



СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

СОВЕТ ГЛАВ ГОСУДАРСТВ

РЕШЕНИЕ

от 10 октября 2014 года

город Минск

о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы

Совет глав государств Содружества Независимых Государств
решил:

1. Утвердить Программу сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы (прилагается).

2. Финансирование совместных мероприятий указанной Программы осуществляется заинтересованными государствами – участниками Содружества Независимых Государств по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах соответствующим государственным органам на выполнение их функций.

От Азербайджанской Республики

От Российской Федерации

И.Алиев

В.Путин

[с особым мнением](#)

От Республики Армения

От Республики Таджикистан

С.Саргсян

Э.Рахмон

[с особым мнением](#)

От Республики Беларусь

От Туркменистана

А.Лукашенко

От Республики Казахстан

От Республики Узбекистан

Н.Назарбаев

И.Каримов

От Кыргызской Республики

От Украины

А.Атамбаев

От Республики Молдова

ПРОГРАММА

**сотрудничества государств – участников Содружества
Независимых Государств в противодействии незаконной миграции
на 2015–2019 годы**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование	Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы (далее – Программа)
Орган, инициировавший внесение документа	Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств
Основной разработчик	Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года
Основные исполнители	Государства – участники СНГ (их компетентные органы), уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ
Цель и задачи	<p>Цель Программы – дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ, их компетентных органов в противодействии незаконной миграции.</p> <p>Основные задачи Программы:</p> <ul style="list-style-type: none">выработка и реализация согласованной миграционной политики государств – участников СНГ;развитие международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;совершенствование и сближение национального законодательства государств – участников СНГ;совершенствование пограничного и миграционного контроля на государственных границах государств – участников СНГ;проведение совместных и/или согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций;информационное и научное обеспечение сотрудничества;осуществление сотрудничества в сфере подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации руководящих работников и специалистов;развитие сотрудничества с международными организациями
Срок реализации	2015–2019 годы

Финансирование	Финансирование совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами – участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах для обеспечения деятельности соответствующих государственных органов
Ожидаемые результаты реализации	Дальнейшее развитие сотрудничества государств – участников СНГ, повышение результативности проводимых совместных и/или согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций
Система организации контроля за исполнением	Ежегодное рассмотрение уставными органами и органами отраслевого сотрудничества СНГ хода выполнения Программы. Ежегодное предоставление Исполнительным комитетом СНГ Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ доклада о ходе выполнения Программы
Перечень употребляемых сокращений	МПА – Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ, СРМО – Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, КСГП – Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ, СМВД – Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ, СОРБ – Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, СРПФР – Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, АТЦ – Антитеррористический центр государств – участников СНГ, СКПВ – Совет командующих Пограничными войсками, КСОНР – Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, КГПП СРТС – Комитет глав правоохранных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, БКБОП – Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ,

ИК СНГ – Исполнительный комитет СНГ,

МТРК «Мир» – Межгосударственная телерадиокомпания «Мир»,

СКБНМ – Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года

Примечание: после слов «государства – участники СНГ» первым указывается орган, осуществляющий роль организатора исполнения мероприятий.

Другие исполнители принимают участие в реализации мероприятий в соответствии с компетенцией.

Программа разработана во исполнение п. 5.1 Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, утвержденного [Решением](#) Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, и Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, утвержденной [Решением](#) Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года.

Принятие Программы обусловлено необходимостью дальнейшего развития такого сотрудничества.

Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на анализе миграционной обстановки (ситуации) и прогнозе тенденций ее развития в государствах – участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с незаконной миграцией, в том числе опыте совместных действий и результатах предыдущих программ.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с принципами и нормами международного права и международными обязательствами, национальным законодательством государств – участников СНГ.

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1	2	3

I. Организационно-правовые вопросы

1.1. Продолжать развивать международно-правовую базу сотрудничества:

1.1.1. Рекомендовать государствам – участникам СНГ, не подписавшим документы в сфере незаконной миграции в рамках СНГ, рассмотреть возможность присоединения к ранее принятым документам:

2015–2019 гг.

Государства – участники СНГ

Решению Совета глав правительств СНГ от 25 января 2000 года о Положении об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции;

Соглашению об образовании Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 октября 2007 года;

Соглашению о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников Содружества Независимых Государств от 18 октября 2011 года;

Решению Совета глав правительств СНГ о финансировании работ по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2013 года;

1.1.2. Рекомендовать продолжить процесс заключения государствами – участниками СНГ двусторонних соглашений о реадмиссии

2015–2019 гг.

Государства – участники СНГ

1	2	3
1.2. Продолжить совершенствование и сближение национального законодательства государств – участников СНГ:	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ
1.2.1. Рассматривать вопросы о состоянии и эффективности взаимодействия государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции и выполнении решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ, международных договоров, заключенных в рамках СНГ;	Регулярно	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ
1.2.2. Продолжить работу по совершенствованию законодательных актов государств – участников СНГ в сфере противодействия незаконной миграции:	2015–2019 гг.	МПА
модельного соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»;	2015–2017 гг.	МПА
модельного соглашения «Об информационном взаимодействии в сфере миграции»;	2015–2017 гг.	МПА
1.2.3. Рекомендовать продолжить принятие нормативно-правовых актов, в том числе: об усилении уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконной миграцией; о выявлении и конфискации доходов, полученных в результате организации и содействия незаконной миграции; о лицензировании деятельности агентств по трудоустройству граждан за рубежом и туристической деятельности	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ
1.3. Продолжить работу по:		
совершенствованию национальных механизмов выдворения и/или депортации, а также высылки незаконных мигрантов;	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ
взаимодействию компетентных органов государств – участников СНГ при административном выдворении и/или депортации, а также высылке незаконных мигрантов, идентификации личности иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – иностранные граждане), задержанных без документов, удостоверяющих личность	2015–2019 гг.	СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ
1.4. Рассмотреть вопрос о создании общего банка данных недействительных документов граждан государств – участников СНГ, а также разработке Положения об указанном банке	2015 г.	СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ,

1	2	3
данных		СРПФР
II. Организационно-практические мероприятия		
<p>2.1. Продолжить проведение совместных и/или согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций по:</p> <p>выявлению и перекрытию каналов незаконной миграции, отслеживанию денежных потоков, проходящих через государства – участники СНГ, при наличии оснований предполагать существование связи между денежными потоками и незаконной миграцией;</p> <p>выявлению и пресечению деятельности юридических и физических лиц, транснациональных преступных групп, действующих в сфере незаконной миграции, противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных от организации и содействия незаконной миграции</p>	По согласованию	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, КГПП СРТС, КСОНР, БКБОП, СРПФР
<p>2.2. Периодически обобщать и рассматривать на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ опыт проведения совместных и/или согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций компетентными органами государств – участников СНГ, а также практику третьих государств по пресечению незаконной миграции</p>	2015–2019 гг.	СРМО, СМВД, СКПВ, КГПП СРТС
<p>2.3. Продолжить пополнение и использование раздела Специализированного банка данных БКБОП о международных транснациональных преступных группах, занимающихся переправкой незаконных мигрантов, их лидерах, а также коммерческих, общественных и иных организациях и структурах, причастных к организации незаконной миграции</p>	2015–2019 гг.	СМВД, БКБОП, СРМО, СОРБ, СРПФР
<p>2.4. Продолжить обмен оперативной информацией о фактах въезда в государства – участники СНГ и выезда за рубеж лидеров и участников организованных преступных групп, связанных с незаконной миграцией</p>	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СМВД, БКБОП, СОРБ, СКПВ
<p>2.5. В целях реализации Положения об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции (Решение Совета глав правительств СНГ от</p>		

1	2	3
25.01.2000) продолжить:		
пополнение и использование во взаимных интересах общей базы данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым на территории государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством;	2015–2019 гг.	Уполномоченные органы Российской Федерации и других государств – участников Соглашения
обмен информацией в отношении незаконных мигрантов и лиц, въезд которым на территории государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством	2015–2019 гг.	Уполномоченные органы государств – участников Соглашения
2.6. Рекомендовать продолжить работу по созданию специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан, задержанных на период определения их правового положения, а также подлежащих административному выдворению и/или депортации, а также высылке	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ
2.7. Продолжить практику создания, в случае необходимости, совместных оперативно-следственных групп из представителей компетентных органов заинтересованных государств – участников СНГ в целях раскрытия преступлений транснационального характера, связанных с незаконной миграцией	2015–2019 гг.	Компетентные органы государств – участников СНГ
2.8. Осуществлять практику проведения совещаний руководителей подразделений компетентных органов государств – участников СНГ по противодействию незаконной миграции	Ежегодно	СРМО, СМВД, КСГП, компетентные органы государств – участников СНГ, ИК СНГ
2.9. Рекомендовать государствам – участникам СНГ продолжить:		
практику принятия национальных программ по противодействию незаконной миграции;	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ
принятие мер к совершенствованию технической и иной защиты паспортов, въездных виз, других документов, используемых при въезде, пребывании и выезде с территорий	2015–2019 гг.	Государства –

1	2	3
государств – участников СНГ; работу по дальнейшему развитию сотрудничества государств – участников СНГ в сфере совершенствования пограничного контроля на государственных границах государств – участников СНГ;	2015–2019 гг.	участники СНГ Государства – участники СНГ, СКПВ
мониторинг финансовых потоков, поступающих в государства – участники СНГ посредством международной банковской системы из государств, неблагополучных в миграционном отношении, а также осуществлять противодействие легализации доходов, полученных в результате организации и содействия незаконной миграции;	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРПФР, СМВД, БКБОП, СОРБ, СРМО
рабочие контакты с представителями международных организаций, правоохранительных органов, органов безопасности и специальных служб зарубежных стран в целях обмена информацией о деятельности организованных преступных групп (преступных организаций), направленной на создание каналов незаконной миграции, а также о результатах пресечения противоправной деятельности их участников (организаторов), сообщников и ликвидации этих каналов;	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СОРБ, СМВД, СКПВ, БКБОП
работу по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ;	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СКПВ, АТЦ
развивать сотрудничество и обмен опытом в области противодействия незаконной миграции с международными организациями: Организацией Договора о коллективной безопасности, Евроазиатским экономическим сообществом, Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международной организацией по миграции, Международной организацией труда, Центральноазиатским региональным информационным координационным центром, в том числе взаимодействовать при подготовке проектов и реализации программ ООН;	2015–2019 гг.	СРМО, ИК СНГ
согласовывать в рамках Содружества Независимых Государств и продвигать в ходе проведения различного рода международных форумов совместные инициативы по противодействию незаконной миграции	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СКБНМ, ИК СНГ
2.10. Создавать, в случае необходимости, совместные рабочие группы из представителей	2015–2019 гг.	Государства –

1	2	3
компетентных органов заинтересованных государств – участников СНГ в целях противодействия организации, финансированию и осуществлению преступной, в том числе террористической (экстремистской), деятельности лицами, прибывшими на территории государств – участников СНГ из третьих стран с использованием каналов незаконной миграции		участники СНГ, СРМО, СОРБ, СМВД, СКПВ, СРПФР
III. Информационное и научное обеспечение		
<p>3.1. Продолжить практику обмена информацией:</p> <ul style="list-style-type: none"> о национальном законодательстве в области миграции, а также об изменениях в нем; об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, изменениях требований к документам для въезда, пребывания и выезда с территорий государств – участников СНГ; о выявленных каналах незаконной миграции; о способах фальсификации документов, являющихся основанием для оформления виз, а также использовании поддельных виз; о международных договорах в области миграции, заключенных государствами – участниками СНГ с третьими странами; о создании и функционировании специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан, задержанных на период определения их правового положения, подлежащих административному выдворению и/или депортации, а также высылке; о методике оценки рисков в области незаконной миграции и об управлении миграционными рисками 	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СОРБ, СМВД, СКПВ, СРПФР
3.2. Разработать методические рекомендации по противодействию незаконной миграции в государствах – участниках СНГ	2016 г.	Государства – участники СНГ, СКБНМ, СРМО
3.3. Продолжить обмен опытом, методическими пособиями и рекомендациями по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ

1	2	3
3.4. Проводить семинары и рабочие встречи по актуальным проблемам сотрудничества в противодействии незаконной миграции	На регулярной основе	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ
3.5. Провести Международную конференцию по противодействию незаконной миграции	2016 г.	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, КСОНР, СКБНМ, ИК СНГ
3.6. Осуществлять прогнозирование, в том числе с учетом международной обстановки, миграционных процессов для выявления новых каналов незаконной миграции из третьих стран	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СКБНМ
3.7. Продолжить исследования явления незаконной миграции и связанных с ней противоправных деяний	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, БКБОП, СКБНМ
3.8. Осуществлять на регулярной основе взаимодействие со средствами массовой информации в проведении информационно-пропагандистских мероприятий по противодействию незаконной миграции	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, КСПП, СМВД, СОРБ, СКПВ, КСОНР, ИК СНГ, МТРК «Мир»
3.9. Готовить для продвижения в средствах массовой информации, прежде всего на МТРК «Мир», специальные репортажи и программы по вопросам противодействия незаконной миграции, включая информацию о нормативно-правовой базе и реализации соответствующих национальных программ в этой области в государствах – участниках СНГ	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, МТРК «Мир»
3.10. Осуществлять издание информационных материалов по проблемам противодействия незаконной миграции в государствах – участниках СНГ и обмен ими	На регулярной основе	СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ,

1	2	3
СКБНМ		
IV. Кадровое обеспечение		
<p>4.1. Продолжить на договорной основе:</p> <p>сотрудничество в подготовке, повышении квалификации, переподготовке сотрудников компетентных органов, в том числе на базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми Учреждения образования «Академия МВД Республики Беларусь», Всероссийского института повышения квалификации МВД России, а также путем консультаций и стажировок в специализированных подразделениях;</p> <p>обмен инструктивными и учебно-методическими материалами по подготовке и переподготовке кадров, повышению квалификации сотрудников компетентных органов</p>	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ
<p>4.2. В целях повышения эффективности сотрудничества в сфере подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации сотрудников компетентных органов государств – участников СНГ, занимающихся противодействием незаконной миграции, проработать и, при необходимости, внести дополнительные предложения о придании ведущим учебным заведениям и научно-исследовательским учреждениям статуса базовых организаций в рамках СНГ</p>	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, КСГП
V. Материально-техническое и финансовое обеспечение		
<p>5.1. Развивать на основе договоренностей сотрудничество в области разработки, производства, поставок современных специальных средств, техники и оборудования для оснащения подразделений компетентных органов государств – участников СНГ, занимающихся вопросами противодействия незаконной миграции</p>	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ
<p>5.2. Финансирование совместных мероприятий настоящей Программы осуществляется заинтересованными государствами – участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах для обеспечения деятельности соответствующих государственных органов</p>	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ

1	2	3
VI. Механизм контроля		
6.1. Компетентным органам государств – участников СНГ, а также органам отраслевого сотрудничества – исполнителям предусмотренных мероприятий, другим заинтересованным органам СНГ обеспечить реализацию положений настоящей Программы и определить конкретные формы контроля за ее выполнением	2015–2019 гг.	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, КСГП, СКБНМ
6.2. Рассматривать ход выполнения настоящей Программы	Ежегодно	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, СКБНМ
6.3. Ежегодно информировать ИК СНГ о ходе выполнения настоящей Программы	Февраль следующего за отчетным года	Государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, СОРБ, СКПВ, БКБОП, СКБНМ
6.4. Предоставлять доклад Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ о ходе выполнения настоящей Программы	Ежегодно	ИК СНГ

ОСОБОЕ МНЕНИЕ
Азербайджанской Республики

За исключением положений Программы, предусматривающих выработку и реализацию согласованной миграционной политики и сближение национального законодательства, а также с учетом особого мнения Азербайджанской Республики к Решению Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 3 сентября 2011 года «О Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 годы».

Президент
Азербайджанской Республики

И.Алиев

ОСОБОЕ МНЕНИЕ
Республики Армения

В связи с представлением Азербайджанской Республикой особого мнения к Решению о Программе сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы никакие из положений Программы не будут применяться Республикой Армения в отношении Азербайджанской Республики до урегулирования нагорно-карабахского конфликта, являющегося результатом применения Азербайджанской Республикой политики этнических чисток в отношении народа Нагорного Карабаха и развязывания военной агрессии против Нагорно-Карабахской Республики.

Президент
Республики Армения

С.Саргсян

ОГОВОРКА
Республики Узбекистан

За исключением положений Программы, предусматривающих гармонизацию и унификацию национального законодательства. Республика Узбекистан будет принимать участие в мероприятиях Программы, представляющих для нее практический интерес.

**Президент
Республики Узбекистан**

И.Каримов