

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ МИНИСТЕРСТВА  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

НАУЧНО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ ПРИ СОВЕТЕ МИНИСТРОВ ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

БЮРО ПО КООРДИНАЦИИ БОРЬБЫ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ  
И ИНЫМИ ОПАСНЫМИ ВИДАМИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НА ТЕРРИТОРИИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



**О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ  
И ИХ ПРЕКУРСОРОВ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
НАРКОМАНИИ НА ТЕРРИТОРИИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В 2016 ГОДУ**

*АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР*

МОСКВА 2017

## **А в т о р ы :**

*П. Н. Кобец*, главный научный сотрудник ОНИПНКиОДНС ЦООНД, доктор юридических наук, профессор, полковник полиции;

*В. В. Кушнирык*, начальник ОНИПНКиОДНС ЦООНД, полковник полиции;

*И. А. Прохорцев*, заместитель начальника ОНИПНКиОДНС ЦООНД кандидат юридических наук, майор полиции;

*С. В. Маликов*, ведущий научный сотрудник 2 отдела НИЦ № 1, кандидат юридических наук, майор полиции;

*В. И. Коваленко*, ведущий научный сотрудник 1 отдела НИЦ № 1, кандидат юридических наук, полковник полиции

**(ФГКУ «ВНИИ МВД России»);**

*А. Г. Кузнецов*, заместитель начальника Управления – начальник отдела содействия в межгосударственном розыске, экстрадиции, проведении специальных операций и координации борьбы с терроризмом,

доктор социологических наук, профессор, полковник внутренней службы;

*А. В. Быстров*, начальник отдела информационно-аналитического обеспечения, полковник полиции;

*О. В. Демковец*, старший инспектор по особым поручениям,

кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции

**(БКБОП)**

**О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на территории государств – участников СНГ в 2016 году: аналитический обзор / П. Н. Кобец, В. В. Кушнирык, И. А. Прохорцев и др. – М. : ФГКУ «ВНИИ МВД России», 2017 – 58 с.**

Проанализированы основные показатели преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории государств – участников СНГ за трехлетний период, а также представлена характеристика результатов борьбы с рассматриваемыми преступлениями за 2016 г.

Предназначен для сотрудников правоохранительных органов, курсантов и слушателей образовательных организаций, а также представителей органов власти, уставных и рабочих органов стран Содружества, занимающихся проблемами борьбы с наркопреступностью.

УДК 34.343.9

## ***ВВЕДЕНИЕ***

Сотрудничество МВД (Полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств<sup>1</sup> в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров<sup>2</sup> и противодействия наркомании предполагает научное, информационно-аналитическое обеспечение реализации комплекса неотложных мер адекватного реагирования на происходящие изменения в наркоситуации.

Представленный анализ ситуации, сложившейся в 2016 г., в целом показывает, что она имеет свои характерные особенности, определяемые как глобальными угрозами современного мира, так и региональными контекстами.

Несмотря на сложные геополитические процессы, вооруженные конфликты вблизи границ стран Содружества, активизацию террористических и экстремистских формирований, принимаемые правоохранительными органами стран Содружества меры позволили обеспечить контроль над наркоситуацией, необходимую стабильность общественной безопасности и правопорядка.

Во всех государствах – участниках СНГ сохраняется единая тенденция снижения количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков<sup>3</sup>. Удалось закрепить достигнутые в предыдущие годы успехи в борьбе с организованной наркопреступностью, а также усилить развитие положительных тенденций, связанных с пресечением контрабанды и сбыта наркотиков.

Данные результаты в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и наркоманией на территории государств – участников СНГ в 2016 г. в том числе обусловлены повышением эффективности межведомственного взаимодействия компетентных правоохранительных органов.

Широкий круг вопросов, связанных с оказанием практической помощи правоохранительным органам стран Содружества по всем направлениям противодействия НОН, изучен Бюро по координации

---

<sup>1</sup> Далее – СНГ, страны Содружества.

<sup>2</sup> Далее – наркотики.

<sup>3</sup> Далее – НОН.

борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ<sup>4</sup>.

В 2016 г. БКБОП, действуя в интересах МВД (Полиции) стран Содружества, продолжило выполнение функции координатора реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на 2014–2018 годы в соответствии с приоритетами, закрепленными в решениях Совета глав государств СНГ.

В рамках сотрудничества БКБОП с Научно-консультативным советом при Совете министров внутренних дел государств – участников СНГ проведен ряд исследований, посвященных изучению вопросов борьбы с наркопреступностью.

Мониторинг выявленных проблем позволил определить ключевые исследовательские императивы, которые образовали цель, задачи, структуру и предметное поле данного аналитического обзора.

---

<sup>4</sup> Далее – БКБОП, Бюро.

## **I. ХАРАКТЕРИСТИКА НАРКОСИТУАЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

Общее количество зарегистрированных на территории государств – участников СНГ преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в 2016 г. составило 225 363, что на 16,1% ниже показателя 2015 г. – 261 651 преступление (рис. 1)<sup>5</sup>.

В 2016 г. в государствах – участниках СНГ зафиксировано снижение числа зарегистрированных преступлений в указанной сфере: в Республике Беларусь – на 12,3%, в Кыргызской Республике – на 6,7%, в Республике Молдова – на 3,2%, в Российской Федерации – на 15,1%, в Республике Узбекистан – на 0,3%. В некоторых странах Содружества наблюдается рост рассматриваемых преступлений: в Азербайджанской Республике – на 20,9%, в Республике Армения – на 3,7%, в Республике Казахстан – на 3,9%, в Республике Таджикистан – на 18%.

В 2016 г. на территории государств – участников СНГ количество тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков снизилось на 20,8% и составило 154 554 факта (в 2015 г. – 186 816), что повторяет общую тенденцию снижения количества преступлений в данной сфере (диаграмма 2). При этом их удельный вес в общей массе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, составляет 71,4%.

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и совершенных в составе организованных групп и преступных сообществ<sup>6</sup>, на территории государств – участников СНГ в 2016 г. снизилось на 12,7% и составило 4 971 факт (табл. 1).

---

<sup>5</sup> Статистические показатели приводятся без учета данных Туркменистана и Украины.

<sup>6</sup> Далее – ОГ и ПС.

■ 2014 ■ 2015 ■ 2016



	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан
2014	3 228	1 046	7 356	3 552	1 955	1 248	254 730	830	6 081
2015	3 156	971	7 368	3 513	1 864	1 191	236 939	811	5 910
2016	3 389	1 008	6 374	3 657	1 738	1 153	201 165	989	5 890

**Рис. 1. Количество преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.**

■ 2014 ■ 2015 ■ 2016



	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан
2014	630	564	2 835	3 134	–	272	190 542	–	–
2015	678	485	3 356	3 247	–	282	175 778	–	–
2016	641	570	2 940	3 359	–	290	144 104	–	–

**Рис. 2. Количество тяжких и особо тяжких преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.**

**Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе ОГ и ПС на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.**

№ п/п	Страна Содружества	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	–	2	0
2	Республика Армения	11	0	10
3	Республика Беларусь	8	109	140
4	Республика Казахстан	38	10	16
5	Кыргызская Республика	–	–	–
6	Республика Молдова	–	44	22
7	Российская Федерация	4 165	5 063	4 318
8	Республика Таджикистан	–	–	–
9	Республика Узбекистан	593	426	465
Всего:		4 815	5 654	4 971

В 2016 г., по сравнению с 2015 г., количество зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, уменьшилось на 45,5% и составило 1 218 преступлений (в 2014 г. – 2 870; в 2015 г. – 1 772).

В 2016 г. больше всего фактов контрабанды выявлено в Азербайджанской Республике – 162, в Республике Казахстан – 260, в Российской Федерации – 1 036, в Республике Узбекистан – 134 (табл. 2).

Таблица 2

**Количество зарегистрированных преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, совершенных на территории государств – участников СНГ в 2015–2016 гг.**

№ п/п	Страна Содружества	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	209	162
2	Республика Армения	39	39
3	Республика Беларусь	40	65
4	Республика Казахстан	250	260
5	Кыргызская Республика	29	27
6	Республика Молдова	2	6
7	Российская Федерация	1 660	1 036
8	Республика Таджикистан	–	–
9	Республика Узбекистан	181	134
Всего:		2 429	1 729

Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков, в 2016 г. составило 108 160 (в 2014 г. – 136 238; в 2015 г. – 128 993), что свидетельствует о снижении количества указанных преступлений на 19,3% по сравнению с 2015 г. (табл. 3).

Таблица 3

**Количество зарегистрированных преступлений, связанных со сбытом наркотиков на территории государств – участников СНГ в 2014–2016 гг.**

№ п/п	Страна Содружества	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	931	916	888
2	Республика Армения	571	489	527
3	Республика Беларусь	2 805	3 266	2 798
4	Республика Казахстан	2 066	2 160	2 213
5	Кыргызская Республика	543	525	471
6	Республика Молдова	226	255	229
7	Российская Федерация	126 233	118 521	99 052
8	Республика Таджикистан	–	–	–
9	Республика Узбекистан	2 863	2 807	1 982
Всего:		136 238	128 939	108 160

В 2016 г. общее количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (табл. 4) в государствах – участниках СНГ составило 127 982 чел. (в 2014 г. – 139 890 чел. (+1,5%); в 2015 г. 142 424 чел. (–11,1%).

При этом количество несовершеннолетних, привлеченных в 2016 г. к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, снизилось во всех государствах – участниках СНГ на 24,7%, за исключением Республики Таджикистан, и составило в целом по странам Содружества 3 043 чел. (в 2014 г. – 3 628 чел., (+4,6%); в 2015 г. – 3 795 чел. (+4,6%).

В отношении женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, единой тенденции не прослеживается. Однако общее количество привлеченных за совершение указанных преступлений женщин на территории стран Содружества в 2016 г. снизилось на 15,36% и составило 10 987 чел. (в 2014 г. – 12 931 чел.; в 2015 г. – 12 675 чел.).

Следует отметить значительное снижение в 2016 г. по странам Содружества количества изъятых из незаконного оборота наркотиков, общий объем которых составил 84 533,777 кг. При этом среди изъятых преобладают наркотики каннабисной группы.



**Количество лиц, привлеченных к уголовной  
ответственности за преступления в сфере незаконного оборота  
наркотиков, совершенные на территории государств – участников  
СНГ в 2014–2016 гг.**

№ п/п	Страна Содружества	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	Азербайджанская Республика	2 505	2 521	2 573
2	Республика Армения	539	515	464
3	Республика Беларусь	3 756	4 028	3 383
4	Республика Казахстан	2 109	5 882	5 660
5	Кыргызская Республика	1 336	1 906	1 840
6	Республика Молдова	778	745	734
7	Российская Федерация	123 300	121 557	108 258
8	Республика Таджикистан	1 076	851	516
9	Республика Узбекистан	4 491	4 419	4 554
Всего:		139 890	142 424	127 982

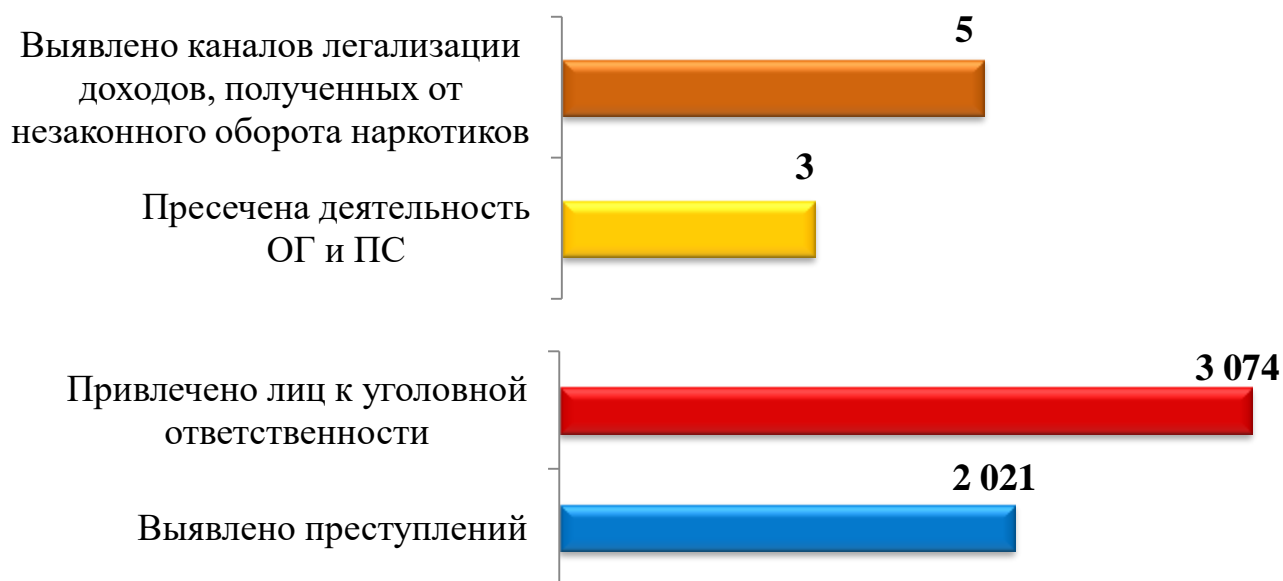
В 2016 г. БКБОП, действуя в интересах МВД (Полиции) стран Содружества, продолжило выполнение функции координатора реализации межгосударственных программ СНГ.

В соответствии с Планом-графиком проведения согласованных профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций на 2014–2018 гг., в 2016 г. БКБОП скоординирована реализация МВД (Полицией) государств – участников СНГ 13 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и двух специальных операций.

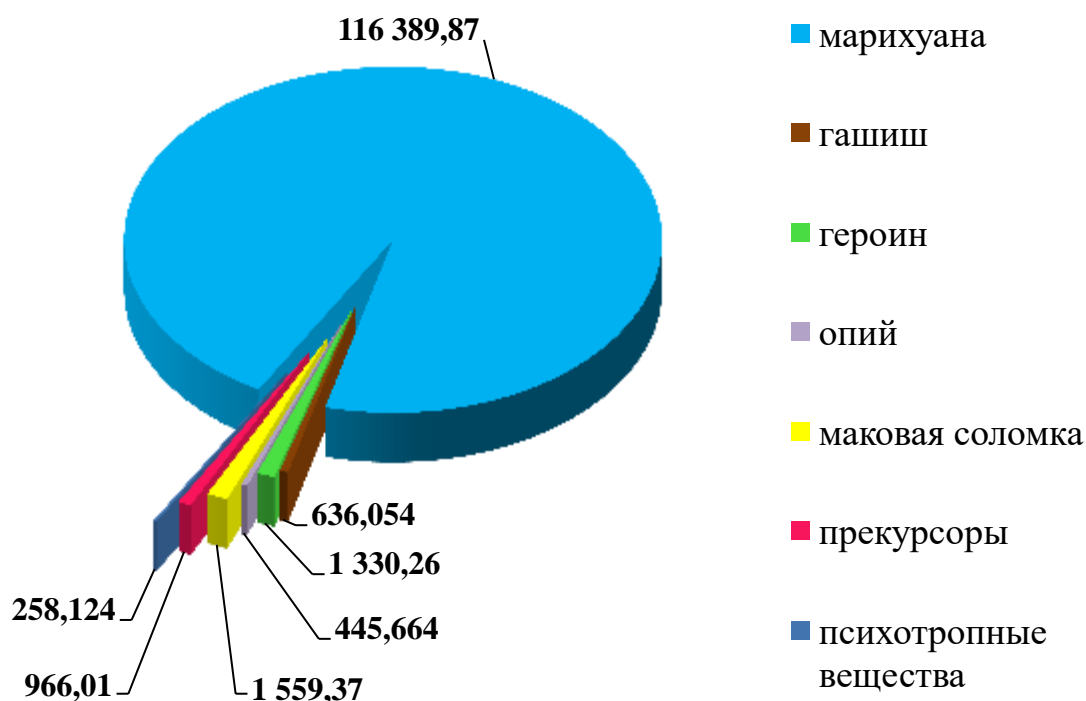
Одновременно в 2016 г. БКБОП реализован комплекс мер, направленных на своевременное и качественное выполнение поставленных перед ним задач, связанных с обеспечением эффективной координации взаимодействия МВД (Полиции) стран Содружества, в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Работа строилась в соответствии с приоритетами, закрепленными в Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 гг., а также в соответствующем плане и решениях (поручениях) СМВД по их реализации, решениях Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Как результат, все намеченные на 2016 г. совместные мероприятия реализованы в полном объеме (рис. 3, 4).



**Рис. 3. Результаты оперативно-профилактических мероприятий, предусмотренных Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014–2018 гг.**



**Рис. 4. Количество наркотиков, изъятых при проведении оперативно-профилактических мероприятий, предусмотренных Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014 – 2018 гг. (кг)**

В целом в государствах – участниках СНГ в 2016 г. на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков состояли 62 927 чел.<sup>7</sup> (в 2015 г. – 79 076 чел.<sup>8</sup>; в 2014 г. – 92 746 чел.<sup>9</sup>).

Исследование наркоситуации, сложившейся в государствах – участниках СНГ в 2016 г., позволяет в целом охарактеризовать ее следующим образом:

прослеживается тенденция снижения количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

сохраняется тенденция преобладания доли тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

прослеживается тенденция снижения количества преступлений, связанных с контрабандой наркотиков;

отмечен рост числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

---

---

<sup>7</sup> Без учета данных по Российской Федерации, Азербайджанской Республике и Республике Узбекистан (не представлены).

<sup>8</sup> Без учета данных по Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Узбекистан (не представлены).

<sup>9</sup> Без учета данных по Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Узбекистан (не представлены).

## **II. СОСТОЯНИЕ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ**

### **Азербайджанская Республика**

В 2016 г. количество выявленных на территории Азербайджанской Республики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков увеличилось на 7% и составило 3 389 (в 2015 г. – 3 156).

Уменьшилось число выявленных фактов, связанных со сбытом наркотиков (с 916 преступлений в 2015 г. до 888 в 2016 г.).

На территории Республики уменьшилось и количество тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, которое в 2016 г. составило 641 (в 2015 г. – 678). Значительно снизилось (на 28,2%) количество фактов контрабанды наркотиков (в 2015 г. – 209; в 2016 г. – 163).

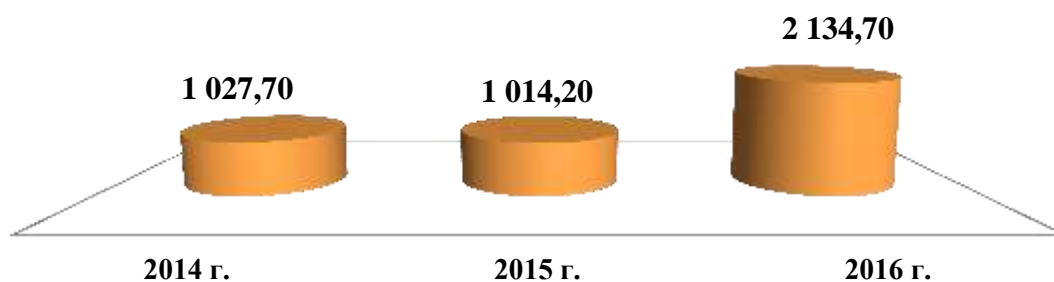
На фоне перечисленных показателей в рассматриваемой сфере отмечается незначительное повышение раскрываемости преступлений (с 2 830 в 2015 г. до 2 836 в 2016 г.). При этом в 2016 г. отмечается снижение на 15,47% количества раскрытых преступлений, связанных со сбытом наркотиков (в 2015 г. – 631; в 2016 г. – 552), а также снижение на 8,9% количества раскрытых тяжких и особо тяжких преступлений (в 2015 г. – 454; в 2016 г. – 417), в два раза меньше наркопреступлений, совершенных в составе ОГ и ПС (в 2015 г. – 8; в 2016 г. – 4).

В 2016 г. число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков, осталось практически на прежнем уровне и составило 2 573 человека (в 2015 г. – 2 521). Незначительно снизилось количество несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за указанные преступления (в 2015 г. – 7 чел.; в 2016 г. – 5 чел.).

Отмечается снижение на 36,8% количества женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (с 52 в 2015 г. до 38 в 2016 г.). А вот количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, в возрасте 18–29 лет увеличилось на 3,9% (2015 г. – 565 чел.; 2016 г. – 588 человек).

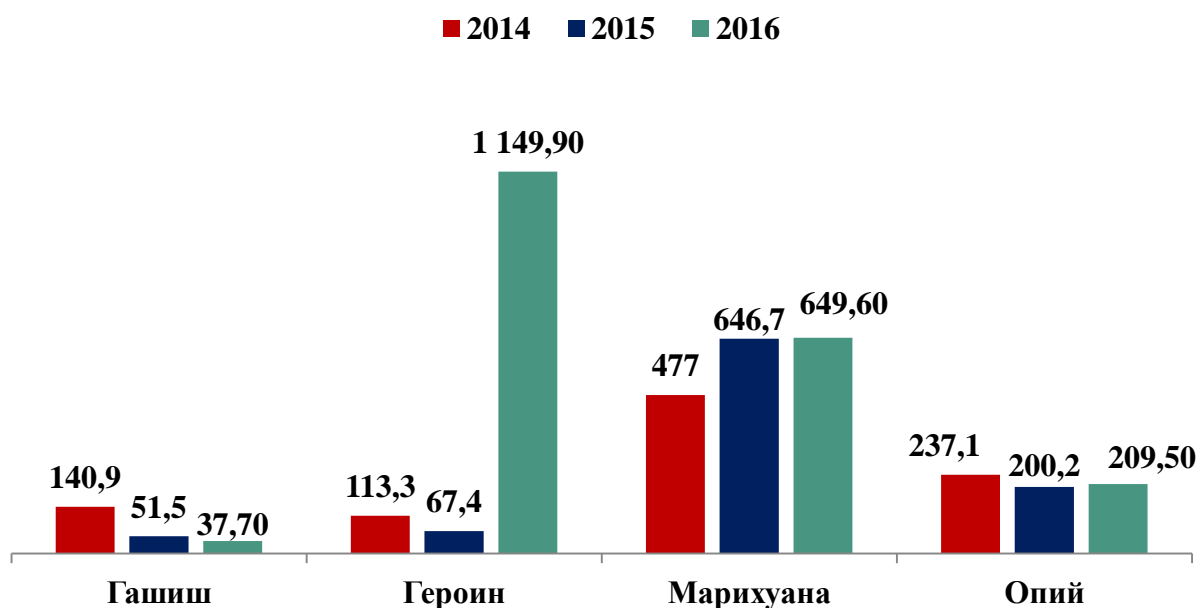
В 2016 г. снизилось на 19,8% число выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (со 157 в 2015 г. до 131 правонарушения в 2016 г.). При этом выросло количество лиц, привлеченных за такие деяния к административной ответственности (с 64 в 2015 г. до 70 в 2016 г.).

В 2016 г. в Азербайджанской Республике изъято наркотиков фактически в два раза больше чем в 2015 г. (на 110,4%) (рис. 5).



**Рис. 5. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Азербайджанской Республики в 2014–2016 гг. (кг)**

В структуре незаконного оборота в 2016 г. в Азербайджанской Республике преобладали наркотики каннабисной группы (марихуана – 649,6 кг, гашиш – 37,7 кг) и опиной группы (опий – 209,5 кг, героин – 1149,9 кг) (рис. 6).



**Рис. 6. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Азербайджанской Республики в 2014–2016 гг. (кг)**

Незначительно вырос (на 0,44%) объем изъятия марихуаны (в 2016 г. – 649,6 кг). Произошел рост на 4,4% изъятая опия (в 2016 г. – 209,5 кг). По данным МВД Азербайджанской Республики, в 17 раз увеличилось количество изъятая героина.

При этом снизились показатели изъятия гашиша (с 51,5 кг в 2015 г. до 37,7 кг в 2016 г.).

Таким образом, характеризуя наркоситуацию, сложившуюся в 2016 г. на территории Азербайджанской Республики, можно отметить, что на фоне незначительного увеличения (на 6,9%) от общего количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, отмечается некоторое уменьшение доли тяжких и особо тяжких преступлений в указанной сфере и значительное снижение количества фактов контрабанды наркотиков.

По остальным показателям в Республике отмечается относительная стабилизация наркоситуации.

### **Республика Армения**

В 2016 г. в Республике Армения количество выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков увеличилось на 3,7% и составило 1 008 преступлений против 971 в 2015 г. На 7,2% увеличилось количество преступлений, связанных со сбытом наркотиков, и составило 527 (в 2015 г. – 489). На 14,7% возросло количество тяжких и особо тяжких преступлений в указанной сфере (в 2015 г. – 487; в 2016 г. – 570). При этом количество преступлений, связанных с контрабандой наркотиков, в 2016 г. по сравнению с 2015 г. осталось неизменным (в 2016 и 2015 гг. по – 39).

На этом фоне отмечается снижение на 13,4% количества раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в 2015 г. – 610; в 2016 г. – 538): контрабанда – на 75,0% (в 2015 г. – 21; в 2016 г. – 12), сбыт наркотиков – на 12,8% (в 2015 г. – 235; в 2016 г. – 205), тяжких и особо тяжких – на 6,0% (в 2015 г. – 230; в 2016 г. – 217).

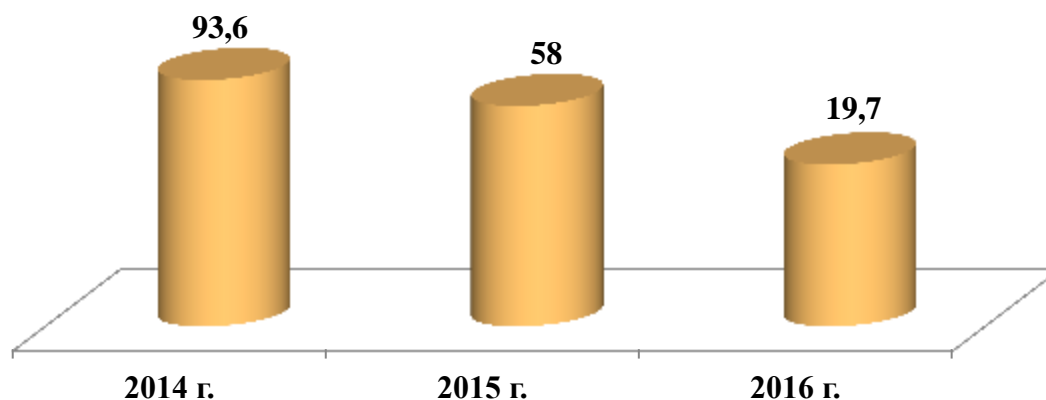
В 2016 г. число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, снизилось на 9,9% и составило 464 человека против 515 в 2015 г. Уменьшилось количество женщин, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в данной сфере на 26,6% (с 15 человек в 2015 г. до 11 в 2016 г.). Одновременно с этим количество лиц в возрасте 30 лет и старше, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с НОН, уменьшилось на 1,8% и составило 332 чел. в 2016 г. против 381 в 2015 г.

Число выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, а также количество лиц,

привлеченных к административной ответственности за такие деяния, снизилось на 39% (с 448 правонарушений в 2015 г. до 274 – в 2016 г.).

Количество лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, наоборот, увеличилось в 2016 г. на 14% до 1 244 чел. против 1 070 чел. в 2015 г. В их числе преобладают лица в возрасте от 30 лет и старше – 936 чел. (в 2015 г. – 753 чел., +24,3%). При этом число наркоманов в возрасте от 18 до 29 лет уменьшилось на 2,2% – 302 чел. (в 2015 г. – 309 чел.).

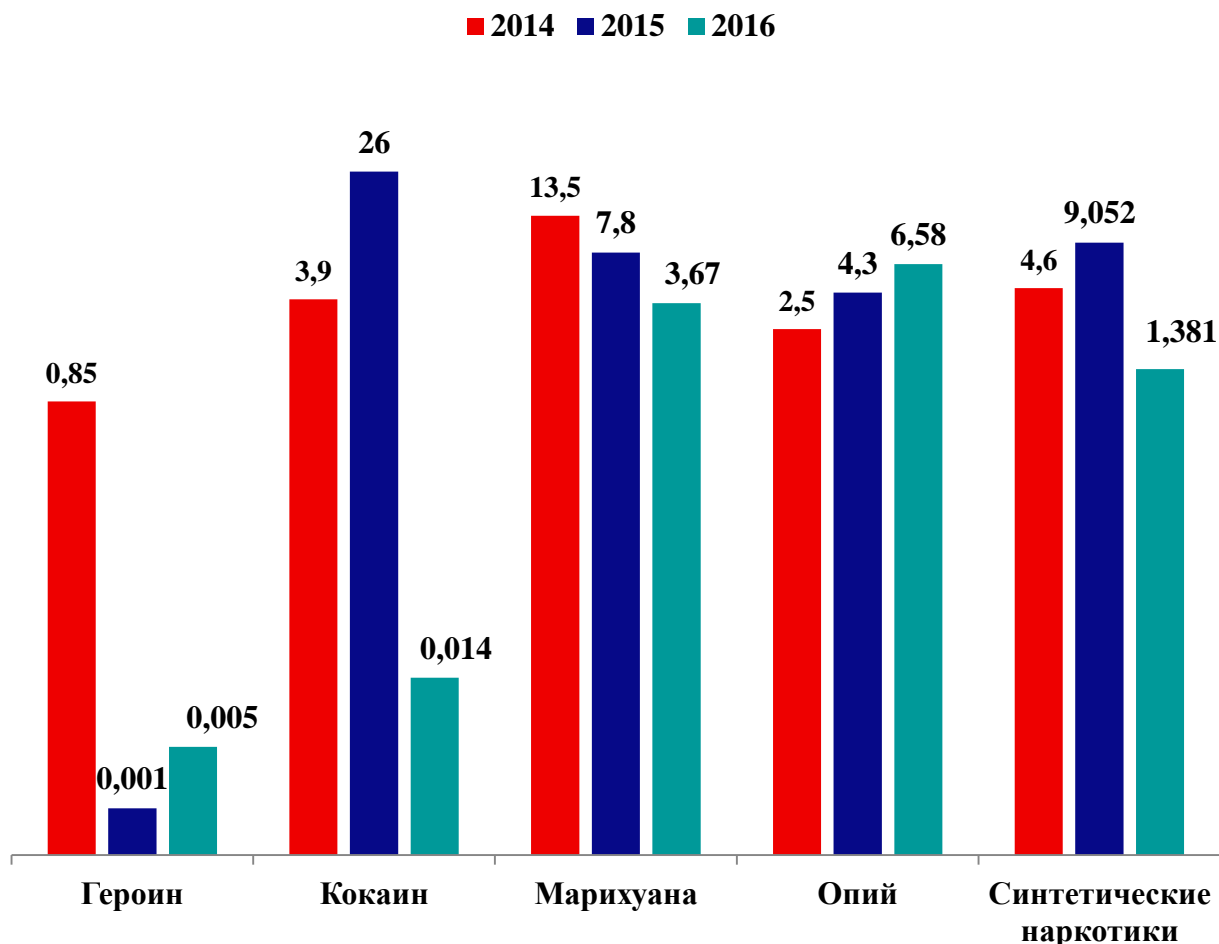
В 2016 г. отмечается сохранение тенденции снижения объемов изъятых из незаконного оборота наркотиков (рис. 7).



**Рис. 7. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Армения в 2014–2016 гг. (кг)**

В 2016 г. в Республике Армения фиксируется существенное снижение количества изъятых наркотиков отдельных видов, а именно: в 7 раз снизилось изъятие синтетических наркотиков (в 2015 г. – 9,0 кг; в 2016 г. – 1,3 кг), марихуаны – более чем в 2 раза (в 2015 г. – 7,79 кг; в 2016 г. – 3,67 кг), значительно сократилось изъятие кокаина (в 2015 г. – 26 кг; в 2016 г. – 0,014 кг) (рис. 8).

При этом отмечается увеличение изъятия опия на 51,9% (в 2015 г. – 4,33 кг; в 2016 г. – 6,58 кг).



**Рис. 8. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Армения в 2014–2016 гг. (кг)**

Согласно подп. 2.1.5 плана основных организационных мероприятий Полиции Республики Армения на 2016 г.», с 18 по 30 августа и с 19 по 29 сентября 2016 г. на территории Республики было проведено широкомасштабное оперативно-профилактическое мероприятие «Конопля – Мак – 2016». Замыслом мероприятия предусматривалось выявление и уничтожение дикорастущих и незаконно культивируемых наркосодержащих растений конопли и мака. В результате проведения мероприятия было обнаружено и уничтожено 73 т 780 кг зеленой массы конопли и 56,5 кг мака (в 2015 г. было уничтожено 68 т 887 кг конопли и 113 кг мака).

## Республика Беларусь

Принятые в Республике Беларусь комплексные меры позволили несколько оздоровить ситуацию и повернуть общество лицом к про-



блеме наркотизации, не допустить массового вовлечения молодежи в наркопотребление.

В 2016 г. количество выявленных на территории Республики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков снизилось на 12,3% и составило 6 374 преступления против 7 268 в 2015 г. Общее количество тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в 2016 г. также снизилось на 14,1% и составило 2 940 преступлений против 3 356 в 2015 г. Также на 14,3% сократилось количество преступлений, связанных со сбытом наркотиков (в 2016 г. – 2 798).

В значительной мере этому способствовала реализация требований Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» и разработанного в его рамках Комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, утвержденного 19 марта 2015 г. заместителем Премьер-Министра Республики Беларусь (№ 33/100-535).

Вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков стали предметом рассмотрения на заседаниях Президиума Совета Министров Республики Беларусь (февраль 2016 г.) и коллегии МВД Республики Беларусь (декабрь 2016 г.).

В феврале 2016 г. в Совет Министров Республики Беларусь представлена сводная информация о состоянии дел в сфере наркоконтроля для доклада Президенту Республики Беларусь, подготовленная МВД Республики Беларусь совместно с Генеральной прокуратурой, Верховным Судом и Следственным комитетом.

Проделан значительный объем работы по совершенствованию национального законодательства.

Представителями МВД Республики Беларусь принято активное участие в разработке Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 404-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам незаконного оборота наркотиков».

Законом Республики Беларусь от 19 июля 2016 г. № 407-З «О внесении изменений и дополнений в уголовный Кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях» введена ад-

министративная ответственность за незаконный оборот «насвая» (ст. 16.10. «незаконные действия с некурительными табачными изделиями, предназначенными для сосания и (или) жевания»).

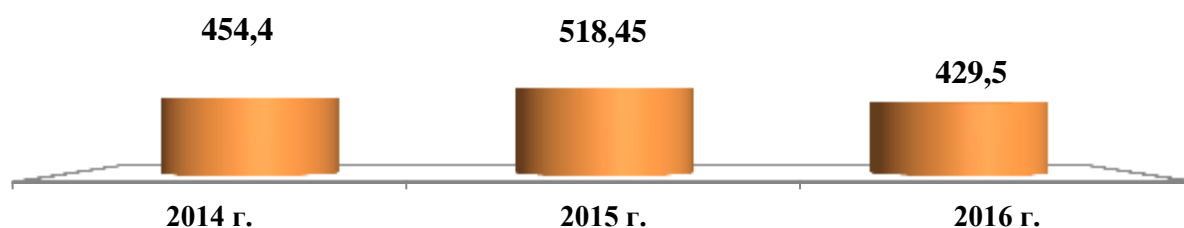
В 2016 г. выявлено 140 преступлений, совершенных ОГ и ПС (в 2015 г. – 109), а также 50 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков (в 2015 г. – 37).

В 2016 г. на 19,0% снизилось количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков (в 2015 г. – 4 028 чел.; в 2016 г. – 3 387 чел.). При этом в их числе: возросло количество лиц в возрасте 30 лет и старше на 8,4% (с 1 280 чел. в 2015 г. до 1 397 чел. в 2016 г.); снизилось количество женщин на 4,1% (в 2015 г. – 228 чел.; в 2016 г. – 219 чел.) и несовершеннолетних на 69,0% (в 2015 г. – 357 чел.; в 2016 г. – 211 чел.).

Наряду с указанным количество привлеченных к уголовной ответственности иностранных граждан снизилось на 4,8% (с 83 чел. в 2015 г. до 79 – в 2016 г.).

Снижение на 10,6% в 2016 г. отмечено по количеству выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (с 4 262 в 2015 г. до 3 827 в 2016 г.).

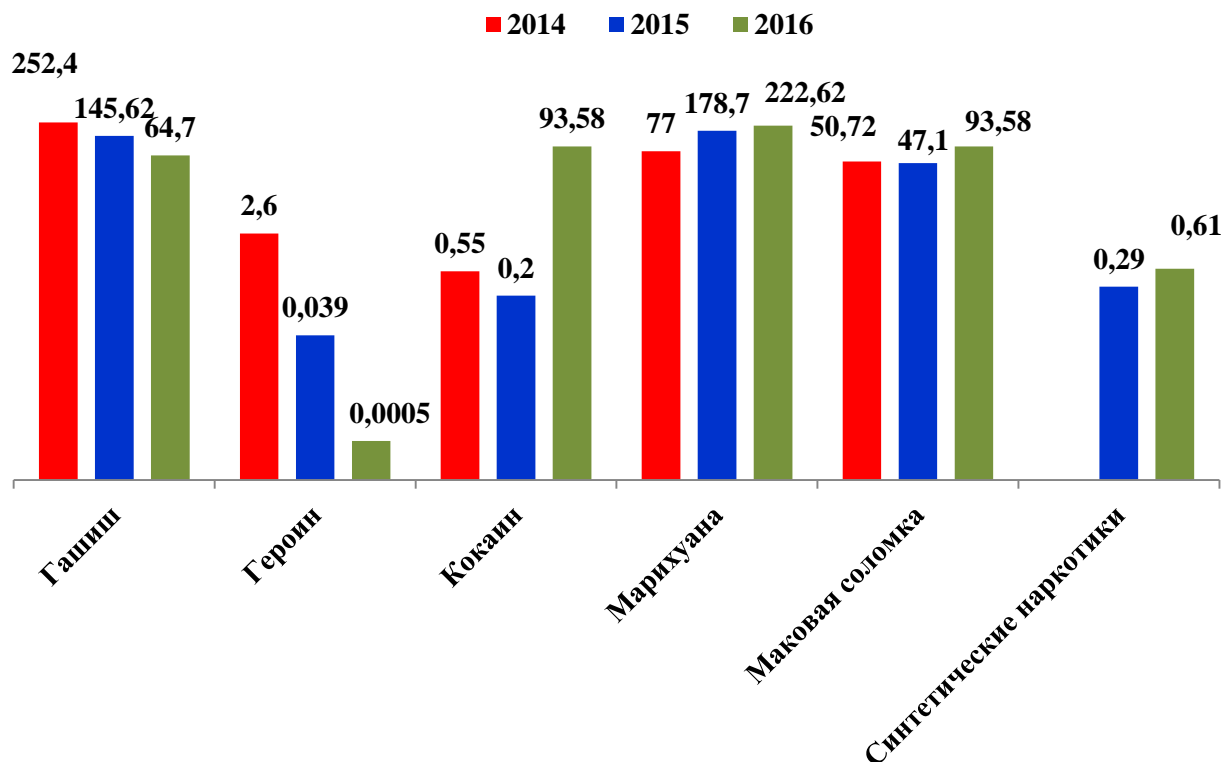
Количество изъятых из незаконного оборота наркотиков (рис. 9) уменьшилось на 17,2% (с 518,45 кг в 2015 г. до 429,5 кг в 2016 г.). Однако если учесть объем выявленных и уничтоженных посевов запрещенных растений, являющихся наркосырьевой базой растительного происхождения (в 2016 г. – 250 т зеленой массы), то данный показатель диаметрально меняет свою характеристику.



**Рис. 9. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Беларусь в 2014–2016 гг. (кг)**

В анализируемом периоде по некоторым видам наркотиков сохранилась тенденция снижения объектов изъятий из незаконного оборота на территории Республики Беларусь в частности: героина (в 2015 г. около 0,039 кг; в 2016 г. – 0,5 г); более чем в два раза снизи-

лось изъятие гашиша (в 2015 г. – 145,6 кг; в 2016 г. – 64,7 кг) и психотропных веществ 59,2% (в 2015 г. – 111,93 кг; в 2016 г. – 45,61 кг) (рис. 10).



**Рис. 10. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Беларусь в 2014–2016 гг. (кг)**

В среднем на 4% сократилось количество лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков (с 14 645 чел. в 2015 г. до 14 тыс. чел. в 2016 г.).

В 2016 г. в Республике Беларусь прослеживаются следующие тенденции, характеризующие наркоситуацию:

- снижение количества несовершеннолетних лиц и женщин в общем количестве потребителей наркотиков;

- снижение общего количества наркопреступлений на фоне роста указанных правонарушений, совершенных в составе ОГ и ПС, а также связанных с контрабандой;

- изменение структуры рынка наркотиков за счет увеличения доли марихуаны, маковой соломы, синтетических наркотиков и кокаина.

В целях повышения эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков и международному наркотрафику значительная роль в организации служебной деятельности отводится активному сотрудничеству с международными антинаркотическими структурами, а также компетентными органами государств – участников СНГ.

Во исполнение международных соглашений, решений ООН осуществляется взаимодействие с рядом межгосударственных и межправительственных организаций: Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Центрально-Азиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, БКБОП (в рамках СНГ), Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Центрально-Европейской инициативой, а также неправительственными общественными объединениями.

Взаимодействие Республики Беларусь с УНП ООН осуществляется в рамках Меморандума о взаимопонимании по вопросам контроля над оборотом наркотиков и предупреждения преступности (г. Вена, 22 января 2008 г.).

В 2016 г. совместно с заинтересованными подразделениями МВД Республики и иными ведомствами на международном уровне в г. Минске проведены следующие мероприятия, в которых принимали участие эксперты и представители заинтересованных государственных органов:

1) 16–17 февраля 2016 г. под эгидой ОБСЕ – национальный «круглый стол» на тему: «Правовые и оперативные аспекты, вызовы, потребности и передовой опыт в борьбе с новыми видами психотропных веществ в Восточной Европе»;

2) 29 июня 2016 г. – конференция, организованная Группой Помпиду Совета Европы, на тему: «Политика наркоконтроля в Европе». В рамках данного форума для международных экспертов Группы Помпиду Совета Европы были проведены рабочие встречи с представителями МВД Республики и другими ведомствами Беларуси с обсуждением перспективы дальнейшего сотрудничества;

3) 15–16 сентября 2016 г. – семинар на тему: «Особенности противодействия совершению наркопреступлений в Интернете», инициированный МВД Республики и посвященный изучению современных возможностей, международного опыта, научных и практических тенденций в области противодействия незаконному обороту наркотиков, осуществляемому посредством Интернета, выработке основ для принятия скоординированных усилий по пресечению преступлений этого вида;

4) 20–21 декабря 2016 г. – при поддержке УНП ООН межведомственное координационное совещание по вопросам совершенствования взаимодействия в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и профилактики наркомании.

В целях обмена опытом и выработки согласованных позиций по актуальным вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков принято участие в большом количестве различных международных конференций и семинаров, совместных совещаний и рабочих встреч.

Так, продолжается активное сотрудничество с Группой Помпиду в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. В частности, в 2016 г. белорусские эксперты приняли участие:

в двухэтапном международном семинаре по поиску эффективных путей взаимодействия государственных органов и неправительственных организаций по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков (г. Хельсинки, Финляндия; г. Стокгольм, Швеция);

в 79-м заседании Группы Помпиду (г. Венеция, Италия), а также 59-й сессии Комиссии ООН по наркотикам (г. Вена, Австрия), где обсуждались организационные и субстантивные вопросы подготовки специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков;

в конференции «Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН 2016: дорожная карта по решению мировой проблемы наркотиков»;

в ежегодной встрече международного объединения по контролю за прекурсорами Группы Помпиду (г. Варшава, Польша).

В целях распространения передового национального опыта решения проблемы оборота психотропных веществ нового поколения делегации МВД Республики Беларусь также принимали участие в ряде тематических мероприятий:

Международном семинаре по вопросу выработки решений, направленных на противодействие появлению в незаконном обороте новых психоактивных веществ (г. Алматы, Республика Казахстан);

семинаре «Противодействие транснациональной организованной преступности, контрабандным поставкам наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (г. Павлодар, Республика Казахстан);

конференции Интерпола, посвященной вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков в том числе, распространению новых видов психотропных веществ посредством сети Интернет (г. Лион, Франция).

Представитель МВД Республики в составе делегации правоохранительных органов Республики Беларусь принял участие в 12-м заседании белорусско-турецкой совместной комиссии по сотрудничеству в борьбе с международной организованной преступностью, между-

народной нелегальной торговлей наркотиками и международным терроризмом.

Наряду с указанным обеспечено участие во встрече офицеров связи государств – наблюдателей Центральноазиатского регионального информационного координационного центра в г. Алматы (Республика Казахстан).

Беларусь остается активным участником инициативы «Парижский пакт», направленной на борьбу с наркотиками афганского происхождения.

Продолжено деятельное участие представителей МВД Республики Беларусь в рабочих и совещательных органах государств – членов ОДКБ, в том числе в работе Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков<sup>10</sup> государств – членов ОДКБ. Так, 31 октября – 4 ноября 2016 г. в г. Астане (Республика Казахстан) состоялось очередное заседание КСОПН, в ходе которого рассмотрены наиболее актуальные вопросы антинаркотического сотрудничества. Главы делегаций выразили намерение сконцентрировать усилия на борьбе с организованными формами наркопреступности путем проведения скоординированных оперативных мероприятий по пресечению деятельности транснациональных преступных группировок, осуществляющих контрабандные поставки наркотиков в государства – члены ОДКБ. Стороны договорились продолжить практику проведения международных антинаркотических операций в рамках Региональной антинаркотической операции «Канал» на основных направлениях наркотрафика и на отдельных объектах, имеющих отношение к производству и транзиту наркотиков.

В апреле 2016 г. представители МВД Республики Беларусь участвовали в XIX Международной научно-практической конференции на тему: «Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе в зоне действия ОДКБ» (г. Красноярск, Россия).

В октябре того же года прошла рабочая встреча представителей антинаркотических подразделений государств – членов ОДКБ в г. Москве (Россия).

Вопросы повышения эффективности противодействия наркопреступности, развития сотрудничества регулярно рассматривались на заседаниях Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ, Совета глав правительств государств – участников СНГ, а также в ходе сессий Совета коллективной безопасности

---

<sup>10</sup> Далее – КСОПН.

ОДКБ и на совещаниях министров внутренних дел государств – участников Евроазиатского экономического союза<sup>11</sup>.

Для контроля за оперативной обстановкой и своевременного реагирования на ее изменение организовано проведение на территории Республики комплекса оперативно-профилактических мероприятий в рамках специальных программ.

В целях уничтожения наркосырьевой базы растительного происхождения в период с 1 июня по 15 сентября 2016 г. на территории Республики осуществлен комплекс мероприятий в рамках специальной Программы «Мак». За время ее реализации выявлено порядка 5 тыс. фактов незаконных посевов наркосодержащих растений, уничтожено свыше 250 т наркосодержащих растений на площади более 2 млн м<sup>2</sup>. Составлено 2 415 административных протоколов по ст. 16.1 КоАП РБ (посев и выращивание запрещенных к возделыванию растений).

В рамках реализации мероприятий по сопровождению зарубежной почтовой корреспонденции, почтовых отправок, прибывших в Республику Беларусь, в т. ч. из стран ЕАЭС, либо проходящих транзитом в истекшем году выявлено 97 почтовых отправок с семенами конопли, 9 отправок со спорами галлюциногенных грибов. По результатам проведенных проверок возбуждено 9 уголовных дел по ч. 1 ст. 328 УК РБ (незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов).

Сотрудниками аналитической разведки в 2016 г. пресечена деятельность 104 интернет-магазинов по реализации наркотиков. В Министерство информации Республики Беларусь направлены уведомления о необходимости ограничения доступа к 23 сайтам, содержащим сообщения или материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков. Заблокировано 197 кошельков электронных денег и 6 WMID «Webmoney» (Технобанк), 385 кошельков электронных денег «EasyPay» (Белгазпромбанк).

В качестве приоритетных направлений на предстоящий период определены:

дальнейшее повышение координирующей роли органов внутренних дел в предупреждении и пресечении незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, социальной реабилитации наркозависимых лиц;

проведение комплекса профилактических и иных мероприятий в молодежной среде с целью недопущения вовлечения молодежи в преступную деятельность;

---

<sup>11</sup> Далее – ЕАЭС.

выявление и ликвидация каналов транзита через Республику Беларусь и поставки на ее территорию наркотиков, сетей их распространения, в том числе посредством почты и глобальной компьютерной сети Интернет, наращивание потенциала подразделений аналитической разведки;

обнаружение и ликвидация подпольных нарколабораторий, а также помещений, специально приспособленных и оборудованных для выращивания наркосодержащих растений.

## **Республика Казахстан**

Казахстан постоянно сталкивается с наркоугрозой. В связи с этим Главой Республики и Правительством перед правоохранительными органами поставлена задача адекватного реагирования на происходящие изменения наркоситуации в стране, принятия неотложных мер по совершенствованию противодействия распространению наркомании и развитию наркобизнеса.

В 2016 г. общее количество преступлений, выявленных в сфере незаконного оборота наркотиков в Республике Казахстан, незначительно выросло на 3,9% (в 2015 г. – 3 513; в 2016 г. – 3 657), также выросло на 2,4% количество преступлений, связанных со сбытом наркотиков (в 2015 г. – 2 160; в 2016 г. – 2 213). На этом фоне отмечается рост тяжких и особо тяжких преступлений в сфере НОН на 3,3% (в 2015 г. – 3 247; в 2016 г. – 3 359), рост числа выявленных фактов контрабанды наркотиков на 3,8% (в 2015 г. – 250; в 2016 г. – 260). В основном факты контрабанды выявлены в Жамбылской области – 105, Костанайской – 36, Павлодарской – 28, Восточно-Казахстанской – 18 и Северо-Казахстанской областях – 18. В большинстве своем контрабандный ввоз наркотиков осуществляется с использованием автомобильного и железнодорожного транспорта. Анализ уголовной практики показывает, что контрабандисты перевозят, как правило, незначительные объемы наркотиков.

За деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков, предусмотрена ответственность в ст. 218, 262 – 265, 286, 296 – 303 Уголовного кодекса Республики Казахстан<sup>12</sup>.

В структуре наркопреступности преобладают противоправные действия, предусмотренные ст. 296 УК РК «Незаконное обращение с

---

<sup>12</sup> Далее – УК РК.



наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами, прекурсорами без цели сбыта».

Остальные наркопреступления приходится на ст. 218 УК РК «Легализация (отмывание) денег и (или) иного имущества, полученных преступным путем», ст. 262 УК РК «Создание и руководство организованной группой, преступной организацией, а равно участие в них», ст. 286 УК РК «Контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено», ст. 297 УК РК «Незаконное изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта, пересылка либо сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов», ст. 298 УК РК «Хищение либо вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов», ст. 299 УК РК «Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов», ст. 300 УК РК «Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества», ст. 301 УК РК «Незаконный оборот ядовитых веществ, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления или переработки наркотических средств, психотропных или ядовитых веществ», ст. 302 УК РК «Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ их аналогов и предоставление помещений для тех же целей», ст. 303 УК РК «Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными или ядовитыми веществами».

В 2016 г. в числе правонарушений, связанных с незаконным обращением с наркотиками, зарегистрировано 5 160 преступлений, которые ранее квалифицировались по ст. 320 и 336 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан.

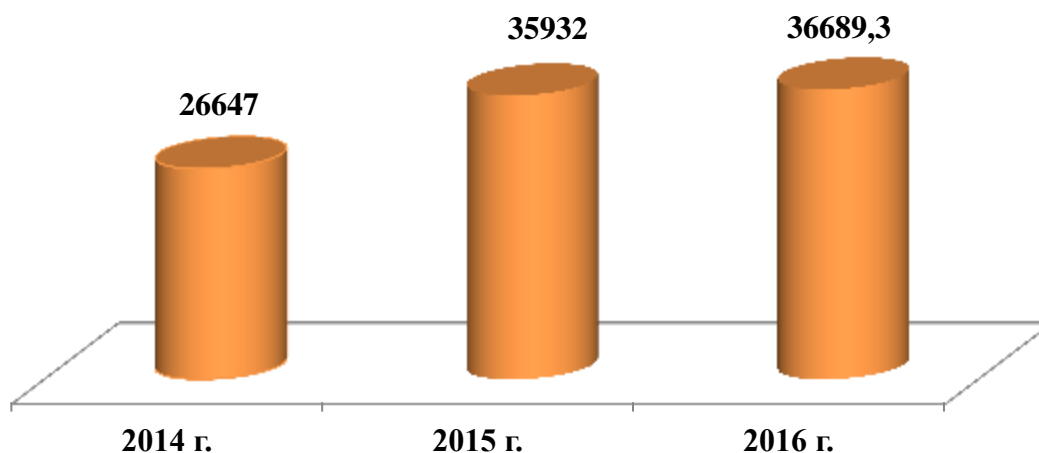
В системе правоохранительных органов наибольшая часть наркопреступлений выявлена органами внутренних дел (5 084). Комитетом государственных доходов Минфина Республики Казахстан выявлено 41 правонарушение, Комитетом национальной безопасности Республики – 21. Максимальный рост количества зарегистрированных наркопреступлений наблюдается в Мангистауской и Павлодарской областях. В остальных регионах Республики отмечается снижение количества выявленных органами уголовного преследования преступлений рассматриваемого вида.

В 2016 г. количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в указанной сфере, снизилось на 3,8% (в 2015 г. – 5 882; в 2016 г. – 5 660). При этом отмечается небольшой рост на 1%

количества женщин, совершивших наркопреступления (в 2015 г. – 296; в 2016 г. – 299 чел.), и одновременное снижение на 23,4% количества несовершеннолетних наркоправонарушителей (в 2015 г. – 30 чел.; в 2016 г. – 23 чел.). Среди лиц, совершивших наркопреступления, наибольшее количество составляют безработные, злоупотребляющие наркотиками.

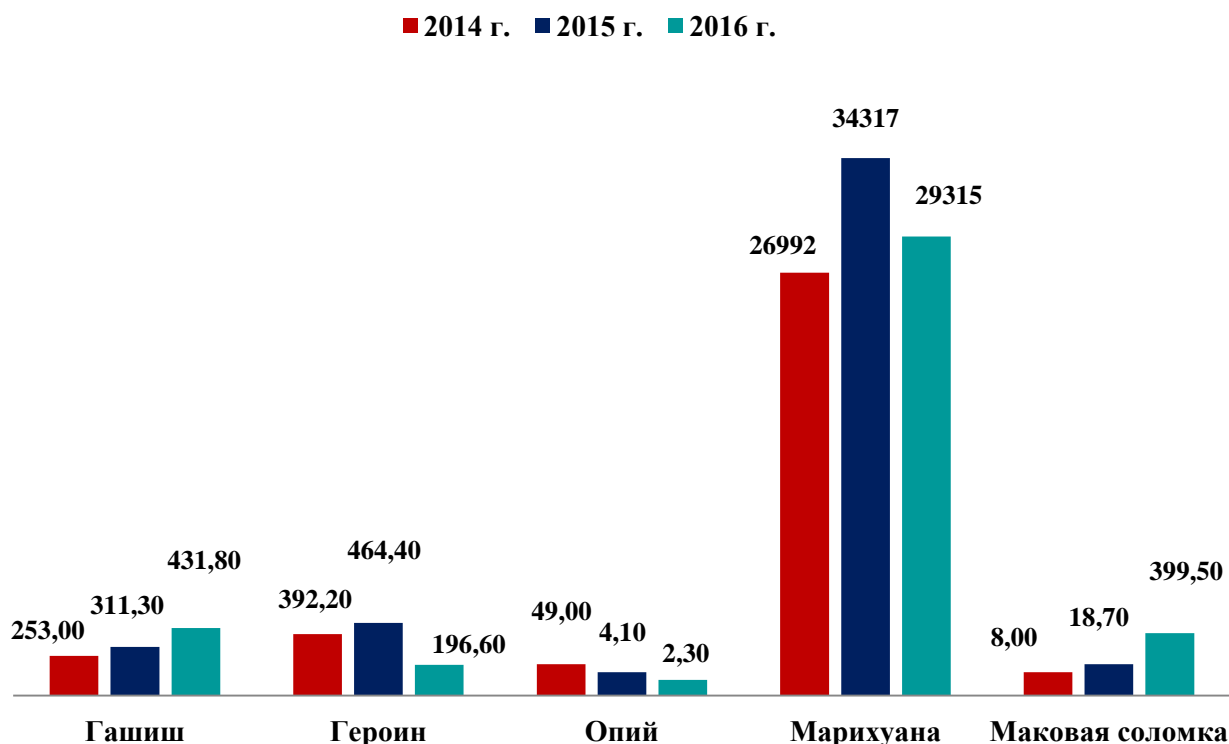
На фоне снижения количества лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, произошел незначительный рост (на 4,99%) количества лиц, привлеченных к административной ответственности за совершение административных правонарушений в данной сфере (в 2015 г. – 2 184 чел.; в 2016 г. – 2 293 чел.). Аналогичная тенденция отмечается и в отношении количества выявленных административных правонарушений, связанных с НОН.

В 2016 г. наблюдался незначительный рост (на 2,1%) количества наркотиков, изъятых из незаконного оборота (с 35 932 до 36 689 кг) (рис. 11).



**Рис. 11. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Казахстан в 2014–2016 гг. (кг)**

При этом: объем изъятого опия в 2016 г. уменьшился почти в 2 раза и составил 2,3 кг против 4,1 кг в 2015 г.; объем изъятого героина сократился более чем в 2,3 раза (в 2015 г. – 464, 4 кг; в 2016 г. – 196,6 кг) (рис. 12).



**Рис. 12. Количество наркотиков (по видам),  
изъятых из незаконного оборота на территории  
Республики Казахстан в 2014–2016 гг. (кг)**

В 2016 г. количество лиц, состоящих в Республике Казахстан на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, сократилось на 12,1%, с 31 049 чел. в 2015 г. до 27 269 чел. в 2016 г. Примерно в той же пропорции сократилось количество несовершеннолетних правонарушителей в рассматриваемой сфере (с 208 чел. в 2015 г. до 163 человек в 2016 г. (-12,7%)) и количество состоящих на учете женщин (с 2 291 в 2015 г. до 1 997 в 2016 г. (-12,8%)). Таким образом, в течение последних лет в Республике наблюдается устойчивая тенденция снижения числа лиц, состоящих на наркоучете, прежде всего женщин и несовершеннолетних.

Основными факторами, влияющими на развитие наркоситуации в стране, являются: афганская наркоэкспансия; наличие собственной сырьевой базы; распространение синтетических наркотиков.

Важным фактором, обуславливающим наркоситуацию в Казахстане, является наличие собственной сырьевой базы наркотиков каннабисной группы – марихуаны и гашиша. Эффективным рычагом перекрытия «производственных» площадей возделывания и каналов вывоза таких наркотиков из региона является ежегодно проводимая (с мая по октябрь) операция «Кукнор». Главной ее задачей является

выявление и пресечение наркозаготовок, а также каналов вывоза наркотиков из Чуйской долины.

Проведение во всех регионах страны целевых мероприятий по ликвидации каналов трафика афганских наркотиков, а также выявление и пресечение преступной деятельности ОГ, занимающихся НОН позволило повысить эффективность проведения указанной операции и успешно выполнить возложенные задачи. Ответом на попытку наркопроизводителей наладить производство сильнодействующих наркосодержащих растений в других регионах послужило проведение мероприятий в Кызылордынской области, где были обнаружены и ликвидированы 32 плантации «Индийской конопли» общей площадью свыше 50 га. По содержанию тетрагидроканнабинола (наркотически активный компонент) «Индийская конопля» в 5 раз превышает наркотические свойства дикорастущей конопли Чуйской долины. Этим обусловлен повышенный спрос наркопотребителей на гашиш и марихуану, изготовленные из «Индийской конопли», при этом стоимость 1 кг марихуаны этого вида на рынке наркотиков достигает 600 тыс. тенге.

Еще одним важнейшим фактором, негативно влияющим на состояние наркоситуации в стране, является распространение синтетических наркотиков.

Значительное укрепление южных границ страны и целенаправленная работа всех заинтересованных госорганов позволили снизить объем героина, поступающего в Казахстан. Однако на этом фоне распространение получили синтетические наркотики, имеющие исключительно зарубежное происхождение и поступающие в большинстве случаев из Китая, Мьянмы, Таиланда, Лаоса, Нидерландов, Германии, Польши, Прибалтики.

Основные усилия наркопроизводителей сосредоточены на синтезе новых психоактивных веществ на основе базовых формул уже известных наркотиков путем изменения (модификации) молекулярного состава. Достаточно лишь структурно изменить формулу вещества или добавить несколько атомов водорода – и вещество, утвержденное в соответствующих списках как запрещенное, выпадает из-под госконтроля. При этом психоактивные свойства вещества остаются неизменными, а государство утрачивает возможность контроля и рычаги противодействия его незаконному обороту.

Процесс распространения и сбыта таких веществ осуществляется бесконтактным способом с использованием интернет-ресурсов, а также электронных платежных систем. Доставка обеспечивается по-

средством почтовых пересылок на имя заказчика. Распространение среди потребителей осуществляется методом закладок в оговоренных местах только после получения денег через электронные платежные системы. Передача информации также обеспечивается исключительно через Интернет.

В этих условиях основной задачей компетентных органов стало обеспечение оперативного реагирования, в том числе на законодательном уровне, на появление в обороте новых психоактивных веществ и принятие своевременных мер контроля. Перечисленные тенденции являются определяющими для основных направлений деятельности правоохранительных органов в противодействии наркомафии и наркобизнесу.

На основе мониторинга международной правоохранительной практики и текущей наркоситуации в Республике Казахстан ведется работа по совершенствованию национального антинаркотического законодательства.

С учетом предложений МВД Республики принят Закон Республики Казахстан от 26 июля 2016 г. № 11-VI «О платежах и платежных системах», предусматривающий правовое закрепление перечня и видов платежных услуг, оказываемых на территории страны, а также регулирующий права и обязанности субъектов рынка платежных услуг (закон вступил в силу с 1 января 2017 г.).

Совместно с Комитетом по финансовому мониторингу Министерства финансов Республики Казахстан вносятся изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан от 28 августа 2009 г. № 191-IV «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в части закрепления «электронных кошельков» в качестве субъектов платежных систем.

Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V дополнен нормами, позволяющими в рамках оперативно-профилактических мероприятий осуществлять проверки субъектов предпринимательской деятельности без регистрации в органах прокуратуры.

В рамках формирования нормативной правовой базы Таможенного союза представители МВД Республики приняли участие в работе подгруппы по упрощению таможенного администрирования, а также формированию общих подходов к регулированию обращения медицинских изделий в рамках Евразийского экономического союза.

С учетом тенденции распространения новых видов психоактивных веществ и в целях своевременного реагирования на негативные изменения незаконного рынка наркотиков МВД Республики проводится работа по совершенствованию национального антинаркотического законодательства. В рамках этой работы в апреле 2016 г. совместно с Посольством США в Республике Казахстан организован международный семинар с участием экспертов из Беларуси, России, США и стран Центральной Азии, по результатам которого на основе лучших практик противодействия новым психоактивным веществам выработаны Рекомендации для государств Центрально-Азиатского региона по совершенствованию национальных законодательств.

Кроме того, в проект Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 2017–2021 гг. по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан включена задача по совершенствованию законодательной базы, в том числе принятию поправок, позволяющих обеспечивать контроль за оборотом новых психоактивных веществ на уровне подзаконных нормативных актов. Рассмотрение данного законопроекта запланировано в первой половине 2017 г.

## **Кыргызская Республика**

Специалисты МВД Кыргызской Республики отмечают, что причинами сокращения опийных плантаций в отдельных провинциях Афганистана, наряду с неблагоприятными погодными условиями на юге и западе страны, стали усиление государственного контроля и другие меры, направленные на сокращение посевов опиумного мака, а также увеличение альтернативных посевов полезных сельскохозяйственных культур.

В рамках развития международного антинаркотического сотрудничества и в целях создания надежных механизмов борьбы с наркотрафиком налажены и развиваются устойчивые связи с компетентными структурами отраслевых органов СНГ с участием, в том числе, авторитетных международных организаций ООН и ЕС, ШОС и ОДКБ.

Количество выявленных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в Кыргызской Республике в 2016 г. незначительно

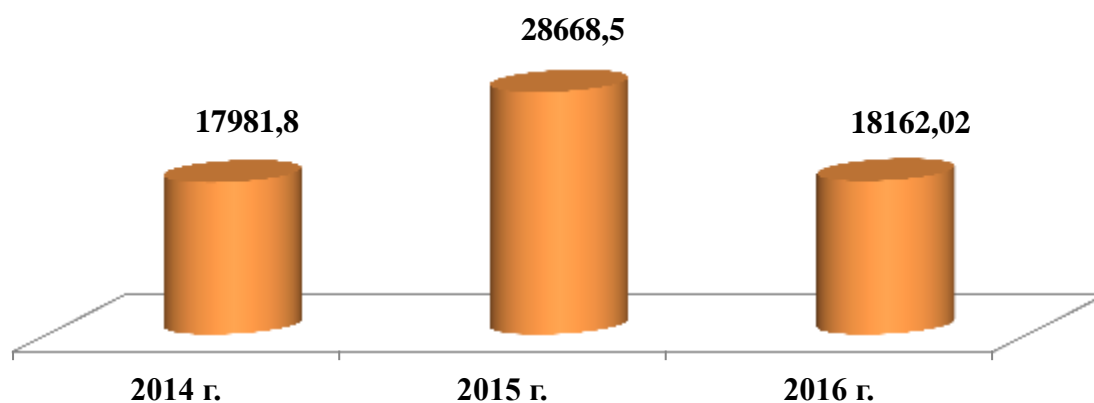
снизилось (на 6,7%) и составило 1 738 преступлений против 1 864 преступлений в 2015 г.

На 11,4% сократилось количество выявленных преступлений, связанных со сбытом наркотиков (в 2015 г. – 525; в 2016 г. – 471), на 7,4% число выявленных фактов контрабанды наркотиков (в 2015 г. – 29; в 2016 г. – 27).

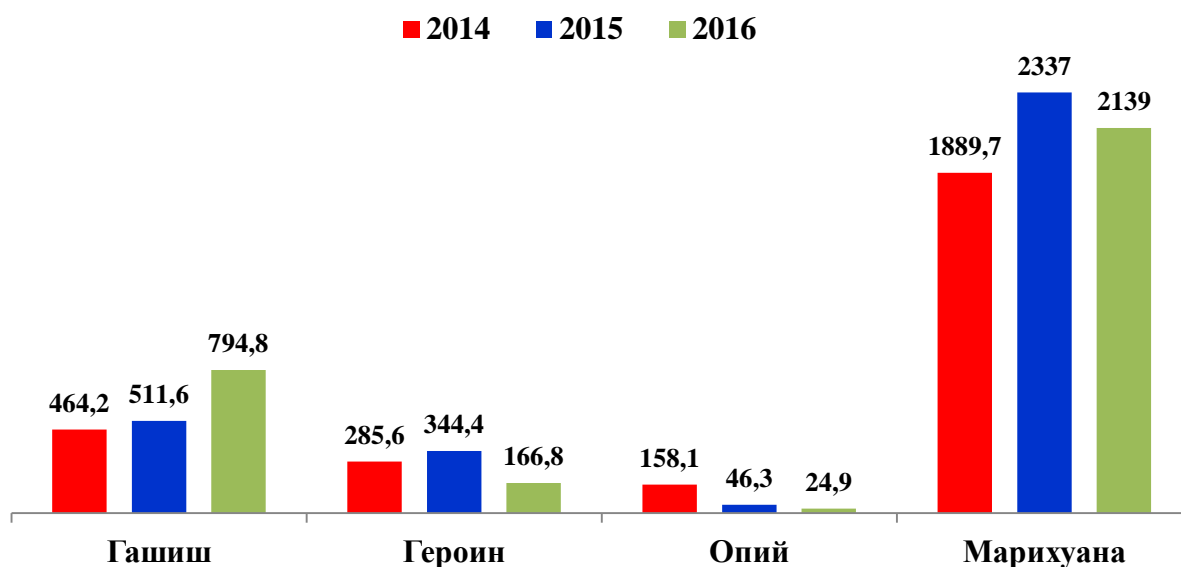
Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, также снизилось на 3,6% (в 2015 г. – 1 906 чел.; в 2016 г. – 1 840 чел.).

Количество лиц, состоящих на учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, снизилось на 4,4% (в 2015 г. – 14 645 чел.; в 2016 г. – до 14 тыс. чел.). В их числе на 53% сократилось количество несовершеннолетних (462 – 2015 г.; 217 – 2016 г.) и на 2,9% количество женщин (2 393 – 2015 г.; 2 324 – 2016 г.).

Общее количество изъятых в 2016 г. в Республике наркотиков снизилось на 46,6% и составило 18 162 кг 24 г. Так марихуаны было изъято меньше на 9,2% (2015 г. – 2 337 кг; в 2016 г. – 2 139 кг), героина – более чем в два раза (2015 г. – 344, 4 кг; 2016 г. – 166,8 кг), на 46,2% меньше изъято опия (46,3 кг в 2015 г.; 24,9 кг – в 2016 г.). При этом количество изъятого гашиша увеличилось на 35% (в 2015 г. – 511,6 кг; в 2016 г. – 794,8 кг) (рис. 13, 14).



**Рис. 13. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Кыргызской Республики в 2014–2016 гг. (кг)**



**Рис. 14. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Кыргызской Республики в 2014–2016 гг. (кг)**

Правоохранительные органы Республики уделяют большое внимание профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков. В 2016 г. рамках месячника, приуроченного к 26 июня – «Всемирному дню борьбы со злоупотреблением наркотиков и их незаконным оборотом», а также в целях формирования представления о наркозависимости как многофакторной медико-социальной проблеме, сотрудниками Государственной службы по контролю наркотиков<sup>13</sup> достигнута договоренность с компанией «Ала ТВ» о проведении медиа-кампании с трансляцией социально значимых видеороликов на каналах «СБК», «ТНТ» и «РЕН ТВ», которая прошла в период с 13 февраля по 1 апреля, а также с 27 апреля по 1 июня 2016 г.

Сотрудники ГСКН проинформировали учащихся школ и вузов о юридической ответственности за правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Одновременно студенты вузов были проинформированы об изменениях, произошедших в нормативной правовой базе. В частности, о принятии постановления Правительства Кыргызской Республики

<sup>13</sup> Далее – ГСКН.

На основании Указа Президента Кыргызской Республики от 18 июля 2016 г. № 161 «О мерах по реформированию системы правоохранительных органов Кыргызской Республики» Правительство постановило ликвидировать ГСКН (постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2016 г. № 637 «О ликвидации Государственной службы по контролю наркотиков при Правительстве Кыргызской Республики»).



от 4 декабря 2015 г. № 831 «О внесении дополнений и изменений в постановление Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике» от 9 ноября 2007 г. № 543».

Целью подобного предупредительно-профилактического «тренинга» было предоставление учащимся информации о предпринимаемых мерах в сфере борьбы с НОН, о задачах и функциях соответствующих компетентных органов. Одновременно преследовались цели формирования у молодежи мнения о наркопотреблении как о медико-социальной проблеме, распространяющейся на все более широкие слои населения, развития устойчивого отказа от экспериментов с запрещенными веществами, обсуждения вопросов распространения и профилактики ВИЧ/СПИД среди молодежи.

В целях профилактики наркопотребления и пропаганды здорового образа жизни, популяризации зимних видов спорта среди подростков совместно с Аппаратом Полномочного представителя Правительства Кыргызской Республики на Горнолыжной базе «ЗИЛ» для детей-сирот из Сокулукского, Аламединского и Ысык-Атинского районов Чуйской области проведена акция под лозунгом «Молодежь против наркотиков». Данная инициатива была направлена на привлечение внимания широких слоев населения к занятию спортом и организации здорового досуга.

Совместно со Всемирной федерацией национальной борьбы «Кулатуу Эр таймаш ММА» для целей профилактики наркопотребления и пропаганды здорового образа жизни, привлечения молодежи к альтернативным видам досуга, популяризации физической культуры и спорта среди населения и молодежи в г. Ош под лозунгом «Молодежь против наркотиков» была проведена международная матчевая встреча по смешанным боевым единоборствам между командами Кыргызстана и Таджикистана.

По инициативе ГСКН в целях профилактики наркопотребления информировано население Кыргызской Республики о внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики от 9 ноября 2007 г. № 543 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, подлежащих контролю в Кыргызской Республике», а также о том, что, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 4 декабря 2015 г. № 831, в Списки психотропных веществ № 1 – психотропные вещества, запрещенные для применения на людях, не подлежащие включению в Государственный реестр лекарственных средств, разрешенных к

применению в Кыргызской Республике, оборот которых в стране запрещен, внесено 86 наименований наркотических средств и психотропных веществ, в том числе и синтетические курительные смеси «спайсы».

1 марта 2016 г. организована рассылка SMS-сообщений абонентам операторов мобильной связи, действующих на территории Кыргызской Республики: ОсОО «Скай мобайл» (Билайн), ОсОО «Нур Телеком» и ОсОО «Семь Мобайл».

Таким образом, наркоситуация в Кыргызской Республике в 2016 г. характеризуется следующими факторами:

незначительное снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, и лиц, привлеченных к уголовной ответственности за их совершение;

снижение общего количества изъятых из незаконного оборота наркотиков;

снижение количества изъятого из незаконного оборота героина и опия, что может свидетельствовать о сокращении объемов наркотранзита из Исламской Республики Афганистан, оказывающей, в силу своей непосредственной близости, негативное влияние на наркоситуацию в Республике;

наличие собственной сырьевой базы наркотиков: зарослей дикорастущей конопли и эфедры и, как следствие, увеличение количества изъятого из незаконного оборота гашиша.

## **Республика Молдова**

В 2016 г. в Республике Молдова отмечено незначительное снижение на (1,9%) количества зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что составило 1 153 факта (в 2015 г. – 1 191).

Заметно снизилось на 10,2% количество преступлений, связанных со сбытом наркотиков (с 255 преступлений в 2015 г. до 229 в 2016 г.). При этом произошел небольшой рост (на 2,8%) количества тяжких и особо тяжких преступлений в рассматриваемой сфере (с 282 преступлений в 2015 г. до 290 в 2016 г.).

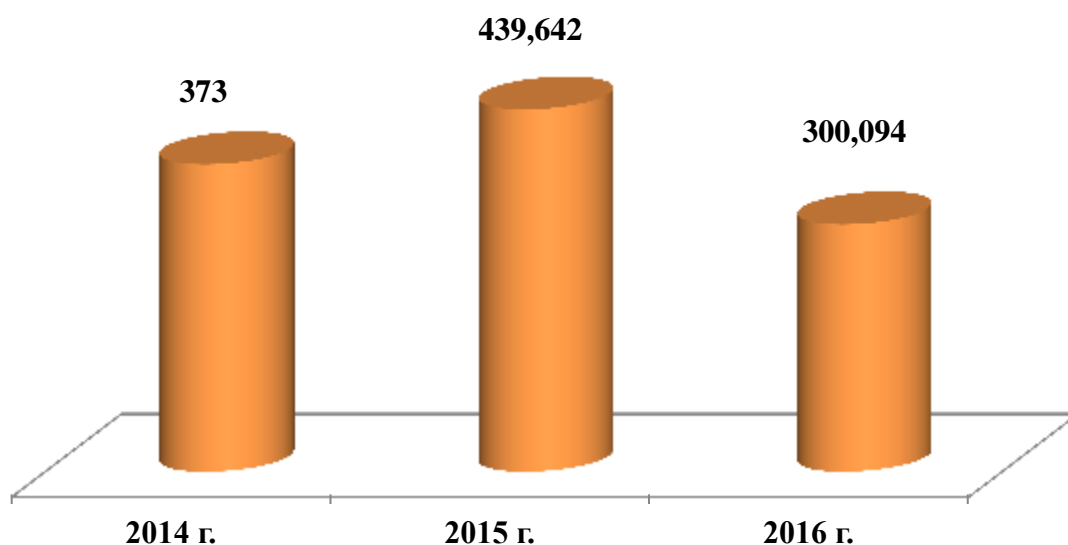
Вместе с тем количество раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, снизилось на 10,1% и составило 789 преступлений в 2016 г. (в 2015 г. – 869).

Общее количество лиц, привлеченных в 2016 г. к уголовной ответственности за участие в незаконном обороте наркотиков, снизи-

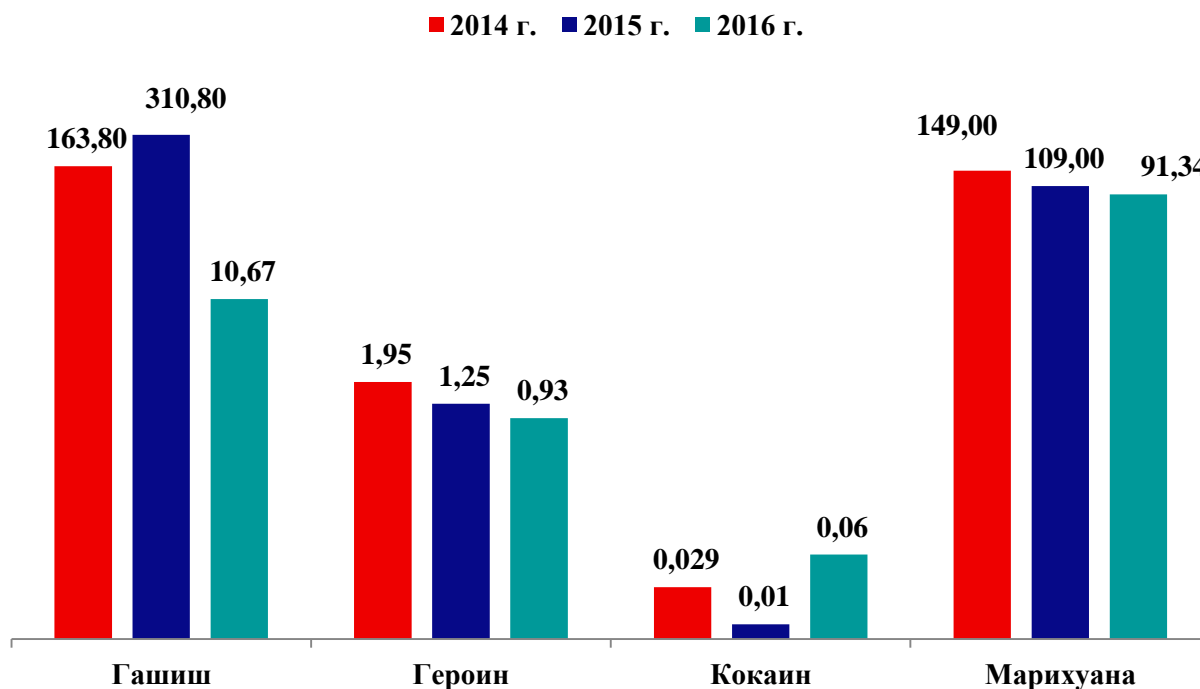
лось на 1,5% и составило 734 чел. (в 2015 г. – 745 чел.). При этом количество женщин, участвующих в НОН, увеличилось на 31,4% (в 2015 г. – 83; в 2016 г. – 121 чел.), а количество несовершеннолетних наркопреступников, напротив существенно снизилось (на 71,4%).

Количество выявленных административных правонарушений, связанных с наркотиками в 2016 г. снизилось на 23,0% и составило 1 788 (в 2015 г. – 2 200).

Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота в Республике Молдова, сократилось на 46,3% и составило 300,094 кг против 439,642 кг – в 2015 г. (рис. 15, 16).



**Рис. 15. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Молдова в 2014–2016 гг. (кг)**



**Рис. 16. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Молдова в 2014–2016 гг. (кг)**

Количество изъятого в 2016 г. гашиша уменьшилось более чем в 29 раз (в 2015 г. – 310,8 кг; в 2016 г. – 10,6 кг), героина уменьшилось на 25,6% (в 2015 г. – 1,25 кг; в 2016 г. – 0,93 кг), марихуаны уменьшилось на 7,3% и составило 91,37 кг (в 2015 г. – 109 кг).

В целом можно констатировать в Республике Молдова тенденцию к стабилизации наркоситуации.

## **Российская Федерация**

В 2016 г. в Российской Федерации общее количество выявленных преступлений, связанных с НОН, сократилось на 15,1% (в 2015 г. – 236 939; в 2016 г. – 201 165).

При этом отмечается снижение по следующим видам преступлений: связанных со сбытом наркотиков на 16,4% (в 2016 г. – 99 052), с контрабандой – на 37,5% (в 2016 г. – 1 036), а также квалифицируемых как тяжкие и особо тяжкие преступления – на 36,0% (в 2016 г. – 144 104).

Одним из приоритетных направлений работы по противодействию незаконному обороту наркотиков являлось выявление, пресечение и раскрытие наркопреступлений, совершенных в организованных формах.

Так, в России зафиксировано снижение преступлений, совершенных в составе ОГ и ПС на 17,2% (с 5 063 – в 2015 г. до 4 318 – в 2016 г.).

В течение 2016 г. правоохранительными органами России пресечена деятельность 1 520 притонов, где потреблялись наркотики.

На 11,4% снизилось количество раскрытых преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (в 2016 г. – 125 842).

На 10,9% сократилось общее количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (в 2015 г. – 121 557 чел.; в 2016 г. – 108 258 чел.), в том числе женщин – на 15,1% (в 2015 г. – 11 443 чел.; в 2016 г. – 9 835 чел.). Количество несовершеннолетних лиц снизилось на 20,8% и составило 2 585 подростков (в 2015 г. – 3 264 чел.).

По состоянию на 1 января 2016 г. в специализированных медицинских учреждениях Минздрава России и Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации состояло на учете 633 409 потребителей наркотиков.

Одновременно наблюдалось снижение числа зарегистрированных органами здравоохранения потребителей наркотиков, употребляющих их инъекционным способом до 298 155 чел. (–5%). Количество лиц, у которых потребление наркотиков инъекционным способом зарегистрировано впервые, сократилось на 8,1% (с 25 222 в 2015 г. до 23 167 в 2016 г.).

Данное обстоятельство подтверждается изменениями в структуре больных наркоманией. На 1 января 2016 г. доля больных с опийной зависимостью сократилась с 78,4 до 74%, доля больных полинаркоманией и зависимостью от других наркотиков напротив увеличилась с 10,6 до 12,9%, доля больных с зависимостью от каннабиса выросла с 8,1 до 9%, а доля больных с зависимостью от психостимуляторов – с 3 до 4,1%.

По сведениям Минздрава России, наркопотребители в возрасте от 20 до 39 лет составляют 76% от их общего числа, в возрасте от 40 до 59 лет – 17%, от 18 до 19 лет – 3%, от 15 до 17 лет – 2%.

С наркологических учетов в связи с длительным воздержанием было снято на 9,3% больше, что составило 8 972 больных наркоманией и на 11,5% больше потребителей наркотиков с вредными последствиями, что составило 27 197 больных.

В этих условиях продолжается работа правоохранительных органов по выявлению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, изъятию их из незаконного оборота.

Наряду с противодействием незаконному распространению наркотиков, проводится работа по выявлению и пресечению административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. В 2016 г. всеми правоохранительными органами Российской Федерации выявлено 126 849 административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Из общего числа выявленных административных правонарушений данной категории 90 219, или 71%, приходится на правонарушения, связанные с потреблением наркотиков (ст. 6.9, 20.22, ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ). Число лиц, в отношении которых правоохранительными органами составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с потреблением наркотиков в 2016 г. составило 118 776 чел.

В 2016 г. на момент возбуждения уголовных дел правоохранительными органами Российской Федерации из незаконного оборота изъято более 21,8 т запрещенных и подконтрольных веществ, в том числе 20 т наркотических средств, 1,3 т психотропных веществ, 386 кг сильнодействующих веществ и 108 кг прекурсоров.

В структуре изъятых запрещенных и подконтрольных веществ порядка 70% (15 т) относятся к каннабиноидам (марихуана – 13,4 т, гашиш – 1,4 т, гашишное масло – 215 кг).

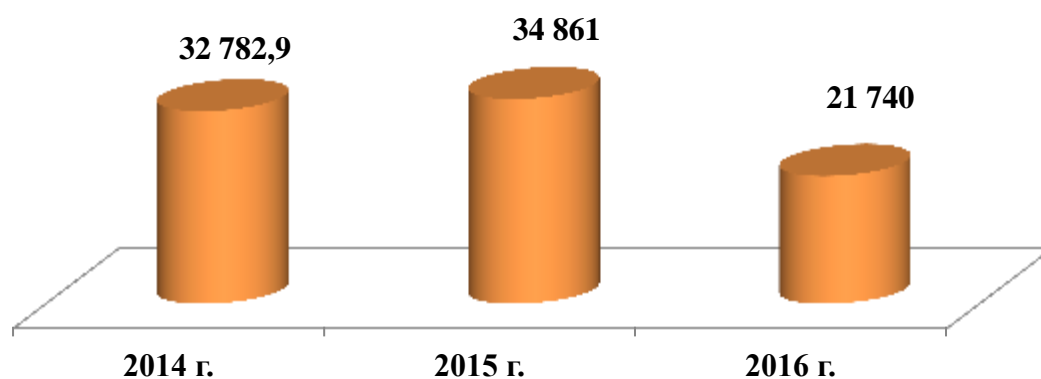
Наркотические средства каннабисной группы в основной своей массе производятся на территории Российской Федерации, располагающей значительной собственной сырьевой базой, а также ввозятся контрабандным путем как из непосредственно граничащих с Россией государств, так и из географически удаленных – Исламской Республики Афганистан, стран Центрально-Азиатского региона, Северной Африки (Марокко) и Европейского союза. Маршруты поступления каннабисных наркотиков на территорию России проходят через границу с Украиной, Республикой Беларусь, Литвой и Казахстаном, через российско-азербайджанскую границу, порты Каспийского моря, а также через границу с Финляндией.

Доля наркотиков опийной группы в общем объеме изъятых запрещенных и подконтрольных веществ составляет 6,5%. В период с января по декабрь 2016 г. из незаконного оборота всеми правоохранительными органами было изъято более 1,4 т опиоидов, из которых 69% (966 кг) составляет героин, а маковая соломка – фактически пятую часть (в 2016 г. – 270 кг; 19,3%).

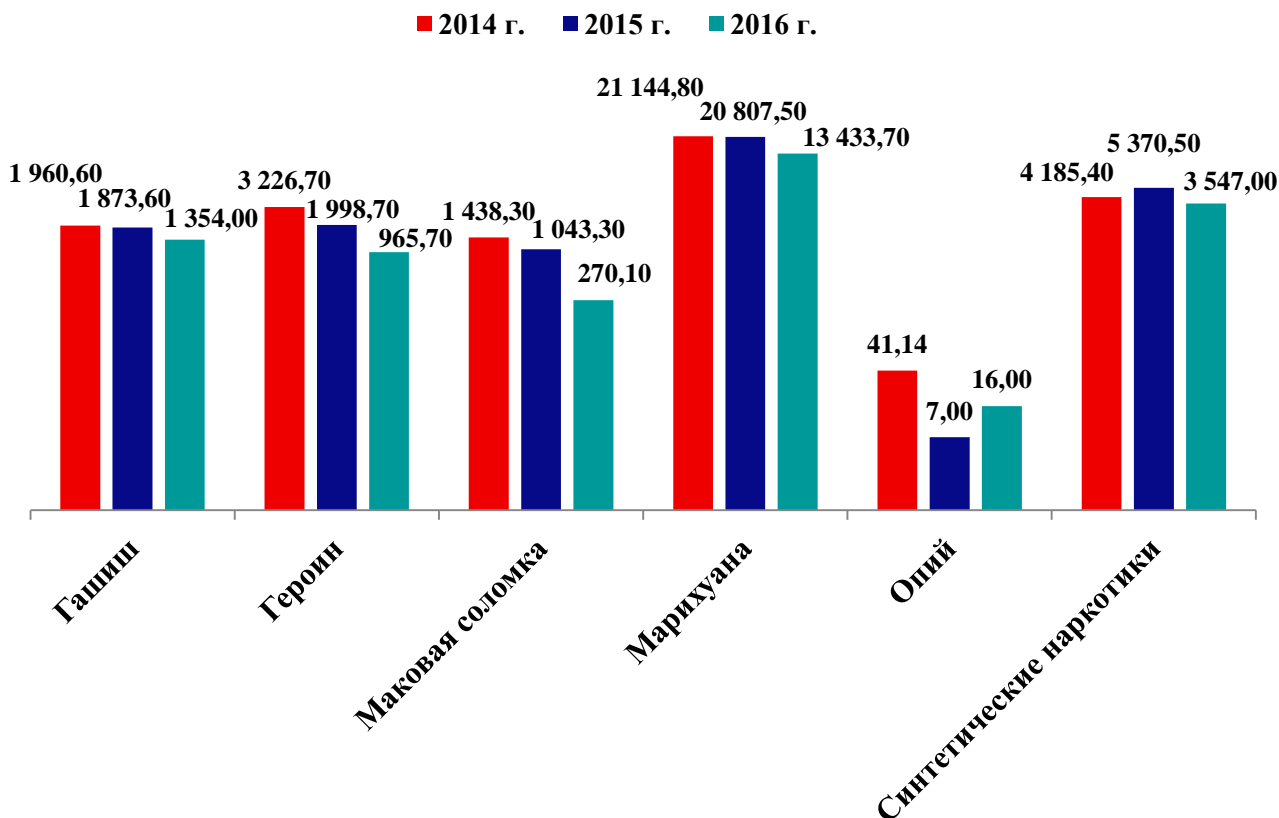
Общее количество наркотиков, изъятых в 2016 г. из незаконного оборота в России, снизилось на 37,7% (с 34 861 кг в 2015 г. до 21 740 кг в 2016 г.) (рис. 17).

Наиболее заметно снижение количества изъятых: героина – практически в два раза меньше (в 2016 г. – 965,7 кг), маковой соломки более 74% (в 2016 году – 270,1 кг), синтетических наркотиков – на 34% (в 2016 г. – 3 547 кг), марихуаны – на 36% (в 2016 г. – 13 433,7 кг).

Количество опия увеличилось более чем в два раза (в 2016 г. – 16 кг) (рис. 18).



**Рис. 17. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Российской Федерации в 2014–2016 гг. (кг)**



**Рис. 18. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Российской Федерации в 2014–2016 гг. (кг)**

Анализ оперативной обстановки свидетельствует о том, что каналы поставок героина в Российскую Федерацию фактически не изменились.

Как и прежде основной поток афганских опиатов, предназначенных для Российской Федерации, транспортируется по «Северному маршруту».

За 2016 г. правоохранительными органами из незаконного оборота изъято около 144 кг кокаина. Данный вид наркотиков изымался в Российской Федерации в небольших количествах, вместе с тем география его распространения остается достаточно широкой: в 2015 г. его изъятия фиксировались в 40 регионах страны, в 2016 г. – в 39. Кокаин контрабандно ввозится в Россию из стран Латинской Америки (путем сокрытия в контейнерах с легальным грузом и в почтовых отправлениях). Цель контрабанды – распространение наркотиков на территории страны, а также транзит в государства Евросоюза. Так, например, в августе 2016 г. сотрудниками Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России совместно с ФСБ

России и отделом по борьбе с контрабандой наркотиков Внуковской таможни пресечена деятельность международной ОГ. В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий в филиале ФГУП «Почта России» обнаружено международное почтовое отправление, поступившее в Россию из Парагвая, при осмотре которого обнаружено и изъято около 1 кг кокаина, задержаны гражданка России и гражданин Венесуэлы.

За 2016 г. правоохранительными органами России изъято более 3,5 т синтетических наркотиков (16,2% от общей массы запрещенных и подконтрольных веществ). При этом, как показывают статистические данные, одним из наиболее распространенных наркотиков данной категории является N-метилэфедрон, а также его производные (изъято 2 т, или 57,1%, от общей массы изъятых синтетических наркотиков). Растущий спрос на синтетические наркотики определяется их доступностью по цене и способу приобретения (в основном, в местах массового досуга и через сеть Интернет).

Одной из тенденций последнего времени является активизация производства синтетических наркотиков на территории России в условиях подпольных лабораторий, прежде всего, наркотиков амфетаминового ряда и фентаниловой группы. В молодежной «клубной» среде остаются популярными стимуляторы амфетаминового ряда (САР), к которым относятся все виды экстази (МДМА, МДА), амфетамин и метамфетамин. Основными государствами-поставщиками синтетических наркотиков на территорию России являются Бельгия, Польша, Литва, Голландия, Чехия, Словакия. Пути их доставки проходят через территорию Эстонии, Латвии, Финляндии.

В целях транспортировки наркотиков активно используются каналы международной почтовой связи. Доставляются наркотики заказчикам или посредникам с использованием возможностей фирм, специализирующихся на международной экспресс-доставке грузов (DHL, EMS, UPS, TNT, FedEx), или почтовыми отправлениями, что обусловлено отсутствием первичного контроля за вложениями в почтовых конвертах и проверки документов отправителя. Как показывает практика, выявить наркотики в потоке экспресс-грузов возможно лишь при наличии оперативной информации о конкретной поставке. Анализ информации свидетельствует о том, что наркотики в международных почтовых отправлениях поступают из Нидерландов, Великобритании, Германии, Польши, Канады, Испании, США, Хорватии, Израиля, Вьетнама, Мексики, Венгрии, Чехии, Южной Африки, Швеции, Филиппин, Молдовы, Индии, Дании, Португалии, Латвии, КНР.



В настоящее время фиксируется рост незаконного оборота новых психоактивных веществ таких, как синтетические каннабиноиды ряда JWH, мефедрон, метилон, MDPV и др., схожих по своему воздействию на организм человека с такими наркотиками, как амфетамин, марихуана и ЛСД, что обусловлено практически неограниченными возможностями их синтеза, производства, а также низкой стоимостью.

Российский наркорынок характеризуется постоянным появлением новых видов психоактивных веществ, расширением ассортимента синтетических аналогов наркотиков и их суррогатных заменителей.

В целях предупреждения появления новых психоактивных веществ в Российской Федерации осуществляется систематический мониторинг международного наркорынка посредством использования международной информационной поисковой системы «АИПСИН-АнтиНаркотики».

На основании анализа международной практики, мониторинга сети Интернет, а также посредством эксплуатации международных информационно-поисковых систем, по состоянию на декабрь 2016 г., удалось выявить 132 вещества, в отношении которых рассматривается вопрос об установлении мер контроля.

Обстановка в сфере незаконного оборота наркотиков свидетельствует о широком распространении бесконтактного способа совершения наркопреступлений, связанных с их сбытом.

В ходе мониторинга сети Интернет совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) выявляется и пресекается работа значительного количества интернет-ресурсов, пропагандирующих наркопотребление и распространяющих наркосодержащие препараты, а также осуществляющих финансовые услуги, в том числе по выводу денег от наркобизнеса за рубеж.

Однако большая часть указанных ресурсов зарегистрирована на территории иностранных государств, что не позволяет в полной мере пресекать их работу и привлекать к ответственности организаторов наркобизнеса.

Отмечается тенденция активного вовлечения в незаконный оборот синтетических наркотиков иностранных граждан. Часть мигрантов, прибывающих в Россию из-за рубежа, вовлекается в преступную деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков, пополняя ряды ОГ и ПС, сформированных по этническому признаку.

В 2016 г. правоохранительными органами установлен 3 891 иностранный гражданин, совершивший преступления в сфере незаконного оборота наркотиков на территории России, что составило 3,6% от общего числа установленных в 2016 г. лиц данной категории.

Продолжается работа по перекрытию каналов поступления наркотиков на территорию Российской Федерации.

При этом залогом успешности мероприятий по выявлению данной категории преступлений является высокий уровень взаимодействия с правоохранительными органами сопредельных государств.

Так, в июне – июле 2016 г. МВД России совместно с правоохранительными органами Кыргызской Республики организованы и проведены две международные контролируемые поставки наркотиков, в результате которых перекрыты международные каналы поступления оптовых партий наркотиков, арестованы активные участники наркоформирований. Из незаконного оборота изъято около 28 кг героина.

Особое внимание уделяется координации работы территориальных органов МВД России по противодействию трансграничной преступности в приграничных субъектах Российской Федерации, в первую очередь на наркоопасных направлениях.

Так, в соответствии с Соглашением между МВД России и МВД Республики Казахстан от 6 августа 1998 г. «О сотрудничестве в приграничных регионах» и совместным приказом МВД России и МВД Республики Казахстан от 16 августа 2016 г. № 472/812 «Об объявлении решения Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Казахстан» в приграничных с Казахстаном регионах созданы и функционируют межведомственные рабочие группы из сотрудников правоохранительных органов России и Казахстана.

В августе 2016 г. в приграничных с Республикой Казахстан субъектах Российской Федерации проведена межведомственная оперативно-профилактическая операция «Азиатский заслон», в результате которой выявлено 499 наркопреступлений, по которым возбуждено 443 уголовных дела, а также 591 факт совершения административных правонарушений, из незаконного оборота изъято свыше 45 кг наркотиков.

Важную роль в борьбе с НОН, в том числе играет проведение ряда межведомственных и международных оперативно-профилактических операций таких, как операция «Мак-2016», «Дети России-2016» и других, а также различных антинаркотических акций.

Так, в ходе проведения двух этапов (в июне - июле и августе – сентябре 2016 г.) операции «Мак-2016» выявлено 24 306 преступле-

ний, связанных с незаконным оборотом наркотиков растительного происхождения, привлечено к ответственности 39 994 лица, из них 21 142 – к уголовной и 18 852 – к административной. Изъято свыше 4,3 т наркотиков растительного происхождения.

В целях привлечения общественности к участию в противодействии незаконному обороту наркотиков и профилактике их немедицинского потребления в два этапа в марте и ноябре 2016 г. проведена Всероссийская антинаркотическая акция «Сообща, где торгуют смертью!». По результатам акции составлено 7 749 административных протоколов, выявлено 152 наркопритона, из незаконного оборота изъято около 650 кг наркотиков.

Важной составляющей противодействия незаконному обороту наркотиков является подрыв экономических основ наркобизнеса.

Итоги 2016 г. фиксируют снижение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Несмотря на снижение регистрируемых показателей данного вида преступности, криминальная ситуация в стране остается достаточно сложной. Такие тенденции определяются следующими проблемами:

доступностью наркотиков для населения, т. е. возможностью приобрести их без особого труда и риска для реальных и потенциальных потребителей;

смещения наркоторговли в киберпространство. В сети Интернет распространяется информация о местах сбыта наркотиков, представлены рекомендации по выращиванию конопли в закрытых помещениях, способах их употребления, рекламируются услуги по доставке посевного материала. Особую опасность представляет тот факт, что широкие возможности анонимного приобретения психоактивных веществ с использованием телекоммуникационных устройств в сети получают дети и подростки;

затратности и ресурсоемкости выявления и пресечения преступлений, совершаемых с использованием сетевых технологий, поскольку это требует привлечения значительного количества сил и средств, главным образом, со стороны подразделений, осуществляющих оперативно-технические мероприятия.

Наркоситуация, складывающаяся в Российской Федерации, обусловлена влиянием следующих факторов:

за последние несколько лет прослеживается тенденция к сокращению объемов поставок опиая;

наблюдается тенденция насыщения российского наркорынка новыми психоактивными веществами (такими, как синтетические каннабиноиды ряда JWH, мефедрон, метилон, MDPV). В 2016 г. продолжил свое распространение 3-метилфентанил, который примерно в 30 раз активнее героина. Расширяется и ареал распространения другого наркотика, оказывающего еще более сильное воздействие на организм человека – карфентанила;

наблюдается тенденция сокращения контрабандных поставок амфетамина и метамфетамина, традиционно поставляемых из стран Балтии и Польши. Причиной сокращения поставок является производство названных видов наркотиков в условиях подпольных лабораторий на внутреннем рынке, цена которых, при сравнимом качестве, ниже импортной;

экспертами ООН прогнозируется дальнейшее увеличение посевных площадей опийного мака в Исламской Республике Афганистан и, как следствие, увеличение объемов изготавливаемого наркотика, предназначенного для экспорта в Россию и государства Европы;

существование обширной сырьевой и технологической базы. Среди изъятых наркотиков доминируют наркотики растительного происхождения, 80% их объема составляют наркотики каннабисной группы. Основным источником являются незаконные посеги дикорастущей конопли (преимущественно Дальний Восток, южные районы Сибири, Северный Кавказ) и поставки из-за рубежа. Например, потенциальные запасы дикорастущей конопли в Амурской области составляют 100 тыс. т, из которых можно произвести около 60 тонн наркотиков каннабисной группы;

широкое использование наркосбытчиками достижений технического прогресса (IP-телефония, зарубежные интернет-ресурсы, динамические IP-адреса, Skype и другие), связанное с созданием своеобразных диспетчерских пунктов, зашифрованных схем передачи информации, позволяющих исключить визуальные контакты с покупателями, что повышает безопасность преступной деятельности и расширяет сеть сбыта.

## **Республика Таджикистан**

В Республике Таджикистан количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло на 18,8% (с 1 120 преступлений в 2015 г. до 1 330 в 2016 г.).

Число лиц, привлеченных к уголовной ответственности за незаконные действия с наркотиками, увеличилось на 18%: с 811 чел. в 2015 г. до 989 чел. в 2016 г. При этом снизилось количество женщин, совершивших указанные преступления, однако увеличилось количество несовершеннолетних наркопреступников, а также лиц в возрасте 18 – 29 лет.

МВД Республики Таджикистан и его подразделения на местах ведут активную борьбу с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми.

МВД Республики Таджикистан во взаимодействии с правоохранительными органами государств – участников СНГ проводят совместные операции по перекрытию каналов контрабанды наркотиков такие, как «Канал» и «Международная контролируемая поставка».

В частности, МВД Республики Таджикистан совместно с правоохранительными органами Российской Федерации в 2016 г. было проведено две операции «Контролируемая поставка» (2015 г. – 2), из незаконного оборота изъято 18,358 кг наркотиков (2015 г. – 31,277 кг).

Продолжается обмен информацией о фактах задержания граждан Республики Таджикистан на территории стран Содружества, за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. За отчетный период получено 440 запросов о задержании граждан Республики Таджикистан на территории стран СНГ, по 393 запросам направлены ответы их инициаторам.

В течение 2016 г. задержано 77 граждан Республики Таджикистан, у которых изъято 253,82 кг наркотиков (в 2015 г., соответственно, – задержано 722 гражданина Республики Таджикистан, у которых изъято 1 359,514 кг наркотиков).

В целях совершенствования сотрудничества, укрепления деловых контактов, обмена опытом и решения оперативных задач в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, продолжается регулярный обмен делегациями между МВД Республики Таджикистан и правоохранительными органами Российской Федерации.

В рамках подготовки, переподготовки и дополнительного профессионального образования сотрудников правоохранительных органов и спецслужб государств – членов ОДКБ в ВИПК МВД России<sup>14</sup> созданы условия для совместного обучения. В свою очередь сотруд-

---

<sup>14</sup> Федеральное государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации Министерства внутренних дел Российской Федерации».

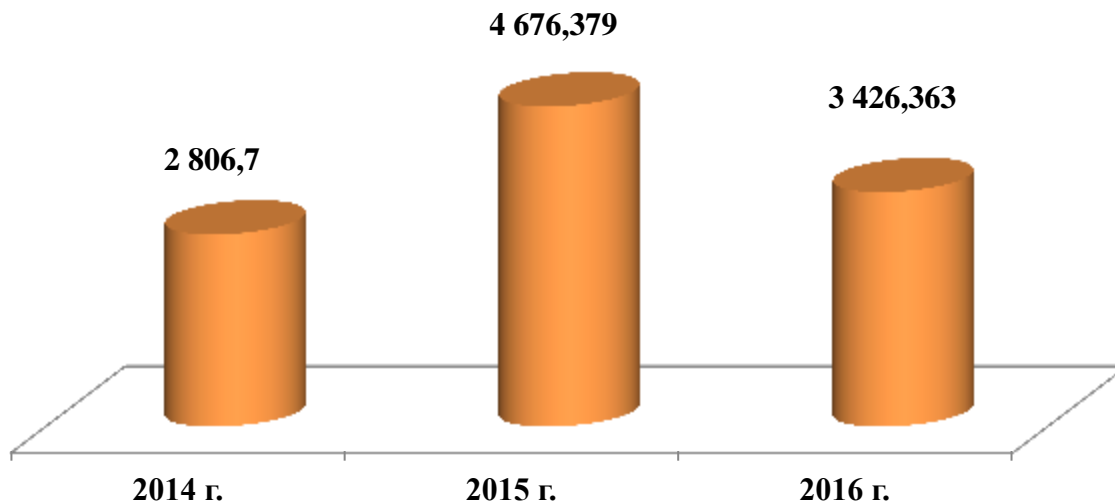
ники УБНОН<sup>15</sup> МВД Республики Таджикистан систематически проходят курсы повышения квалификации в ВИПК МВД России.

В 2015–2016 гг. в Таджикистане были запланированы и проведены профилактические мероприятия по выявлению и ликвидации подпольных (нелегальных) лабораторий по производству наркотиков. Однако на территории Республики таких лабораторий выявлено не было.

Борьба с наркопреступностью, в частности противодействие контрабанде наркотиков и прекурсоров к ним остаются актуальными направлениями деятельности МВД Республики Таджикистан.

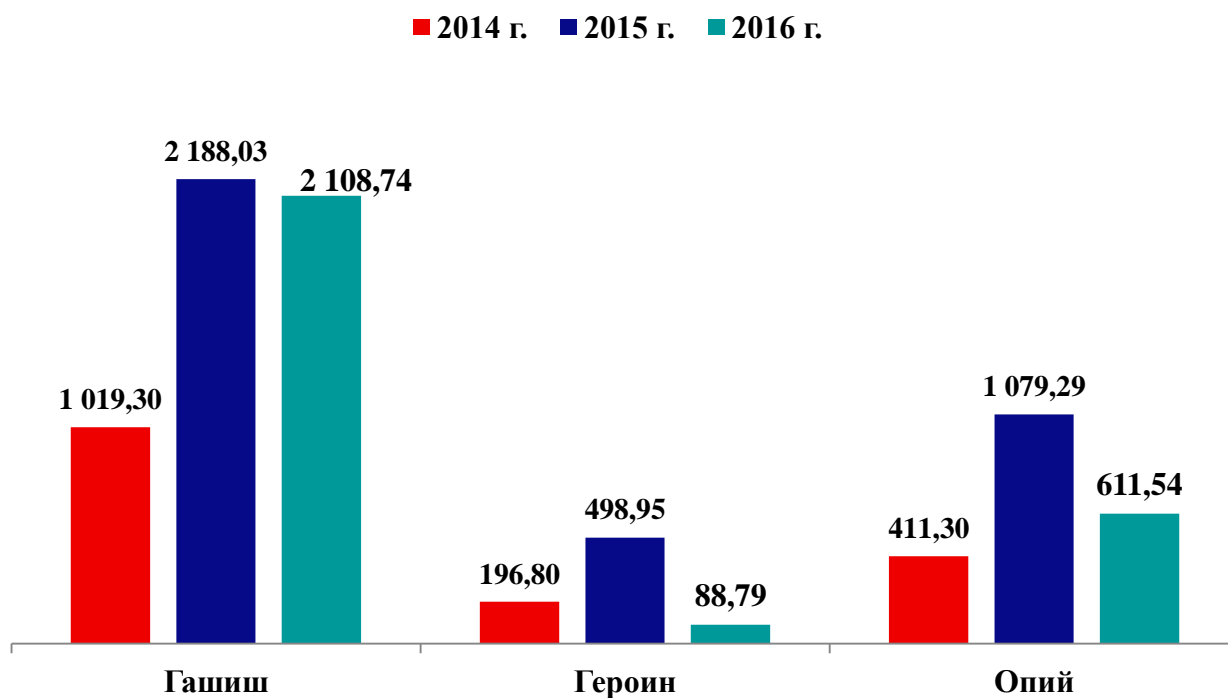
Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота в 2016 г. в Таджикистане снизилось на 26,7% и составило 3 426,363 кг (рис. 19).

Объем изъятого героина снизился более чем в пять раз (в 2015 г. – 498, 951 кг; в 2016 г. – 88,79 кг), опиия на 43,3% (в 2015 г. – 1 079, 289 кг; в 2016 г. – 611,54 кг), гашиша на 3,6% (в 2015 г. – 2 188, 029 кг; в 2016 г. – 2 108,74 кг) (рис. 20).



**Рис. 19. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Таджикистан в 2014–2016 гг. (кг)**

<sup>15</sup> Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД Республики Таджикистан.



**Рис. 20. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Таджикистан в 2014–2016 гг. (кг)**

УБНОН МВД Республики Таджикистан во исполнение Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 гг. и Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 гг. на территории Таджикистана в 2016 г. осуществлен ряд комплексных и целенаправленных мер общегосударственного характера, направленных на противодействие наркоугрозе в Центрально-Азиатском регионе. Принято участие в проведении семинаров, совещаний и рабочих встреч с представителями компетентных органов государств – участников СНГ, в целях обмена опытом и выработке согласованных позиций по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Из 440 лиц, совершивших преступления, связанных с незаконным оборотом наркотиков, которые были объявлены в розыск по ст. 200 – 206 Уголовного кодекса Республики Таджикистан, 123 лица – задержаны (в 2015 г. из 417 разыскиваемых лиц задержано 93 чел.).

Согласно Указу Президента Республики Таджикистан от 2 декабря 1994 г. № 2 «Об изъятии огнестрельного оружия и военной техники у населения республики», сотрудниками УБНОН МВД

Республики Таджикистан и его подразделениями на местах за этот период выявлено 57 фактов, где обнаружено и изъято 7 – АКМ, 35 – ПМ, 9 – нарезного оружия, 1 – охотничье ружье, 2 – пулемета, 17 – гранат, 8 – магазинов и более 222 – штук патронов различного калибра, (в 2015 г. – 57 фактов: 8 – АКМ, 27 – ПМ, 5 – нарезного оружия, 13 – охотничьих оружий, 11 – магазинов и более 222 – штук патронов различного калибра).

В целях профилактики и предотвращения преступлений, связанных с наркотиками и наркоманией, сотрудниками МВД Республики Таджикистан ежегодно на территории Республики, проводятся оперативно-профилактические операции «Кукнор», «Притон» и «Морфин».

Особое внимание сотрудников органов внутренних дел в 2016 г. было уделено фактам выявления и уничтожения незаконных посевов наркосодержащих культур, борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

В ходе проведения широкомасштабной операции «Кукнор-2016», в целях выявления и уничтожения незаконных наркосодержащих растений, было создано 370 оперативно-поисковых групп, в которых были задействованы 2 500 сотрудников милиции и 530 представителей общественности, дополнительно выставлен 151 пост и блок застав. Принятыми мерами за период проведения широкомасштабной оперативно-профилактической операции «Кукнор-2016» подразделениями Управления по борьбе с незаконным оборотом наркотиков во взаимодействии с другими службами органов внутренних дел, правоохранительными органами и силовыми структурами Республики Таджикистан выявлено 1 268 фактов преступлений, из которых 426 – были связаны с незаконным оборотом наркотиков.

Так, за период 2016 г. зарегистрировано 102 факта обнаружения дикорастущих растений, изъято 1 328 975 кустов наркосодержащих растений или 4 672,29 кг наркосодержащей растительной массы (в 2015 г. – 488 724 кустов или 1 659 552 кг).

В ходе мероприятий сотрудниками правоохранительных органов подготовлено 28 выступлений, проведена 621 встреча и профилактическая беседа о вреде наркотиков с представителями различных предприятий, организаций и учреждений, средних и высших учебных заведений.

В настоящее время незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими стали серьезной проблемой, обуславливающей необходимость активных и решительных действий.



По официальным данным Минздрава Республики Таджикистан, на диспансерном учете, по состоянию на 31 декабря 2016 г., состоит 7 206 наркоманов, из них 183 женщины (в 2015 г. – 7 226 наркоманов (-0,3%), из них 203 женщины (-9,8%). За отчетный период были зарегистрированы 8 124 случая инфицирования ВИЧ, из них в 5 962 случаях инфицированы были мужчины, в 2 162 – женщины.

Усилиями правоохранительных органов, общественных, молодежных организаций, Центра по контролю над наркотиками и профилактики наркомании Министерства здравоохранения Республики Таджикистан, в результате проведения комплекса профилактических мер удалось сократить количество лиц, впервые употребивших наркотики. Однако общее количество потребителей наркотиков по-прежнему растет.

Правительством Республики Таджикистан принимаются конкретные меры для решения проблем наркомании и ВИЧ/СПИДа в Республике. Утверждена Национальная Программа и стратегический план по предупреждению и борьбы с ВИЧ/СПИДом. В целях ограничения распространения СПИДа среди инъекционных потребителей наркотиков в Республике созданы пункты обмена игл, реализуются различные образовательные программы. Меры профилактики проводятся с участием ПРООН<sup>16</sup> и Института открытого общества<sup>17</sup>. Большой вклад привносит Управление по наркотикам и преступности ООН.

В целом, несмотря на относительную стабилизацию наркоситуации в Республике Таджикистан в 2016 г., можно констатировать, что на нее продолжают оказывать негативное влияние следующие факторы:

наркотрафик опиатов афганского происхождения, который способствует как росту потребления, так и вовлечению в криминальный наркобизнес определенной части населения;

наличие собственной сырьевой базы наркотиков в виде произрастания наркосодержащих растений.

---

<sup>16</sup> Программа развития ООН – организация при ООН по оказанию помощи странам-участницам в области развития.

<sup>17</sup> Институт «Открытое общество» (англ. *Open Society Institute, OSI*), Фонд Сороса – международная благотворительная организация, учреждённая Джорджем Соросом.

## Республика Узбекистан

В 2016 г. МВД Республики Узбекистан реализован комплекс мер по противодействию наркотрафику. Приоритетные задачи, решаемые Министерством – перекрытие каналов поступления наркотиков внутрь страны, их транзита через территорию Узбекистана, ликвидация устойчивых ОГ и ПС, специализирующихся на НОН.

В соответствии с «Программой комплексных мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2016–2020 гг.», продолжилось активное взаимодействие с другими правоохранительными органами Республики Узбекистан по осуществлению ряда комплексных оперативно-профилактических мероприятий с целью ограничения распространения наркомании, особенно среди молодежи и подростков, развития международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

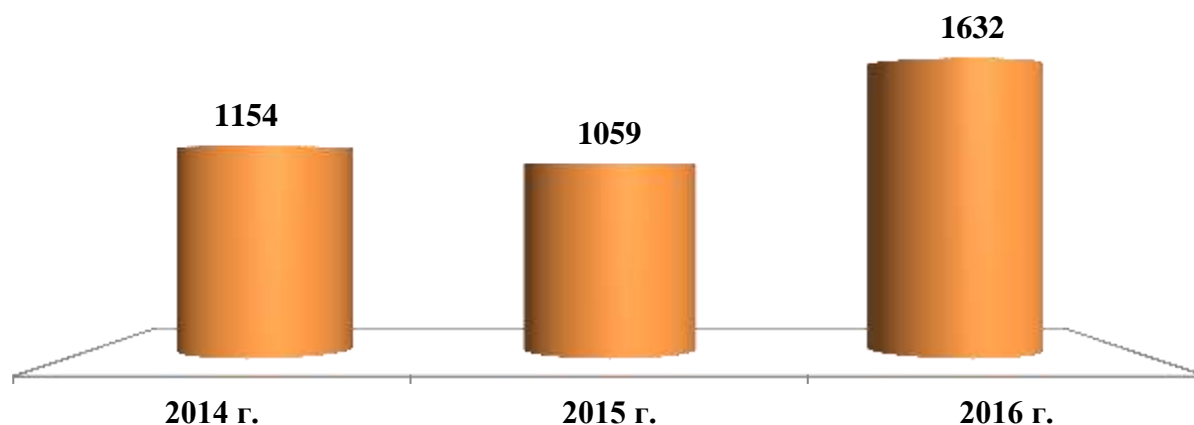
В результате предпринятых органами внутренних дел Республики мер в 2016 г. выявлено 5 890 наркопреступлений (в 2015 г. – 5 910; –0,3%). В общем количестве выявленных преступлений 2 553 (43,3%) составляют преступления, связанные со сбытом наркотиков, 1 982 (33,7%) – совершенные в крупном размере, 145 (2,5%) – связанные с содержанием притонов для немедицинского потребления наркотиков, 134 (2,3%) – с контрабандой наркотиков. Каждое четвертое преступление (в 2016 г. – 1 482; 25,2% в общем числе выявленных наркопреступлений) связано с посевом наркосодержащих культур. Зарегистрировано и раскрыто 465 преступлений, совершенных ОГ (7,9%).

Количество лиц, привлеченных в 2016 г. к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, увеличилось на 3,1% и составило 4 554 человека (в 2015 г. – 4 419 чел.). В их числе 17,9% – в возрасте до 30 лет, 34,2% – неработающие и не учащиеся, 21,7% – ранее судимые, 10,2% – женщины.

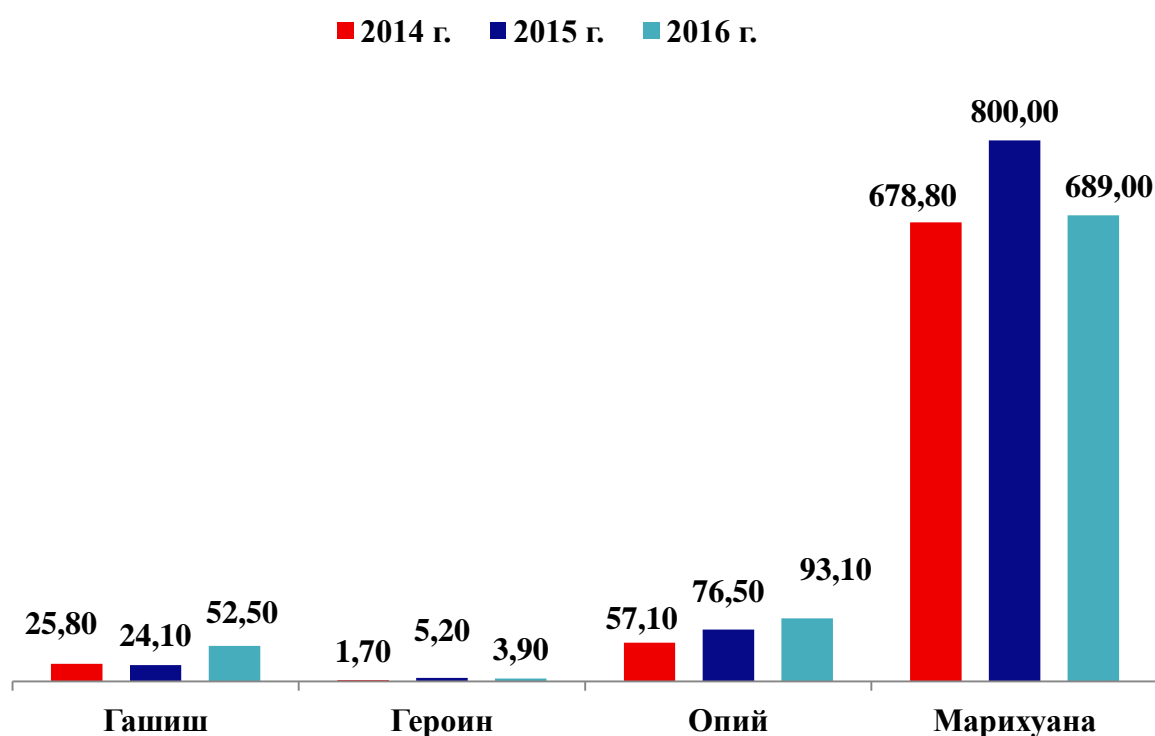
За совершение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, к ответственности привлечены 1 355 чел., что на 57,7% больше чем в 2015 г. (859 чел.).

Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота в Республике Узбекистан, в 2016 г. значительно увеличилось (на 54,1%) и составило 1 632 кг (рис. 21).

При этом количество (рис. 22) изъятых из незаконного оборота марихуаны и героина снизилось (на 16,1% и 33,3% соответственно), но возросло количество изъятых опия и гашиша (на 19,3% и 54,1% соответственно).



**Рис. 21. Общее количество наркотиков, изъятых из незаконного оборота на территории Республики Узбекистан в 2014–2016 гг. (кг)**



**Рис. 22. Количество наркотиков (по видам), изъятых из незаконного оборота на территории Республики Узбекистан в 2014–2016 гг. (кг)**

В 2016 г. в Узбекистане за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, задержано 30 граждан других государств. У них изъято около 28,5 кг наркотиков и 1 810 ед. фасованных психотропных веществ.

В целях эффективного решения поставленных задач по ликвидации наркотрафика, пресечения поступления наркотиков в незакон-

ный оборот, профилактики распространения наркомании и уничтожения наркосодержащих культур органами внутренних дел Республики Узбекистан при участии заинтересованных министерств и ведомств, представителей местной власти и общественности проведен ряд комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

Так, проведено специальное мероприятие (с 1 февраля по 1 марта 2016 г.) по предупреждению наркомании среди молодежи, выявлению лиц, занимающихся распространением наркотиков и вовлечением в наркоманию молодежи, а также выявлению организаторов таких преступлений. В ходе мероприятия проведены встречи и беседы на антинаркотические темы в высших учебных заведениях и их филиалах, колледжах и всех общеобразовательных школах. Кроме того, встречи и беседы были проведены в 1 908 учреждениях, организациях и предприятиях, где основную часть работников составляет молодежь. В результате принятых мер выявлено 414 фактов, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе 211 преступлений, связанных со сбытом наркотиков, 44 преступления, связанные с содержанием притонов для употребления наркотиков, и 3 преступления – с вовлечением в употребление наркотиков. У преступников изъято более 35 кг наркотиков, в том числе 353 г опия, 3 772 кг гашиша, 2,976 кг кукнара и 28,298 кг марихуаны, а также психотропных веществ в количестве 1 113 таблеток.

С 1 мая по 30 июня 2016 г. проведен 1-й этап, а с 1 августа по 30 сентября 2-й этап комплексной операции «Черный мак-2016». В мероприятии было задействовано 9 244 сотрудника органов внутренних дел и 4 704 представителя хокимиятов, общественных организаций и предприятий. В целях пресечения контрабандных поступлений и транспортировки наркотиков, вблизи приграничных и горных районов, а также на обводных дорогах осуществляли свою деятельность 353 передвижных поста и 346 групп заслона. В результате проведенной операции выявлено 1 070 фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений. Уничтожен незаконный посев на площади 4 933 м<sup>2</sup>: 482 участка опийного мака на площади 3 236 м<sup>2</sup>; 586 участков конопли на площади 1 697 м<sup>2</sup>. Всего из незаконного оборота изъято более 1 321 кг наркотиков.

Эффективному и оперативному решению задач по контролю за ситуацией, связанной с незаконным культивированием наркосодержащих культур, способствовало использование двух вертолетов национальной авиакомпании «Узбекистан хаво йуллари», с помощью которых контрольным облетам подверглись все регионы Республики,

а также приграничные районы и областные центры. Это позволило в ходе широкомасштабной операции «Черный мак» одновременно охватить северные и южные регионы Республики и предотвратить поступление наркотиков в незаконный оборот. В ходе данной операции было обнаружено 196 фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений. Общая площадь выявленных наркопосевов составила 782 м<sup>2</sup>.

В июне 2016 г. на основании Плана мероприятий Государственной комиссии по контролю за наркотиками проведены мероприятия, посвященные борьбе с наркоманией, а 26 июня 2016 г. – посвященные Международному дню борьбы с наркоманией. На местах совместно с представителями заинтересованных ведомств и организаций для широких слоев населения, организованы благотворительные концерты.

Сотрудниками органов внутренних дел при содействии махаллинских комитетов, работников медучреждений и представителей широкой общественности проведены 5 428 встреч и профилактических бесед.

В ноябре 2016 г. органами внутренних дел Республики Узбекистан с участием представителей Министерства здравоохранения, подразделений таможенной и налоговой служб, а также общественности в Республике проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Предупреждение и предотвращение незаконного оборота наркосодержащих и сильнодействующих лекарственных препаратов». В целях выявления и предотвращения утечки в незаконный оборот наркосодержащих и сильнодействующих лекарственных препаратов осуществлены совместные проверочные мероприятия на объектах, имеющих лицензию на их реализацию или использование. Проведены спецоперации по пресечению незаконной реализации лекарственных препаратов в самовольно организованных местах крупных городов Республики. В результате выявлено 34 факта незаконного оборота наркосодержащих и сильнодействующих лекарственных препаратов, по 21 из них возбуждены уголовные дела. Из незаконного оборота изъяты 1 662 таблетки и 23 ампулы с психотропными веществами, оборот которых ограничен в Республике, в их числе Циклодол, Феназепам, Клофелин, Фенобарбитал, Диазепам, Назепам и др.

В целом наркоситуация в Республике Узбекистан в 2016 г. характеризуется незначительным снижением количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, увеличением административных правонарушений в указанной сфере, а также увеличением количества изъятых из незаконного оборота наркотиков.

### **III. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Результаты проведенного анализа ситуации, складывающейся на территории стран Содружества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, свидетельствуют о том, что проблема борьбы с наркопреступностью имеет трансграничный характер, противостоять ей можно только совместными усилиями, на основе практического сотрудничества и скоординированных действий правоохранительных органов.

Главными направлениями противодействия незаконному обороту наркотиков в государствах – участниках СНГ являются:

концентрация усилий по сокращению незаконного ввоза наркотиков из Исламской Республики Афганистан;

дальнейшее расширение практики проведения, в том числе совместных оперативно-профилактических мероприятий;

реализация мероприятий по комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. Формирование национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях, на территории государств – участников СНГ;

совершенствование антинаркотического законодательства государств – участников СНГ в соответствии с рекомендациями Конвенций ООН;

развитие взаимодействия между правоохранительными органами государств – участников СНГ в рамках оперативно-розыскного противодействия и борьбы с международными наркогруппировками. Совершенствование практики проведения международных контролируемых поставок наркотиков с учетом разработанных МПА СНГ Рекомендаций для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников СНГ

по организации и проведению «международных контролируемых поставок»<sup>18</sup>.

В целом изучение наркоситуации и результатов борьбы с незаконным оборотом наркотиков в странах Содружества свидетельствует о необходимости продолжения консолидации усилий и совершенствовании сотрудничества органов внутренних дел (Полиции) государств – участников СНГ.

В целях повышения эффективности борьбы с преступлениями, связанными с незаконным распространением наркотиков, необходимо использовать весь мировой опыт противодействия этому негативному явлению, представляющему реальную угрозу жизни и здоровью людей, и национальной безопасности стран Содружества.

В государствах – участниках СНГ приняты и действуют законы и подзаконные нормативные правовые акты, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков.

В настоящее время в большинстве государств – участников СНГ разработаны национальные законодательные системы в сфере противодействия обороту новых наркотиков. Нормативно-правовая база в рассматриваемой области носит комплексный характер и является частью многочисленных отраслей законодательства: административного, уголовного и ряда других.

Улучшению наркоситуации на пространстве Содружества будет способствовать проведение совместной антинаркотической политики, выстраивание сбалансированной системы противодействия наркоугрозе, сочетающей правоохранительные, контрольные, профилактические, медицинские и реабилитационные меры, а также общие подходы в организации международного сотрудничества по противодействию наркоэкспансии, налаживанию тесного взаимодействия компетентных органов в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В этой связи актуальным представляется:

продолжение совершенствования антинаркотического законодательства государств – участников СНГ;

формирование единого перечня (списка) наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю на территориях стран Содружества;

---

<sup>18</sup> Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок» (приложение к постановлению МПА СНГ от 27.11.2015 № 43-17) // Информационный бюллетень, 2016 г., № 64, ч.2, с. 219.

формирование национальных систем комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотики в немедицинских целях в государствах – участниках СНГ;

продолжение практики совместного проведения мероприятий по методу «Контролируемая поставка» для выявления и оперативной разработки организованных наркогруппировок, располагающих межрегиональными и международными связями;

проведение оперативно-розыскных мероприятий по запросам в рамках расследования уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

проведение совместных оперативно-розыскных и профилактических мероприятий «Канал» с целью обнаружения и ликвидации каналов незаконной поставки и оборота наркотиков;

организация предметного обсуждения проблем перевозки наркотиков с участием всех заинтересованных субъектов и выработке механизма сотрудничества с учетом новых тенденций и векторов развития наркоситуации;

совершенствование механизма контроля за оборотом прекурсоров, во избежание их утечки в незаконные каналы;

проведение совместных (межведомственных) разработок в отношении транснациональных ОГ, занимающихся контрабандным провозом наркотиков.

Кроме того, в целях повышения эффективности противодействия распространению новых видов синтетических наркотиков целесообразно продолжить проведение комплексных совместных мероприятий по их выявлению, а также своевременному включению в перечни веществ, подлежащих госконтролю.

Унификация подходов к квалификации противоправных действий в сфере оборота новых наркотиков, а также сходных с ними по физиологическому воздействию на организм человека потенциально опасных химических веществ, развитие информационного взаимодействия в рассматриваемой сфере, в перспективе позволит создать эффективную систему предупреждения правонарушений данного вида.



## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i> .....	3
<b>I. Характеристика наркоситуации на территории государств – участников СНГ</b> .....	5
<b>II. Состояние наркопреступности в государствах – участниках СНГ</b> .....	12
<b>III. Предложения по совершенствованию межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков</b> .....	54

---

Пётр Николаевич Кобец  
Валерий Васильевич Кушнирык  
Илья Андреевич Прохорцев  
Сергей Владимирович Маликов  
Вера Ивановна Коваленко  
Андрей Геннадьевич Кузнецов  
Андрей Валерьевич Быстров  
Оксана Владимировна Демковец

**О РЕЗУЛЬТАТАХ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ  
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ  
ПРЕКУРСОРОВ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОМАНИИ  
НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СНГ В 2016 ГОДУ**

*Аналитический обзор*

Редактор *Т.В. Дряблова*  
Компьютерная верстка *И.П. Кульны*

---

Подписано в печать 02.06.2017  
Формат 60X84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> Печ. л. 4,0 Уч.-изд. л. 2,5 Тираж 30 экз.  
Заказ № 33

---

Издатель: ФГКУ «ВНИИ МВД России»  
129061, Москва, ул. Поварская, 25, стр. 1

---

Группа ОП ФГКУ «ВНИИ МВД России»