрена Уголовным кодексом Республики Узбекистан⁵² в следующих статьях:

ст. 155² – прохождение обучения, выезд или передвижение в целях осуществления террористической деятельности. Диспозицией данной нормы закреплена уголовная ответственность:

за прохождение обучения, заведомо для обучающегося проводимого в целях осуществления террористической деятельности, либо совершения одного из преступлений, предусмотренных ст. 155, 158, 159, 161, 242, 245, 254, 255¹ и (или) 264 Уголовного кодекса⁵³, в том числе приобретение знаний, практических умений и навыков совершения указанных преступлений, изучение в ходе обучения способов обращения с оружием, взрывными устройствами, взрывчатыми, отравляющими, иными веществами и предметами, представляющими опасность для окружающих, а равно выезд за границу либо передвижение через территорию Республики Узбекистан для участия в террористической деятельности;

вербовку лиц в целях прохождения обучения для осуществления террористической деятельности или выезда за границу либо передвижение через территорию Республики Узбекистан для участия в террористической деятельности;

ст. 244² – создание, руководство, участие в религиозных экстремистских, сепаратистских, фундаменталистских или иных запрещенных организациях.

Результаты изучения имеющейся правовой базы, регулирующей межгосударственное сотрудничество государств – участников СНГ в сфере противодействия вербовке, позволили сделать следующие выводы.

За истекший с момента образования Содружества период развитие правовых основ функционирования межгосударственного механизма противодействия вербовке шло планомерно от общего к частному, носило наступательный характер, адекватно отражая и одновременно отвечая современным реалиям.

⁵² Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г. № 2012-XII // Ведомости Олий Республики Узбекистан. 1995. № 1, ст. 3.

⁵³ Соответственно: терроризм; посягательства на Президента Республики Узбекистан; посягательства на конституционный строй Республики Узбекистан; диверсия; организация преступного сообщества; захват заложника; незаконное обращение с радиоактивными материалами; разработка, производство, накопление, приобретение, передача, хранение, незаконное завладение и иные действия с бактериологическим, химическим и другими видами оружия массового уничтожения; угон или захват железнодорожного подвижного состава, воздушного, морского или речного судна.

Начиная с 1993 г. странами Содружества был подписан ряд многосторонних и двусторонних международных документов, регулирующих сотрудничество государств в противодействии преступности, терроризму и экстремизму. При этом многосторонних международных документов, определяющих порядок и раскрывающих содержание сотрудничества государств – участников СНГ в вопросах противодействия непосредственно вербовке граждан в террористические и экстремистские организации, принято не было.

Развитие международного правового поля обусловило процесс совершенствования национального законодательства стран Содружества в сфере противодействия преступности, терроризму и экстремизму, в частности, вербовке, а также обеспечения на внутригосударственном уровне межгосударственного сотрудничества по указанным направлениям.

На современном этапе в странах Содружества национальную правовую основу борьбы с трансграничной угрозой составляют законы, непосредственно регламентирующие борьбу с терроризмом и экстремистской деятельностью.

Так, в национальных законодательствах всех стран Содружества содержатся законы о борьбе с терроризмом, однако закрепленные в них основные понятия разнятся, в том числе и по своему содержанию. Так, в частности, имеют сущностные отличия такие основные понятия, как «терроризм», «террористическая организация», «террористическая деятельность». Вместе с тем в подавляющем большинстве государств – участников СНГ одним из элементов террористической деятельности законом о борьбе с терроризмом определена непосредственно вербовка. Исключение составляют законы Азербайджанской и Кыргызской республик. В первом такое понятие отсутствует. Во втором понятие «вербовка» определено, но не как элемент террористической деятельности.

Что касается закона, регулирующего противодействие экстремизму, то подобный нормативный правовой акт отсутствует в национальном законодательстве двух стран Содружества – Республики Армения и Республики Узбекистан.

В результате изучения национальных нормативных актов государств – участников СНГ, регулирующих противодействие экстремизму, установлено следующее. Лишь в тексте Закона Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» непосредственно за-

креплено понятие «вербовка». При этом содержание понятий «вербовка», закрепленных в законах Республики Казахстан «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремизму», отличается: в одном случае оно определено как элемент террористической деятельности, в другом – как элемент организации экстремистской деятельности.

Исследование уголовного законодательства стран Содружества показало, что уголовная ответственность непосредственно за вербовку не предусмотрена в законодательстве Республики Армения. Уголовное законодательство Азербайджанской Республики также не содержит норм, предусматривающих ответственность непосредственно за вербовку, однако криминализовано деяние, отчасти близкое по своему смысловому (сущностному) значению – создание устойчивой группы с целью участия в вооруженных конфликтах вне страны, включая привлечение граждан к вооруженным конфликтам.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание тот факт, что разработка и реализация новых эффективных мер, составляющих межгосударственный механизм противодействия вербовке граждан государств – участников СНГ в террористические и экстремистские организации, невозможны без своевременного и соответствующего развития и совершенствования правовых основ межгосударственного взаимодействия в рассматриваемой сфере, считаем возможным заключить следующее. На современном этапе на пространстве СНГ существует необходимость в дальнейшем развитии правовой базы сотрудничества между странами Содружества. Указанную позицию разделяют министерства внутренних дел ряда государств – участников СНГ⁵⁴.

Приоритетными направлениями такого развития могут быть обозначены:

разработка и подписание многосторонних межправительственных и межведомственных соглашений, непосредственно регулирующих механизм противодействия вербовке граждан государств – участников СНГ в террористические и экстремистские организации;

⁵⁴ Из материалов, предоставленных министерствами внутренних дел Республики Беларусь (исх. от 31.10.2016 № 35/25048), Республики Таджикистан (исх. от 03.11.2017 № 20/5-2490) и Российской Федерации (исх. от 31.10.2016 № 30/2854дсп; от 01.11.2016 № 30/2870дсп).

формирование общего понятийного аппарата для однозначного толкования терминов, применяемых при взаимодействии правоохранительных и иных органов стран Содружества в сфере противодействия вербовке.

Так, в частности, необходимо выработать единое понятие термина «терроризм», а также понятие «вербовка» в террористические и экстремистские организации. Это исключит произвольное толкование международных договоренностей в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Кроме того, представляется целесообразным в законодательстве всех стран Содружества установить уголовную ответственность за: вербовку в террористические и экстремистские организации; участие граждан в вооруженных конфликтах на стороне международных террористических организаций на территории третьих стран; оказание содействия обучению граждан в учебных центрах религиозно-экстремистского характера.

II. ДЕЙСТВУЮЩИЙ МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВЕРБОВКЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ И ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Противодействие вербовке является неотъемлемой частью государственного механизма противодействия терроризму и экстремизму в целом. Основными элементами такого механизма выступают субъекты противодействия и их функции.

Указанные элементы одновременно составляют основу и межгосударственного механизма противодействия в рассматриваемой сфере.

В связи с этим для полноты анализа представляется целесообразным рассмотреть в данной работе указанные выше элементы противодействия вербовке в рамках каждой отдельно взятой страны Содружества.

Борьба с терроризмом и экстремизмом в Азербайджанской Республике возложена на Службу государственной безопасности, Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Государственную пограничную службу, Специальную службу государственной охраны Азербайджанской Республики, которые осуществляют данную деятельность на основе национального законодательства в рамках своих полномочий. Общее руководство в области борьбы с терроризмом осуществляется Президентом Азербайджанской Республики.

В структуре МВД Азербайджанской Республики борьба с терроризмом и религиозным экстремизмом находится в компетенции Главного управления по борьбе с организованной преступностью, а также территориальных органов полиции.

Министерством внутренних дел и Службой государственной безопасности Азербайджанской Республики на постоянной основе совместными усилиями обеспечивается противодействие терроризму и религиозному экстремизму в необходимых случаях проводятся совместные спецоперации.

На период осуществления спецопераций против проявлений терроризма и экстремизма в целях непосредственного и единого руко-

водства ими решением Президента Азербайджанской Республики создается оперативный штаб, назначается его руководитель, определяются общие задачи, силы и средства для их реализации.

При проведении антитеррористических операций оперативный штаб использует силы и средства, находящиеся в подчинении соответствующих органов исполнительной власти (Служба государственной безопасности, Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Государственная пограничная служба, Специальная служба государственной охраны Азербайджанской Республики) в количестве и объемах, необходимых для успешного решения поставленных задач.

Регистрацию и расследование преступлений в сфере терроризма, а также разработку соответствующих статистических показателей и аналитических материалов, характеризующих состояние, динамику и тенденции применительно к преступлениям данной категории, проводит Служба государственной безопасности Азербайджанской Республики.

В свою очередь регистрация, расследование преступлений в сфере религиозного экстремизма, а также разработка статистических показателей и аналитических материалов, характеризующих состояние, динамику и тенденции по преступлениям данной категории, находится в компетенции Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики.

Правоохранительными органами Республики в целях предупреждения пропаганды религиозного фанатизма, противодействия распространению информации, оправдывающей терроризм и экстремизм, а также материалов экстремистского характера проводится регулярный мониторинг социальных сетей и интернет-ресурсов, принимаются предусмотренные национальным законодательством меры в отношении лиц, допустивших и поддерживающих подобные действия.

Наряду с указанным, в целях противодействия экстремизму и терроризму в Республике реализуется комплекс мер по недопущению:

выезда граждан Азербайджанской Республики в ближневосточные страны для участия в террористических и экстремистских группировках;

распространения на территории страны материалов экстремистского содержания;

религиозной пропаганды иностранными гражданами или лицами без гражданства.

В Республике Армения субъектами борьбы с терроризмом являются:

- 1) республиканский исполнительный орган национальной безопасности Республики Армения;
- 2) республиканский исполнительный орган Полиции Республики Армения;
- 3) республиканский исполнительный орган по обороне Республики Армения.

В структуре Главного управления по борьбе с организованной преступностью Полиции Республики Армения с 2005 г. действует специализированное подразделение – отдел по борьбе с терроризмом. В свою очередь в отделениях уголовного розыска территориальных органов Полиции Республики Армения определены сотрудники, в функциональные обязанности которых входит противодействие проявлениям террористической и экстремистской направленности.

За последние годы в Республике Армения фактов вербовки граждан в террористические и экстремистские организации не выявлено.

Для Республики Армения наиболее актуальна проблема недопущения использования страны как возможного транзита и пересылки членов террористических и экстремистских организаций.

В целях своевременного выявления указанных фактов, обнаружения сайтов, пропагандирующих расовую и религиозную вражду, лиц, занимающихся незаконной вербовкой граждан в террористические и экстремистские организации, Полицией и Службой национальной безопасности Республики Армения осуществляется классификация сайтов и мониторинг сети Интернет.

Мониторинг сети Интернет на постоянной основе проводит отдел по борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий ГУБОП Полиции Республики Армения.

В отношении выявленных сайтов и веб-страниц с незаконным контентом в соответствии с национальным законодательством страны предпринимаются соответствующие меры.

Наряду с указанным, правоохранительными органами Республики Армения проводятся комплексные мероприятия, направленные на выявление источников и пресечение каналов финансирования терроризма.

В целях противодействия проявлениям террористической и экстремистской направленности в Республике ведется работа по линии НЦБ Интерпола – осуществляется сотрудничество с Генеральным Секретариатом, государствами – членами Интерпола.

Борьба с терроризмом в Республике Беларусь является неотъемлемой частью деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь⁵⁵ является координирующим органом в сфере борьбы с терроризмом и противодействия экстремизму.

К компетенции данного органа, помимо прочего, отнесено составление, корректировка и размещение в сети Интернет на официальном сайте КГБ Республики Беларусь перечня лиц, участвующих в террористической деятельности, причастных к распространению оружия массового поражения либо находящихся под контролем таких лиц⁵⁶.

Особое внимание правоохранные органы Республики Беларусь уделяют вопросам противодействия наемничеству – участию белорусских граждан в военных конфликтах на территории третьих стран.

В системе МВД Беларуси подразделением, осуществляющим противодействие наемничеству, является Главное управление по борьбе с организованной преступностью и коррупцией.

Мероприятия по противодействию наемничеству и иному участию граждан страны в вооруженных конфликтах за рубежом, а также своевременному пресечению популяризации этой деятельности реализуются МВД совместно с КГБ Республики Беларусь.

При этом разработка мер противодействия вербовке граждан в международные террористические организации основывается:

на характерных особенностях деятельности террористической организации «Исламское государство»;

⁵⁵ Далее – КГБ.

⁵⁶ См.: Об утверждении Положения о порядке определения перечня лиц, участвующих в террористической деятельности, причастных к распространению оружия массового поражения либо находящихся под контролем таких лиц, обжалования решения о включении лиц в такой перечень и рассмотрения иных обращений этих лиц, доведения этого перечня до сведения лиц, осуществляющих финансовые операции, и органа финансового мониторинга: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 дек. 2014 г. № 1256. URL: <http://www.government.by/ru/solutions/2220>

характеристике лиц (граждан Республики Беларусь и лиц без гражданства), принимавших участие в боевых действиях на территории третьих стран;

результатах системного анализа и прогнозирования вербовочного процесса на территории Республики.

В рамках противодействия терроризму и экстремизму, в частности, вербовке подразделениями МВД Республики осуществляется:

сбор информации об обстановке в различных религиозных конфессиях, общинах и сектах, действующих на территории страны. При этом особое внимание правоохранительных органов обращено к гражданам, сменившим веру, тесно общающимся с представителями арабского мира, входящим в общины, где исповедуются радикальные идеи;

выявление членов международных террористических организаций, следующих транзитом из стран с повышенной террористической активностью;

выявление иностранных боевиков-террористов, осуществляющих вербовку граждан Республики Беларусь для участия в вооруженных конфликтах за рубежом;

выявление в сети Интернет экстремистского и террористического контента, предотвращение попыток размещения в сети Интернет материалов экстремистского и террористического характера;

защита информационных ресурсов от кибератак со стороны террористических и экстремистских организаций.

Во взаимодействии с Министерством информации Республики Беларусь МВД осуществляет меры по ограничению доступа пользователей к интернет-ресурсам террористической и экстремистской направленности. На основании судебного решения производится блокировка подобных ресурсов.

Вопросы противодействия финансированию террористической деятельности находятся в компетенции Департамента финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь⁵⁷. Основными задачами Департамента являются:

принятие эффективных мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности;

⁵⁷ Образован в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2003 г. № 408 в целях совершенствования системы мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности. (См.: URL: http://www.kgk.gov.by/ru/tasks_targets-ru/).

создание и обеспечение функционирования автоматизированной системы учета, обработки и анализа информации о финансовых операциях, подлежащих особому контролю;

осуществление международного сотрудничества по вопросам предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, и финансирования террористической деятельности.

При наличии достаточных оснований, свидетельствующих о том, что финансовая операция связана с получением и (или) легализацией доходов, полученных преступным путем, финансированием террористической деятельности, распространением или финансированием распространения оружия массового поражения, Департамент направляет соответствующую информацию и материалы в орган уголовного преследования⁵⁸.

В соответствии с нормами национального законодательства противодействие терроризму в Республике Казахстан осуществляют следующие государственные органы:

1) органы национальной безопасности Республики Казахстан⁵⁹, в компетенцию которых входит: выявление, предупреждение, пресечение и расследование террористических преступлений, отнесенных законами Республики к их ведению; осуществление анализа и прогнозирования террористических угроз; организация проведения антитеррористических операций; осуществление контрразведывательными мерами противодействия террористической деятельности; сотрудничество с соответствующими компетентными органами иностранных государств, а также международными организациями. В соответствии с действующим законодательством Казахстана Комитет национальной безопасности Республики является уполномоченным государственным органом, осуществляющим межведомственную координацию деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Комитет национальной безопасности Республики Казахстан:

⁵⁸ См.: URL: http://www.kgk.gov.by/ru/tasks_targets-ru/

⁵⁹ Единую систему органов национальной безопасности Республики Казахстан составляют Комитет национальной безопасности Республики Казахстан, входящие в его состав департаменты и иные структурные подразделения, территориальные органы Комитета национальной безопасности по областям, городу республиканского значения и столице Республики и подчиненные им городские и районные управления (отделы, отделения), а также органы военной контрразведки, Пограничная служба Комитета национальной безопасности, подразделения специального назначения, учебные заведения, научно-исследовательские учреждения и иные организации.

а) координирует деятельность государственных органов и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму. Координация деятельности осуществляется:

органами национальной безопасности в рамках постоянно действующего Антитеррористического центра Республики Казахстан, созданного при КНБ Республики. В общегосударственную систему противодействия терроризму вовлечены 16 государственных органов, для каждого из которых в пределах компетенции предусмотрены конкретные функции по организации антитеррористической деятельности;

акиматами (администрациями) области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) в рамках антитеррористических комиссий, которые создаются при местном исполнительном органе области, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения);

б) осуществляет контроль за реализацией государственными органами и органами местного самоуправления Республики комплекса мер по совершенствованию системы безопасности и готовности к нейтрализации террористических угроз;

в) разрабатывает в пределах полномочий нормативные правовые акты в сфере противодействия терроризму;

2) орган в сфере внешней разведки. Такой орган уполномочен осуществлять разведывательную деятельность в целях недопущения ущерба национальной безопасности Республики Казахстан от угроз со стороны террористических организаций, а также лиц, причастных к террористической деятельности;

3) орган по финансовому мониторингу. В его полномочия входит осуществление финансового мониторинга и принятие иных мер по противодействию финансированию терроризма;

4) орган в области связи и информации. Данный орган осуществляет противодействие распространению идеологии терроризма в информационном пространстве Республики. Так, Министерство информации и коммуникаций Республики проводит мониторинг средств массовой информации на предмет недопущения в них пропаганды и оправдания экстремизма, соблюдения ими законодательства страны;

5) служба экономических расследований. Орган осуществляет мероприятия по предупреждению, выявлению, пресечению источников, каналов и способов финансирования терроризма;

6) орган, уполномоченный в области образования и науки обеспечивать формирование в обществе антитеррористического сознания путем проведения факультативных занятий в общеобразовательных и высших учебных заведениях страны;

7) орган по делам религий, уполномоченный обеспечивать межконфессиональное согласие, права граждан на религиозную деятельность и взаимодействовать с религиозными объединениями с целью недопущения пропаганды идеологии насилия и терроризма;

8) органы внутренних дел Республики Казахстан (Министерство внутренних дел Республики Казахстан). Подразделениями МВД Казахстана осуществляется: выявление, предупреждение, пресечение и расследование террористических преступлений, отнесенных законами Республики к их ведению; участие в проведении антитеррористических операций; организация и контроль состояния антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении.

В структуре Министерства внутренних дел Республики Казахстан создан самостоятельный Департамент по противодействию экстремизму МВД РК⁶⁰. Основными функциями и задачами Департамента являются:

противодействие экстремизму и терроризму;

контроль за состоянием антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении;

организация профилактики правонарушений в сфере религиозной деятельности и религиозных отношений;

взаимодействие с оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы по противодействию проявлениям экстремизма в местах лишения свободы.

Структура территориальных органов Департамента включает 17 подразделений по противодействию экстремизму и терроризму⁶¹.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» указанные подразделения осуществляют раскрытие и расследование правонарушений экстремистской и террористической направленности.

⁶⁰ Далее – Департамент.

⁶¹ Города Астана и Алматы, Акмолинская, Актюбинская, Апматинская, Атырауская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Мангистауская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская области и Департамент внутренних дел на транспорте.

В рамках противодействия терроризму в стране осуществляется учет террористических организаций, информационных материалов, признанных террористическими, и лиц, привлеченных к ответственности за осуществление террористической деятельности. Указанная задача возложена на Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан⁶².

При признании судом организации террористической либо экстремистской и запрещении ее деятельности, а также признании информационных материалов террористическими или экстремистскими, либо привлечении лиц к ответственности за осуществление террористической, экстремистской деятельности суд незамедлительно направляет в КПСиСУ соответствующие информационные учетные документы. В свою очередь КПСиСУ формирует списки указанных организаций, материалов и лиц, размещает их на своем официальном сайте.

Одним из основных способов вовлечения граждан страны в террористические и экстремистские организации является активная деятельность радикалов в сети Интернет. В связи с этим на постоянной основе в Республике осуществляется противодействие распространению экстремистской идеологии в информационном пространстве, в частности, выявляются экстремистские материалы и блокируются экстремистские сайты. В рамках такой деятельности Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан⁶³ проводит мониторинг средств массовой информации на предмет недопущения пропаганды и оправдания экстремизма.

Механизм блокировки интернет-ресурсов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, определен в Законе Республики Казахстан от 5 июля 2004 г. № 567-III «О связи».

Наряду с уже указанным, в Республике в рамках противодействия терроризму и экстремизму, в частности, вербовке особое внимание уделяется изучению личности экстремиста, созданию его социально-психологического «портрета» на основе анализа преступлений террористического и экстремистского характера⁶⁴.

В рамках международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму и экстремизму со спецслужбами стран Содружества

⁶² Государственный орган, осуществляющий статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов. Далее – КПСиСУ.

⁶³ Далее – МИК.

⁶⁴ См.: Богатик А. В Казахстане исследуют экстремизм. URL: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/11/17/feature-01

осуществляется обмен информацией о местах нахождения и маршрутах передвижения граждан государств – участников СНГ, принимающих участие в террористической деятельности, используемых ими документах и каналах финансирования. Продолжается выявление каналов связи между лицами, поддерживающими религиозно-экстремистскую идеологию.

В Кыргызской Республике координирующим органом по противодействию терроризму выступает Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики. Также вопросы предупреждения и противодействия терроризму находятся в компетенции:

Десятого главного управления Министерства внутренних дел Кыргызской Республики;

других государственных органов, наделенных соответствующими полномочиями.

Взаимодействие компетентных органов в рамках противодействия терроризму осуществляется согласно межведомственному плану и заключается в проведении совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений террористического характера.

Подразделениями МВД Республики в рамках противодействия терроризму и экстремизму уделяется большое внимание мониторингу сети Интернет и выявлению сайтов, пропагандирующих идеи экстремистских и террористических организаций. В соответствии с нормами национального законодательства подобные сайты блокируются на основании принятых судебных решений.

Активное участие в борьбе с экстремизмом и терроризмом в стране принимает Государственная комиссия по делам религий⁶⁵. Данная комиссия действует при поддержке Министерства внутренних дел и других ведомств Республики.

ГКДР разработан ряд проектов, внедрение которых в значительной мере способствует повышению эффективности профилактики экстремизма и терроризма в стране.

Так, по инициативе и непосредственном участии ГКДР:

в школах на базе 9-го класса введен специальный предмет «История религиозной культуры»;

в 21 вузе г. Бишкека ГКДР проведены информационно-профилактические лекции по борьбе с экстремизмом;

⁶⁵ Далее – ГКДР.

разработан проект Концепции религиозного и религиозного образования в стране;

открыт Центр исследования религиозной ситуации.

Наряду с указанным, запланировано:

создание горячей линии, специалисты которой будут давать ответы на вопросы о религии;

открытие реабилитационного центра для лиц, добровольно отказавшихся от участия в деятельности террористических и экстремистских организаций, пытающихся вновь интегрироваться в общество⁶⁶.

В Республике Молдова в числе органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, законодательно определены: Служба информации и безопасности; Антитеррористический центр Службы информации и безопасности; Генеральная прокуратура; Министерство обороны; Министерство внутренних дел; Пограничная полиция; Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций; Служба государственной охраны; Таможенная служба; Министерство информационных технологий и связи; Департамент пенитенциарных учреждений Министерства юстиции; Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег Национального центра по борьбе с коррупцией⁶⁷.

Служба информации и безопасности Республики Молдова⁶⁸ подконтрольна Парламенту, специализируется в области обеспечения государственной безопасности. В Службу входят подразделения центрального аппарата и его территориальные органы. Ею, наряду с прочим, осуществляется деятельность по борьбе с терроризмом, финансированием и материальным обеспечением террористических актов, в частности: предупреждение, выявление и пресечение террористической деятельности, в том числе международной террористической деятельности, а также проведение контртеррористических операций. Помимо указанного, Служба собирает информацию в отношении международных террористических организаций, осуществляет иные специальные меры по предупреждению и борьбе с терроризмом, отнесенные законом к ее компетенции. Правоохранительные органы и органы уголовного преследования информируют Службу обо всех данных и сведениях, полученных в процессе их служебной деятельности и относящихся к обеспечению государственной без-

⁶⁶ См.: Султанов А. Кыргызстан проводит реформу государственной религиозной политики для борьбы с радикализацией. URL: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/11/21/feature-01

⁶⁷ См.: О борьбе с терроризмом: Закон Республики Молдова от 12 окт. 2001 г. № 539–XV.

⁶⁸ Далее – Служба.

опасности. Взаимодействие Службы со специальными службами и организациями, с правоохранительными органами и иными организациями иностранных государств осуществляется на основании международных договоров⁶⁹.

В компетенции Антитеррористического центра Службы информации и безопасности Республики Молдова находится руководство, координация и реализация мер по борьбе с терроризмом.

Министерство внутренних дел осуществляет предупреждение, выявление и пресечение преступлений террористического характера, отнесенных законом к его компетенции. С вступлением в силу Закона от 27 декабря 2012 г. № 320 «О деятельности полиции и статусе полицейского», деятельность, связанная с предупреждением и борьбой с терроризмом, была передана в компетенцию отдела № 5 Управления специальных операций Национального инспектората по расследованиям при Генеральном инспекторате полиции⁷⁰.

Министерство обороны обеспечивает защиту вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также военных объектов, воздушного пространства страны при проведении контртеррористических операций.

Пограничная полиция борется с международным терроризмом путем обеспечения безопасности государственной границы, задержания лиц, подозреваемых в причастности к организации преступлений террористического характера, пресечения попыток пересечения государственной границы лицами, в отношении которых имеется информация о том, что они представляют угрозу национальной безопасности, общественному порядку и здоровью, или в отношении которых был дан информационный запрос о запрете на въезд в Республику Молдова.

Служба гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций осуществляет в рамках своей компетенции меры по защите и спасению граждан, принимает другие неотложные меры по ликвидации последствий террористических актов.

Служба государственной охраны обеспечивает безопасность физических лиц и охраняемых объектов, сбор, анализ и использование информации о террористической деятельности в целях предупреждения, выявления и пресечения покушений на террористический акт. Служба сотрудничает и взаимодействует со всеми органами, осу-

⁶⁹ См.: URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3275

⁷⁰ По материалам Республики Молдова (исх. от 26.10.2016 № 31/1707).

ществляющими борьбу с терроризмом, в том числе с соответствующими службами других государств.

Таможенная служба осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения попыток перемещения через государственную границу Республики Молдова оружия, взрывчатых, токсических, радиоактивных веществ, других предметов, которые могут быть использованы для совершения преступлений террористического характера.

Министерство информационных технологий и связи организует информационное обеспечение органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, предоставляя в их распоряжение информационные ресурсы, оказывая специализированную техническую помощь в создании банков данных и информационных сетей.

Департамент пенитенциарных учреждений Министерства юстиции оказывает содействие в пресечении террористического акта посредством предоставления в распоряжение компетентных органов подразделения специального назначения, находящегося у него в подчинении.

Служба по предупреждению и борьбе с отмыванием денег Национального центра по борьбе с коррупцией обеспечивает предупреждение и борьбу с финансированием терроризма в пределах компетенции, установленной законодательством⁷¹.

Выявление террористической деятельности в Республике Молдова обеспечивается за счет разведывательных и контрразведывательных мероприятий путем сбора, анализа и обработки данных о факторах, которые могут нести террористическую угрозу безопасности⁷².

Главным координирующим органом в области противодействия терроризму в Российской Федерации является Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

В целях совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму в стране образован Национальный антитеррористический комитет⁷³.

⁷¹ См.: О борьбе с терроризмом: Закон Республики Молдова от 12 окт. 2001 г. № 539-XV.

⁷² См.: Правительство Республики Молдова утвердило законопроект о предотвращении терроризма. URL: <http://www.enigagauziya.md/index.php/novosti/glavnye-novosti/3468-pravitelstvo-utverdilo-zakonoproekt-o-predotvrashchenii-terrorizma>

⁷³ См.: О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Рос. Федерации от 15 февр. 2006 г. № 116. (Далее – Комитет).

В соответствии с Положением о Национальном антитеррористическом комитете⁷⁴ данный орган является коллегиальным и образован в целях организации и координации противодействия терроризму, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

В целях совершенствования мер, направленных на противодействие экстремизму, в стране образована Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации⁷⁵. Данный орган был призван обеспечить реализацию государственной политики в области противодействия экстремизму, координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методическое руководство этой деятельностью.

Министерство внутренних дел Российской Федерации⁷⁶ принимает меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности и обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористических операций, в защите потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов системы МВД России.

В структуре МВД России противодействие экстремистской деятельности и в пределах компетенции противодействие терроризму осуществляется Главным управлением по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации⁷⁷.

В рамках противодействия вербовке граждан в террористические и экстремистские организации подразделениями МВД России прово-

⁷⁴О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: утв. Указом Президента Рос. Федерации от 26 дек. 2015 г. № 664.

⁷⁵О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 26 июля 2011 г. № 988. (Далее – Межведомственная комиссия).

⁷⁶Далее – МВД России.

⁷⁷Далее – ГУПЭ МВД России.

дится комплекс организационных, практических, оперативно-розыскных и профилактических мер. Большое внимание при этом уделяется выявлению и разработке лидеров и активных членов террористических группировок, а также лиц, осуществляющих вербовку граждан для участия в вооруженных конфликтах на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Проводимые оперативно-розыскные мероприятия направлены на документирование фактов преступной деятельности террористов, установление маршрутов их передвижения, межрегиональных и международных контактов, каналов связи и источников финансирования. В частности, на современном этапе ГУПЭ МВД России во взаимодействии с территориальными подразделениями по противодействию экстремизму проводятся мероприятия по выявлению:

вербовщиков, вовлекающих молодежь в радикальную религию; граждан славянской национальности, из числа «неофитов» принявших подобную религию, с целью предотвращения использования их в экстремистской и террористической деятельности.

Наряду с указанным, на постоянной основе проводится мониторинг информационных ресурсов, в частности сети Интернет, направленный на выявление экстремистского и террористического контента, а также фактов вербовочной деятельности.

Работа по блокированию экстремистского и террористического контента строится в основном в соответствии со ст. 15.3 (Порядок ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением закона) Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Механизм блокирования интернет-ресурсов производится согласно разработанным Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Рекомендациям органам внутренних дел, федеральной службы безопасности и прокуратуры о порядке подготовки и направления в Роскомнадзор и его территориальные органы обращений по вопросам ограничения доступа к распространяемым посредством сети Интернет материалам экстремистского и (или) террористического характера, а также Методическим рекомендациям по взаимодействию уполномоченных государственных органов с регистраторами доменных имен и провайдерами хостинга в целях прекращения распространения материалов террористической и экстремистской направленности в российском сегменте сети Интернет, разработанным экспертно-

консультативной группой Национального антитеррористического комитета.

Вопросы противодействия финансированию терроризма находятся в компетенции Федеральной службы по финансовому мониторингу. В соответствии с Положением о Федеральной службе по финансовому мониторингу, полномочиями Службы определены, помимо прочего:

разработка и проведение мероприятий по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

проведение в целях осуществления контроля в установленной сфере деятельности анализа и прогнозирования состояния исполнения организациями, осуществляющими операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма⁷⁸.

В Республике Таджикистан субъектами, осуществляющими борьбу с терроризмом и экстремизмом, являются следующие органы:

Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан;

Министерство внутренних дел Республики Таджикистан;

Министерство обороны Республики Таджикистан;

Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан;

Национальная гвардия Республики Таджикистан;

Министерство юстиции Республики Таджикистан;

Комитет по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан;

Министерство иностранных дел Республики Таджикистан;

Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан.

При этом Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан законодательно определен в качестве основного уполномоченного субъекта по борьбе с терроризмом. В его компетенцию входит:

⁷⁸ См.: Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу: Указ Президента Рос. Федерации от 13 июня 2012 г. № 808.

разработка и представление в установленном порядке Президенту Республики Таджикистан проектов государственных программ, концепций борьбы с терроризмом;

информирование в установленном порядке Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президента Республики Таджикистан и Правительства Республики Таджикистан о состоянии борьбы с терроризмом;

координация деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом;

сбор, анализ, обобщение информации о состоянии и тенденциях терроризма, в том числе информации, поступающей в централизованный межведомственный банк данных по проблемам терроризма от субъектов, осуществляющих борьбу с данной угрозой;

внесение в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства в области борьбы с терроризмом.

Наравне с указанным Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан осуществляет борьбу с терроризмом посредством:

выявления, предупреждения и пресечения преступлений террористического характера, преследующих политические, национальные, расовые или религиозно-экстремистские цели;

выявления, предупреждения и пресечения международной террористической деятельности;

обеспечения безопасности учреждений Республики Таджикистан за рубежом, сотрудников и членов семей сотрудников этих учреждений;

обеспечения безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых лиц;

выявления, предупреждения и пресечения попыток нарушения террористами Государственной границы Республики Таджикистан;

пресечения незаконного перемещения через государственную границу оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, радиоактивных веществ и других предметов, которые могут быть использованы в террористических целях.

В свою очередь Министерство внутренних дел Республики Таджикистан⁷⁹ осуществляет борьбу с терроризмом посредством выявления, предупреждения и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели.

⁷⁹ Далее – МВД Таджикистана.

В структуре МВД Таджикистана вопросы противодействия терроризму и экстремизму до недавнего времени находились в ведении Управления по борьбе с организованной преступностью.

В начале 2012 г. в структуре данного Управления был образован Центр по противодействию экстремизму. На современном этапе сотрудниками Центра на постоянной основе осуществляется выявление, пресечение и раскрытие преступлений террористического и экстремистского характера, а также системный анализ и прогнозирование криминогенной обстановки в данной сфере.

Центр по противодействию экстремизму имеет структурные подразделения в областях, городах и районах республиканского подчинения, в функциональные задачи которых входит предупреждение, пресечение преступлений террористического и экстремистского характера, а также непосредственное обеспечение координации с другими структурными подразделениями МВД Таджикистана на местах.

С 2014 г. в структуре Управления по борьбе с организованной преступностью МВД Таджикистана действует отдел по борьбе с преступлениями в сфере информационной безопасности. В задачи отдела входит ежедневный мониторинг сети Интернет на предмет выявления террористических и экстремистских сайтов.

Предупреждение преступлений террористического и экстремистского характера является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности МВД Таджикистана. Министерством внутренних дел Республики Таджикистан во взаимодействии с другими правоохранительными органами страны на постоянной основе осуществляется комплекс оперативно-розыскных, правовых и организационных мероприятий, направленных на профилактику, предупреждение и пресечение возможной террористической и экстремистской деятельности, а также причин, способствующих ее возникновению.

Так, в стране на постоянной основе ведется работа по выявлению и блокированию интернет-сайтов, посредством которых распространяются радикальные идеи террористических и экстремистских организаций. Законодательно определен механизм запрещения деятельности сайтов, содержащих материалы террористического и экстремистского характера. В частности, по ходатайству Государственного комитета национальной безопасности и МВД Таджикистана использование запрещенных сайтов на всей территории страны или в отдельных ее регионах может быть временно приостановлено Службой связи при Правительстве Республики Таджикистан.

Наряду с указанным, в целях предупреждения терроризма и экстремизма в стране разработан и эффективно реализуется механизм запрещения деятельности организаций, признанных террористическими и экстремистскими, а также ведется перечень таких организаций в органах безопасности.

С марта 2016 г. в Таджикистане усилен контроль за гражданами, желающими выехать из страны. У лиц, вызывающих подозрение правоохранительных органов, выясняют цель поездки и место назначения. Проверке подвергаются все граждане⁸⁰.

В целях своевременного обнаружения и идентификации лиц, вступивших в ряды боевиков в Сирийской Арабской Республике и Республике Ирак, Министерство внутренних дел Таджикистана налаживает тесное сотрудничество с населением Республики. С тем чтобы граждане страны могли принять участие в поиске лиц, находящихся в розыске, пресс-служба МВД Таджикистана опубликовала на своем интернет-сайте фотографии обвиняемых в присоединении к ИГИЛ и участии в военных действиях на территории третьих стран⁸¹.

Осенью 2016 г. в Республике Таджикистан была утверждена национальная Концепция борьбы с насильственным экстремизмом до 2020 года, в соответствии с положениями которой приоритетными направлениями противодействия экстремизму в Республике определены:

- 1) информационная работа в молодежной среде;
- 2) борьба с экстремизмом в информационном пространстве и, в частности, в сети Интернет;
- 3) предупреждение экстремизма в исправительных учреждениях;
- 4) противодействие распространению экстремистских идей среди женщин⁸².

Государственными органами, осуществляющими в Республике Узбекистан борьбу с терроризмом, являются:

Служба национальной безопасности Республики Узбекистан;
Министерство внутренних дел Республики Узбекистан;
Государственный таможенный комитет Республики Узбекистан;

⁸⁰ См.: Хадимуллин Р. Таджикистан усиливает борьбу с вербовкой в террористические организации. URL: <http://www.ca-portal.ru/article:25998>

⁸¹ См.: Бахром Н. Власти Таджикистана пытаются выявлять возвращающихся домой боевиков ИГИЛ. URL: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/12/26/feature-01

⁸² См.: О Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы: Указ Президента Республики Таджикистан от 12 нояб. 2016 г. № 776. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=91354

Министерство обороны Республики Узбекистан;

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан;

Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре Республики Узбекистан.

Службой национальной безопасности Республики Узбекистан координируется деятельность государственных органов, участвующих в борьбе с терроризмом, и обеспечивается их взаимодействие в рамках предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий.

Взаимодействие компетентных органов по противодействию указанным видам преступлений осуществляется на основании совместных нормативных правовых актов.

В составе Главного управления уголовного розыска и борьбы с терроризмом МВД Республики Узбекистан выделено Управление по борьбе с терроризмом и его различными видами. Основными задачами данного Управления являются:

борьба с различными проявлениями терроризма и экстремизма, в том числе среди молодежи;

борьба с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ⁸³.

Управлением также координируется деятельность соответствующих подразделений территориальных органов внутренних дел в указанных направлениях. В функциональные обязанности сотрудников соответствующих оперативных подразделений территориальных ОВД входит противодействие проявлениям экстремистской и террористической направленности.

В целях противодействия терроризму и экстремизму, в частности, вербовке для борьбы с распространением идей религиозного экстремизма и терроризма осенью 2016 г. Правительством Узбекистана создан специализированный Антитеррористический центр при Главном управлении внутренних дел города Ташкента⁸⁴. Его сотрудниками, наряду с представителями правоохранительных органов, являются эксперты в области религии, востоковедения, психологии, социологии.

⁸³ См.: Министерство внутренних дел Республики Узбекистан [сайт]. URL: <http://www.mvd.uz/?Itemid=134>

⁸⁴ См.: Малик А. В Узбекистане начали использовать новые методы борьбы с экстремизмом. URL: http://central.asia-news.com/ru/articles/cnmi_ca/features/2016/10/19/feature-01 (Далее – Центр).

Основными задачами, поставленными перед сотрудниками Центра, являются:

определение мотивации лиц, присоединившихся к террористическим организациям;

выработка эффективных мер противодействия вовлечению лиц в такие преступные организации, совершенствование методов и инструментов борьбы с терроризмом;

разработка рекомендаций по развитию соответствующего законодательства, в частности, регулирующего вопросы, связанные с религией и вероисповеданием.

Для решения данных задач Центр «работает» с лицами, состоящими на специальном учете в отделах по борьбе с терроризмом и бандитизмом районных управлений органов внутренних дел, а также с гражданами, отбывшими наказание за участие в деятельности террористических организаций. Его сотрудники изучают мнение указанных лиц о потенциальных и существующих средствах борьбы с терроризмом, а также о том, что мотивирует приверженцев традиционной религии (в частности, ислама) отказаться от своих убеждений в пользу религиозного экстремизма.

Кроме этого, в стране предпринят ряд профилактических мер по противодействию вербовке. В частности, разработаны меры, направленные на воспрепятствование выезду граждан страны (например, женского пола) в «горячие точки». Так, все гражданки Узбекистана в возрасте до 35 лет, желающие получить выездную визу, обязаны: пройти медицинское обследование, интервью с главой районного визового центра и документально подтвердить осведомленность мужа либо родителей (если женщина не состоит в браке) о грядущей поездке, получить одобрение соответствующих общинных объединений.

При этом подразделения правоохранительных органов со своей стороны обязаны проверить информацию, которую предоставляет в связи с выездом каждая потенциальная «путешественница»⁸⁵.

Для профилактики вербовки молодежи в террористические и экстремистские организации, в целях защиты граждан от воздействия экстремистского контента сети Интернет в стране разработано специальное учебное пособие («Защита от интернет-угроз»). Его изучение включено в учебный план образовательных организаций Узбекистана. Пособие содержит конкретные примеры вербовки в сети Ин-

⁸⁵ См.: Саади Ш. Узбекистан борется с вербовкой женщин в ИГИЛ. URL: <http://inozpress.kg/news/view/id/46117>

тернет, неправильного толкования ислама участниками террористических группировок, а также психологические тесты и реальные истории жертв вербовки⁸⁶.

Проведенный анализ действующего механизма противодействия вербовке граждан государств – участников СНГ в террористические и экстремистские организации показал, что в странах Содружества на современном этапе основным субъектом противодействия терроризму и экстремизму, наряду с органами национальной безопасности, выступает Министерство внутренних дел, в структуре которого выделено соответствующее уполномоченное подразделение.

Правоохранительными органами государств – участников СНГ на постоянной основе осуществляется комплекс оперативно-розыскных, правовых и организационных и иных мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму, в частности, вербовке.

В числе приоритетных можно выделить:

мониторинг средств массовой информации и сети Интернет на предмет обнаружения фактов пропаганды и оправдания терроризма и экстремизма, а также вербовки граждан в террористические и экстремистские организации;

ограничение доступа пользователей к запрещенной информации, в частности, к интернет-ресурсам террористической и экстремистской направленности;

выявление и разработка лидеров и активных участников международных террористических и экстремистских организаций, в частности лиц, осуществляющих вербовку;

финансовый мониторинг и иное противодействие финансированию террористической деятельности (предупреждение, выявление, пресечение источников, каналов и способов финансирования терроризма и экстремизма).

В соответствии с этим основными направлениями противодействия вербовке граждан являются:

выявление вербовщиков террористических и экстремистских организаций и пресечение их преступной деятельности;

выявление и раскрытие фактов вербовочной деятельности и реабилитация объектов вербовки из числа граждан стран Содружества;

выявление и блокировка экстремистского контента в сети Интернет;

⁸⁶ См.: Узбекистан издает пособие для студентов по защите от вербовки через интернет. URL: <http://www.islamsng.com/uzb/news/10462>

выявление источников и пресечение каналов финансирования терроризма;

информационное противодействие терроризму, экстремизму и, в частности, вербовке;

разобшение радикальных группировок.

В рамках международного взаимодействия органами и подразделениями стран Содружества осуществляется обмен информацией о местах нахождения и маршрутах передвижения граждан государств – участников СНГ, принимающих участие в террористической деятельности, используемых ими документах и каналах финансирования терроризма.

Наряду с указанным, результаты проведенного анализа механизма противодействия вербовке в странах Содружества позволили определить следующие основные приоритетные направления развития и совершенствования межгосударственного механизма противодействия в указанной сфере деятельности:

1) создание единого перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими в странах Содружества. Установление санкции за содействие таким организациям, разработка единых подходов к прекращению их деятельности;

2) определение единообразного механизма удаления или блокирования экстремистского контента, в частности интернет-сайтов, посредством которых осуществляется вербовка граждан для участия в деятельности террористических и экстремистских организаций, из сети Интернет на всем пространстве СНГ. В связи с этим важно проработать вопрос о создании в рамках органа отраслевого сотрудничества СНГ группы информационного противодействия использованию информационно-телекоммуникационной сети Интернет в террористических целях на территориях государств – участников СНГ, обладающей необходимым потенциалом;

3) развитие системы мер противодействия финансированию террористических и экстремистских организаций, в частности, совершенствование мер выявления каналов и источников такого финансирования, обеспечение действенного контроля за электронными системами платежей, используемыми для обеспечения террористов;

4) развитие системы информационного противодействия терроризму и экстремизму. В рамках указанного, организовав взаимодействие с общественными и религиозными объединениями, высшими

образовательными организациями, а также средствами массовой информации стран Содружества важно:

продолжить проведение информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, предусматривающих формирование у граждан антитеррористического сознания;

разработать комплекс профилактических мер, направленных на противодействие вербовке молодежи в террористические и экстремистские организации в образовательных организациях стран Содружества;

разработать комплекс контрпропагандистских мер, направленных на подрыв авторитета и дискредитацию лидеров экстремистских и террористических организаций, а также самих радикальных идей;

5) развитие коммуникационной инфраструктуры для оперативного обмена между правоохранительными и иными органами стран Содружества информацией: об организациях и физических лицах, по которым имеются сведения причастности к экстремистской и террористической деятельности; передвижениях боевиков, лидеров и активных участников террористических и экстремистских организаций, в том числе въезде/выезде вербовщиков на территорию стран Содружества; каналах выезда граждан в зону боевых действий и др.;

6) создание условий, способствующих недопущению использования территории стран Содружества для транзитного проезда боевиков, направляющихся в третьи страны для участия в противоправной деятельности; разработка и проведение ряда совместных мероприятий;

7) обеспечение взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в рамках выявления боевиков, лидеров и активных участников террористических и экстремистских организаций, в том числе лиц, занимающихся вербовочной деятельностью;

8) развитие системы подготовки кадров, обладающих необходимой квалификацией для борьбы с вербовочной деятельностью.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги проведенного анализа, можно констатировать, что в странах Содружества борьба с вербовочной деятельностью на современном этапе выступает одним из приоритетных направлений противодействия терроризму и экстремизму в целом.

Результаты комплексного исследования процесса вербовки граждан государств – участников СНГ в террористические и экстремистские организации позволили определить следующие тенденции:

деятельность вербовщиков на территории стран Содружества строится по принципу «сетевого маркетинга», в связи с чем количество завербованных граждан возрастает в геометрической прогрессии;

доля женщин, вовлеченных в деятельность террористических и экстремистских организаций, в частности, выезжающих на территорию третьих стран для участия в деятельности МТО, год от года увеличивается;

террористы активно используют в целях вербовки сеть Интернет, в частности, социальные сети и мессенджеры, а также средства массовой информации;

наряду с индивидуальным вовлечением в террористические и экстремистские организации, эмиссары стимулируют и обеспечивают эффект «самовербовки»;

вербовка основывается на проблемах и потребностях конкретного вовлекаемого лица, а также социально-экономических, политических и иных особенностях государства, на территории которого осуществляют свою преступную деятельность террористы;

для распространения экстремистских идей и вовлечения новых членов вербовщики целенаправленно проникают в места лишения свободы.

Анализ межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан стран Содружества в террористические и экстремистские организации показал, что на современном этапе на пространстве СНГ существует необходимость в максимальной консолидации усилий, разработке и реализации новых, совместных мер противодействия данной угрозе.

Важным шагом в этом направлении может стать подготовка Концепции развития сотрудничества министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ в вопросах противодействия вербовке граждан в террористические и экстремистские организации, в рамках которой будут определены следующие приоритетные направления межгосударственного взаимодействия органов внутренних дел стран Содружества в указанной сфере:

1) развитие и совершенствование правовой базы сотрудничества, в частности сближение правовых систем стран Содружества, четкое законодательное закрепление определенных терминов и понятий (в том числе понятий «терроризм» и «вербовка» в террористические и экстремистские организации);

2) совершенствование организационно-практических аспектов межгосударственного сотрудничества, в том числе:

создание единого перечня организаций, признанных террористическими и экстремистскими в странах Содружества;

определение единообразного механизма удаления или блокирования экстремистского и террористического контентов;

развитие системы мер противодействия финансированию террористических и экстремистских организаций;

развитие инфраструктуры, в том числе коммуникационной, для консолидации и оперативного обмена имеющейся в распоряжении правоохранительных органов стран Содружества информации об объектах взаимной заинтересованности – физических и юридических лицах, вовлеченных в террористическую деятельность на территории государств – участников СНГ (в частности, о вербовщиках и завербованных лицах);

создание условий и разработка мер по недопущению использования территории стран Содружества для транзитного проезда боевиков в «горячие точки»;

3) развитие системы профилактических и пропагандистских мер, в частности:

разработка информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, предусматривающих формирование у граждан антитеррористического сознания;

разработка мер профилактики вовлечения молодежи в террористические и экстремистские организации;

разработка контрпропагандистских мер, дискредитирующих лидеров экстремистских и террористических организаций;

4) развитие научно-методического обеспечения деятельности органов внутренних дел (полиции) стран Содружества, в том числе:

проведение исследований вербовочной деятельности и разработка системы признаков, указывающих на ее осуществление;

обеспечение выработки новых и совершенствования уже имеющихся в арсенале правоохранительных органов мер противодействия вербовке;

разработка специальных учебных программ, направленных на противодействие вербовке;

5) совершенствование ресурсного обеспечения противодействия вербовке, в частности развитие системы подготовки кадров, обладающих необходимой квалификацией для борьбы с вербовочной деятельностью.

Развитие сотрудничества стран Содружества в предложенных направлениях, по нашему мнению, будет способствовать повышению эффективности существующего межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан государств – участников СНГ в террористические и экстремистские организации.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
I. Правовые основы межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в террористические и экстремистские организации	5
II. Действующий механизм противодействия вербовке граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в террористические и экстремистские организации и его эффективность	32
<i>Заключение</i>	56

Светлана Павловна Вайле
Игорь Алексеевич Зайцев
Альберт Исуфович Кундетов
Андрей Геннадьевич Кузнецов
Игорь Юрьевич Сундиев

**АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ СУЩЕСТВУЮЩЕГО
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ВЕРБОВКЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВ –
УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ И ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Аналитический обзор с предложениями

Редактор *Е.С. Волкова*
Компьютерная верстка *С.В. Первой*

Подписано в печать 31.05.2017

Формат 60×84^{1/16}

Печ. л. 3,75

Уч.-изд. л. 3,0

Тираж 30 экз.

Заказ №

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Группа ОП ФГКУ «ВНИИ МВД России»